

Et utvalg kommuner

Sammenlikning av kommunenes administrative stillinger

Rapport

15. oktober 2015

Oppdragsgiver: Kommuner som er påmeldt denne undersøkelsen
Rapportnr.: R9141
Rapportens tittel: Sammenlikning av kommunenes administrative stillinger
Ansvarlig konsulent: Odd Helgesen
Dato: 15. oktober 2015

Innhold

1	INNLEDNING	9
1.1	BAKGRUNN	9
1.2	MÅLET MED UNDERSØKELSEN	9
1.3	OM GJENNOMFØRING AV UNDERSØKELSEN	10
1.4	NOEN AVGRENSINGSPROBLEMER	10
1.5	KOMMUNER SOM HAR DELTATT I UNDERSØKELSEN	12
2	NOEN HOVEDTREKK	15
3	KORT OVERSIKT OG NØKKELTALL OM HVER ENKELT KOMMUNE	19
3.1	IBESTAD KOMMUNE	19
3.2	HJARTDAL KOMMUNE	19
3.3	VEGÅRSHEI KOMMUNE	20
3.4	LESJA KOMMUNE	21
3.5	DOVRE KOMMUNE	21
3.6	HJELMELAND KOMMUNE	21
3.7	TYSNES KOMMUNE	22
3.8	NAUSTDAL KOMMUNE	23
3.9	SELJE KOMMUNE	23
3.10	FJALER KOMMUNE	24
3.11	VANYLVEN KOMMUNE	24
3.12	VINJE KOMMUNE	25
3.13	SULDAL KOMMUNE	25
3.14	VAKSDAL KOMMUNE	25
3.15	HEMNE KOMMUNE	26
3.16	RINGEBU	27
3.17	ÅMOT KOMMUNE	27
3.18	HVALER KOMMUNE	28
3.19	ØYGARDEN KOMMUNE	28
3.20	RADØY KOMMUNE	29
3.21	BIRKENES KOMMUNE	29
3.22	LUSTER KOMMUNE	30
3.23	ÅRDAL KOMMUNE	30
3.24	NORD-FRON KOMMUNE	31
3.25	KVINESDAL KOMMUNE	31
3.26	EID KOMMUNE	32
3.27	TINN KOMMUNE	32
3.28	SONGDALEN KOMMUNE	33
3.29	GJERDRUM KOMMUNE	33
3.30	MELØY KOMMUNE.	34
3.31	SVELVIK KOMMUNE	34
3.32	TRYSIL KOMMUNE	35
3.33	RÅDE KOMMUNE	35
3.34	SKAUN KOMMUNE	36
3.35	RAUMA KOMMUNE	36
3.36	SYKKYLVEN	37
3.37	BRØNNØY KOMMUNE	37
3.38	KVAM HERAD	38
3.39	LUNNER KOMMUNE	38

3.40	FET KOMMUNE	39
3.41	ØRSTA KOMMUNE	39
3.42	ENEBAKK KOMMUNE	40
3.43	TYSVÆR KOMMUNE	40
3.44	SØGNE KOMMUNE	41
3.45	VESTVÅGØY KOMMUNE	41
3.46	NOTODDEN KOMMUNE	42
3.47	NAMSOS KOMMUNE	42
3.48	KVINNHERRAD KOMMUNE	43
3.49	VEFSN KOMMUNE	43
3.50	MODUM KOMMUNE	44
3.51	AURSKOG-HØLAND KOMMUNE	44
3.52	SØRUM KOMMUNE	45
3.53	MELHUS KOMMUNE	45
3.54	VESTBY KOMMUNE	46
3.55	RÆLINGEN KOMMUNE	46
3.56	ØVRE EIKER KOMMUNE	46
3.57	NESODDEN KOMMUNE	47
3.58	KLEPP KOMMUNE	48
3.59	STORD KOMMUNE	48
3.60	ALTA KOMMUNE	49
3.61	NES I AKERSHUS	49
3.62	ELVERUM KOMMUNE	50
3.63	FJELL KOMMUNE	50
3.64	EIDSVOLL KOMMUNE	51
3.65	SOLA KOMMUNE	51
3.66	LIER KOMMUNE	52
3.67	HARSTAD KOMMUNE	52
3.68	HAMAR KOMMUNE	53
3.69	HALDEN KOMMUNE	53
3.70	MOSS KOMMUNE	54
3.71	LØRENSKOG KOMMUNE	54
3.72	KARMØY KOMMUNE	55
3.73	LARVIK KOMMUNE	55
3.74	ARENDAL KOMMUNE	56
3.75	SANDEFJORD	56
3.76	SARPSBORG KOMMUNE	57
4	KOMMUNER MED UNDER 3. 000 INNBYGGERE	58
4.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	58
4.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	59
4.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	59
5	KOMMUNER MED 3.000–5. 000 INNBYGGERE	64
5.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	64
5.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	64
5.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	65
6	KOMMUNER MED 5.000–7.000 INNBYGGERE	69
6.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	69
6.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	69

6.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	70
7	KOMMUNER MED 7.000–10.000 INNBYGGERE	74
7.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	74
7.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	74
7.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	75
8	KOMMUNER MED 10.000–14.000 INNBYGGERE	80
8.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	80
8.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	80
8.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	81
9	KOMMUNER MED 14.000–20.000 INNBYGGERE	86
9.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	86
9.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	86
9.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	87
10	KOMMUNER MED 20.000 – 40.000 INNBYGGERE	92
10.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	92
10.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	92
10.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	93
11	KOMMUNER MED MER ENN 40.000 INNBYGGERE	97
11.1	SAMMENHENG FOLKETALL, SAMLET BEMANNING OG ADMINISTRATIV BEMANNING	97
11.2	ÅRSVERK PR. 1.000 INNBYGGER TIL ADMINISTRATIV LEDELSE OG STAB-/STØTTE	97
11.3	NÆRMERE OVERSIKT OVER KOMMUNENES ADMINISTRATIVE STILLINGER	98

Forord

I denne rapporten presenteres resultatene fra en sammenlikning av administrative stillinger i 76 kommuner. Det gis både en samlet analyse og beskrivelse av sammenlikningsresultatene, og en egen omtale av deltakerkommunenes administrative stillinger fordelt på administrativ ledelse og stabs- og støttefunksjoner, antall resultatenheter og omfang av administrativ støtte lagt til skoler, sykehjem og hjemmetjeneste. Resultatene bygger på undersøkelser foretatt fra høsten 2012 til høsten 2015. Vi har markert hvilket år som dataene om de ulike kommunene skriver seg fra.

Ansvarlig for gjennomføring av undersøkelsen har vært Odd Helgesen.

Stabekk, 15. oktober 2015

Agenda Kaupang

1 Innledning

1.1 Bakgrunn

KOSTRA-rapporteringen gir opplysninger om hvor mange årsverk som den enkelte kommune alt i alt benytter til administrasjon av kommunen, men ikke hvordan disse årsverkene er fordelt etter ulike administrative oppgaver. I forbindelse med gjennomføring av ulike oppdrag i kommunene har vi erfart at det er ønske om å få vite mer om andre kommuners administrative bemanning; både hvor stor administrasjonen er og hvordan den er sammensatt.

Det var på denne bakgrunn at Agenda Kaupang inviterte til deltakelse i en større sammenlikning av kommunenes administrative stillinger.

1.2 Målet med undersøkelsen

Målet med undersøkelsen har således vært at deltakerkommunene skal få et bedre grunnlag for å vurdere kapasitet og sammensetning av egen administrasjon. I invitasjonen ble det lovet at kommunene skulle motta en rapport som gir en samlet oversikt, analyse og vurdering av kartleggingsresultatene. Rapporten skulle dessuten vise resultatene for hver enkelt kommune sett i forhold til andre kommuner, helst på samme størrelse. For hver enkelt kommune gis det beskrivelse av:

- Kommunestørrelser–innbyggertall på måletidspunktet
- Samlet bemanning i kommunene på måletidspunktet
- Samlet administrativ bemanning
- Administrativ bemanning som andel av samlet bemanning
- Samlet administrativ bemanning, fordelt etter:
 - Administrativ ledelse, dvs. rådmann, kommunalsjefer og andre ledere med ansvar for styring og oppfølging av underliggende resultatenheter
 - Bemanning av stabs- og støttefunksjoner slik som
 - Merkantil støtte til rådmann, kommunalsjefer m.m.
 - Sekretariat for politisk ledelse
 - Økonomi
 - Regnskap
 - Oppkreving av skatter og kommunale avgifter
 - Lønn
 - Personalfunksjonen
 - Organisasjonsutvikling
 - IKT-drift og IKT-utvikling
 - Juridisk støtte
 - Administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet
 - Post/arkiv
 - Innkjøp
 - Servicetorg/resepsjon/sentralbord
 - Andre stillinger
- Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere
- Omfang av administrativ støtte i driftsenhetene

1.3 Om gjennomføring av undersøkelsen

Undersøkelsen er gjennomført ved hjelp av spørreskjemaundersøkelse blant deltakerkommunene. Kommunene er gitt mulighet til å avklare spørsmål om utfylling av spørreskjemaet med Agenda Kaupang. I tillegg har vi hatt telefonisk kontakt med flere kommuner i forbindelse med registrering av innkomne svar. Dette har ofte vært nødvendig for å sikre likhet i de innkomne svarene.

Kommunene som har deltatt i undersøkelsen gis mulighet til å gjøre korreksjoner i egne innrapporterte tall, bl.a. sett i lys av innrapporteringen fra de andre kommunene.

Vi har ikke sett det som vår oppgave å komme med forslag til eventuell styrking eller reduksjon i kommunens administrative bemanning. Det overlates til hver enkelt kommune å vurdere om de fremlagte tallene gir grunn til å foreta endringer i kommunens administrative kapasitet.

Sluttrapport er kun sendt til deltakerkommunene.

1.4 Noen avgrensingsproblemer

Undersøkelsen bygger på KOSTRA-definisjonen av administrasjon og derav hvilke stillinger som skal regnes som administrative. KOSTRA-definisjonen gir god avklaring for å kunne bestemme hvilke stillinger som hører inn under kommunenes administrative stabs- og støttefunksjoner.

1.4.1 Administrativ ledelse

Det oppstår ofte noen avgrensingsproblemer når det gjelder hvilke lederstillinger som skal regnes med. I tråd med KOSTRA-definisjonen av hva som skal forstås som administrative stillinger, skal ledere som leder andre ledere regnes med som administrative stillinger. Administrative ledere er definert å være ledere som har både økonomiske og administrative fullmakter. For å bli definert som administrativ leder, må disse fullmaktene minst omfatte:

Økonomiske fullmakter

- Delegert budsjettmyndighet i samsvar med et vedtatt reglement eller etter videredelegert myndighet
- Disponeringsfullmakt, jf. Forskrift om budsjett mv. § 9 innenfor delegert budsjettmyndighet (FOR 2000-12-15 nr. 1423; Forskrift om årsbudsjett)

Administrative fullmakter

- Personalansvar med instruksjonsmyndighet, herunder medarbeideroppfølging/medarbeidersamtaler
- Innstillings- eller beslutningsmyndighet i:
 - Ansettelsessaker
 - Oppsigelses- eller avskjedigelssaker
 - Permisjonssaker

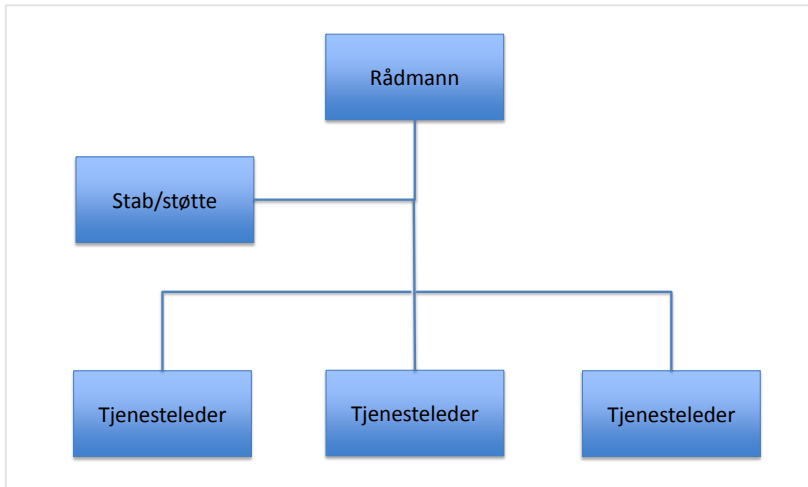
En lederfunksjon vil normalt ha flere funksjoner enn innholdet i denne definisjonen. Eksempelvis er faglig ansvar ikke et krav for å bli definert som administrativ leder.

I den hierarkiske kjeden av ledere, skal leder på laveste nivå som tilfredsstillende kravene til å bli definert som administrativ leder, henføres til respektiv tjenestefunksjon, mens dennes overordnede administrative leder skal henføres til funksjon 120. Gjennom dette oppfylles kravet om at administrative ledere som ledere andre administrative ledere, blir henført til funksjon 120.

Dersom en administrativ leder har videredelegert deler av fullmaktene til underordnede ledere, vil ikke disse ledere betraktes som ledere i KOSTRA.

I praksis oppstår det ofte spørsmål om hvilke stillinger som skal regnes inn under administrativ ledelse. KOSTRA-veiledningen hjelper oss et stykke på vei for å avgjøre dette.

To-nivåmodellen

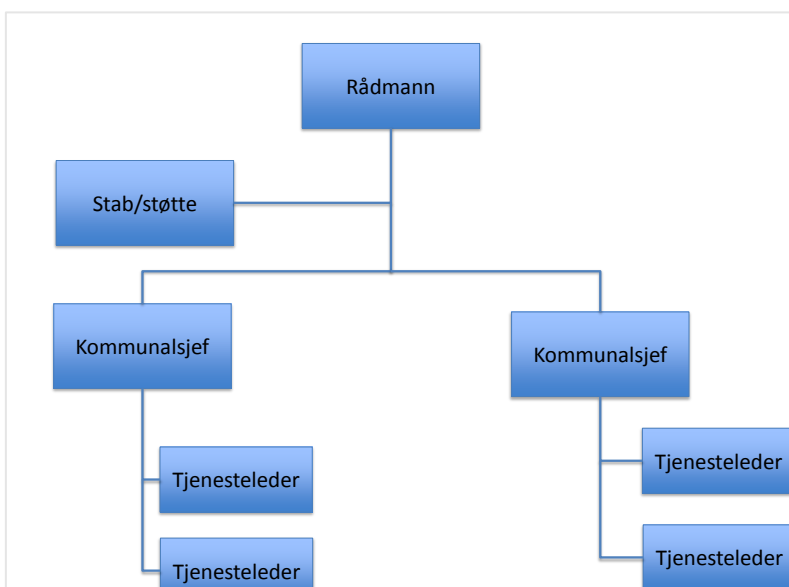


Figur 1.1 To-nivåmodellen

I tonivåmodellen vil rådmannen/eventuelt et rådmannsteam være eneste ledernivå som leder andre ledere. Det betyr at tjenesteledere som rapporterer direkte til rådmann/kommunalsjef i en tonivåmodell ikke har blitt regnet med som administrative stillinger, men henføres til sine respektive tjenestefunksjoner

Tre-nivåmodellen

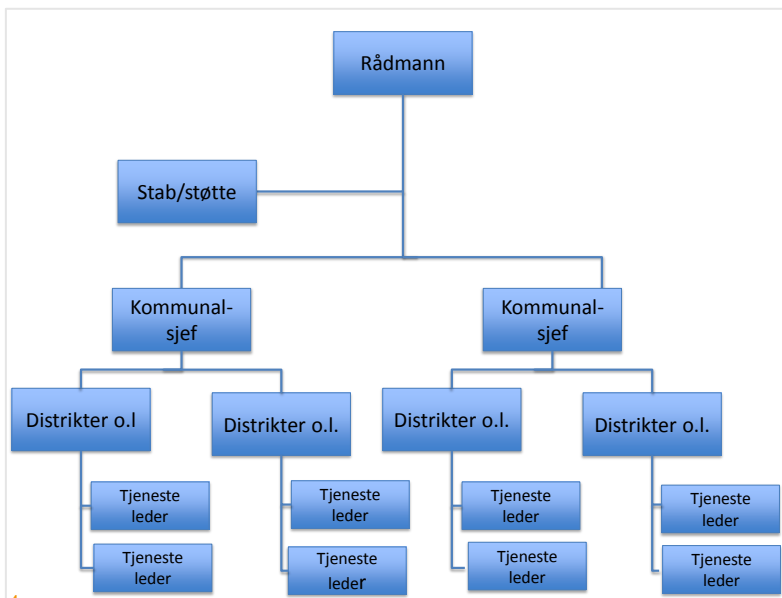
I en modell der oppfølgingen av tjenestene er delegert til kommunalsjefer/etatssjefer vil naturlig nok rådmann og kommunalsjefer være å betrakte som administrative ledere. Tjenestelederne henføres til sine respektive tjenestefunksjoner



Figur 1.2 Tre-nivåmodellen

Ledernivå mellom kommunalsjef og tjenesteledere

I noen større kommuner opplever vi at det er opprettet et eget ledernivå mellom kommunalsjefnivået og tjenestelederne, som oftest innenfor pleie- og omsorg, skole og barnehager. Dette er ledere med delegerede fullmakter som har i ansvar å følge opp andre ledere og er å regne som administrative ledere.



Figur 1.3 Modell med ledernivå mellom kommunalsjefer og tjenesteledere

Dersom en administrativ leder har videredelegert deler av fullmakten til underordnede ledere, vil ikke disse underordnede ledere betraktes som administrative ledere i KOSTRA. Slike ledere kan være avdelingsledere, teamledere, gruppeledere og lignende. Disse henføres til tjenestefunksjon.

Av KOSTRA-veiledningen går det videre fram at deler av de administrative ledernes ressurser kan fordeles til tjenestenivå dersom dette utgjør minst 20 pst av stillingen.

1.4.2 Stab- og støttefunksjoner

Stab- og støttefunksjoner knyttet til planlegging, oppfølging og styring av hele kommunen eller et administrativt nivå knyttet til funksjon 120 er i utgangspunktet en del av funksjon 120. Erfaringsmessig oppstår det ofte spørsmål om hvordan stabsstillinger i kommunalavdelinger/etater skal fordeles mellom funksjon 120 og de ulike tjenestene, særlig i de tilfellene stabsstillingene er tillagt både administrative og tjenestefaglig oppgaver. I denne undersøkelsen har vi basert oss på at kommunene etter beste skjønn har rapportert inn det kommunen har av administrative stabsstillinger.

1.5 Kommuner som har deltatt i undersøkelsen

Kommunene som har deltatt i undersøkelsen fremgår av tabellen nedenfor. Kommunene er ordnet i stigende rekkefølge etter folketall og sortert i ti grupper. Gruppeinndelingen danner grunnlag for presentasjonen av sammenlikningstall i kapitlene 4 til 13. Gruppene er sammensatt med tanke på at presentasjon av tabellariske fremstillinger senere i rapporten skal kunne være godt lesbare.

Tabell 1.1 Deltakerkommuner og folketall på måletidspunktet

	Kommune	Årstall	Folketall	Gruppert som
1	Ibestad	2014	1 420	
2	Hjartdal	2014	1 605	
3	Vegårshei	2013	1 980	
4	Lesja	2015	2 054	Kommuner under 3.000 innbyggere
5	Dovre	2015	2 723	
6	Hjelmeland	2015	2 764	
7	Tysnes	2012	2 768	
8	Naustdal	2014	2 791	
9	Selje	2013	2 794	
10	Fjaler	2012	2 846	
11	Vanylven	2015	3 267	Kommuner 3.000–5.000 innbyggere
12	Vinje	2013	3 729	
13	Suldal	2014	3 861	
14	Vaksdal	2013	4 136	
15	Hemne	2015	4 272	
16	Ringebu	2015	4 448	
17	Åmot	2015	4 456	
18	Hvaler	2015	4 485	
19	Øygarden	2014	4 708	
20	Radøy	2012	4 969	
21	Birkenes	2014	5 024	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere
22	Luster	2015	5 095	
23	Årdal	2015	5 412	
24	Nord-Fron	2015	5 752	
25	Kvinesdal	2012	5 842	
26	Eid	2012	5 937	
27	Tinn	2012	6 037	
28	Songdalen	2013	6 282	
29	Gjerdrum	2015	6 340	
30	Meløy	2015	6 448	
31	Svelvik	2015	6 598	
32	Trysil	2013	6 658	
33	Råde	2012	7 003	Kommuner 7.000– 10.000 innbyggere
34	Skaun	2012	7 063	
35	Rauma	2014	7 474	
36	Sykkylven	2013	7 693	
37	Brønnøy	2014	7 923	
38	Kvam	2015	8 459	
39	Lunner	2013	8 882	
40	Fet	2012	10 262	
41	Ørsta	2014	10 560	
42	Enebakk	2014	10 626	Kommuner 10.000–

43	Tysvær	2015	10 965	14.000 innbyggere
44	Søgne	2014	10 968	
45	Vestvågøy	2015	11 156	
46	Notodden	2012	12 466	
47	Namsos	2013	13 035	
48	Kvinnherad	2013	13 249	
49	Vefsn	2012	13 273	
50	Modum	2015	13 685	
51	Aurskog-Høland	2013	15 260	Kommuner 14.000– 20.000 innbyggere
52	Sørum	2014	15 821	
53	Melhus	2015	16 000	
54	Vestby	2015	16 444	
55	Rælingen	2014	17 099	
56	Øvre Eiker	2015	18 128	
57	Nesodden	2015	18 512	
58	Klepp	2013	18 328	
59	Stord	2015	18 733	
60	Alta	2013	19 732	
61	Nes i Akershus	2013	19 866	
62	Elverum	2014	20 364	Kommuner 20.000– 40.000 innbyggere
63	Fjell	2013	23 440	
64	Eidsvoll	2015	23 474	
65	Sola	2012	24 278	
66	Lier	2012	24 482	
67	Harstad	2015	24 692	
68	Hamar	2015	29 643	
69	Halden	2014	30 132	
70	Moss	2015	32 000	
71	Lørenskog	2013	34 362	
72	Karmøy	2014	41 898	Kommuner med over 40.000 innbyggere
73	Larvik	2014	43 443	
74	Arendal	2014	44 207	
75	Sandefjord	2012	44 424	
76	Sarpsborg	2015	54 464	

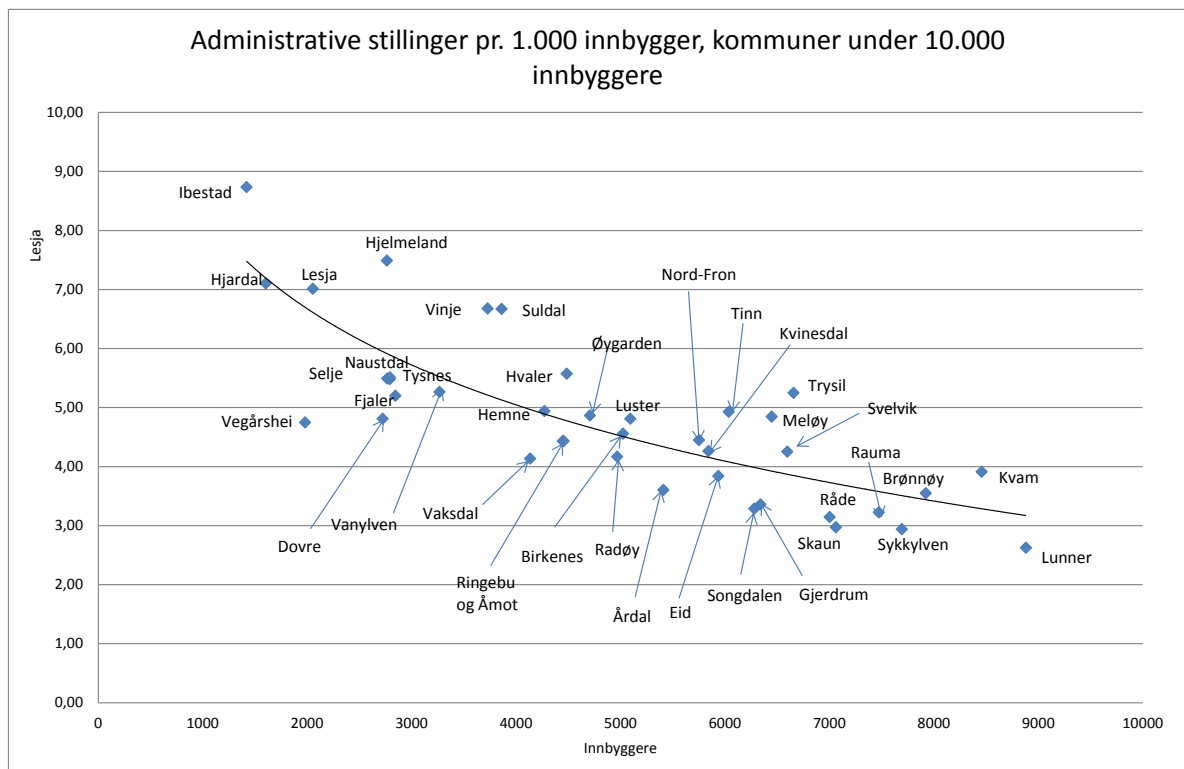
2 Noen hovedtrekk

Før vi presenterer nøkkeltall og oversikter over administrative stillinger i hver enkelt kommune beskrives noen hovedtrekk eller funn om kommunenes administrative bemanning. Dette er i hovedsak funn som bekrefter resultater i tidligere undersøkelser gjennomført av både Agenda Kaupang og andre utredningsmiljøer.

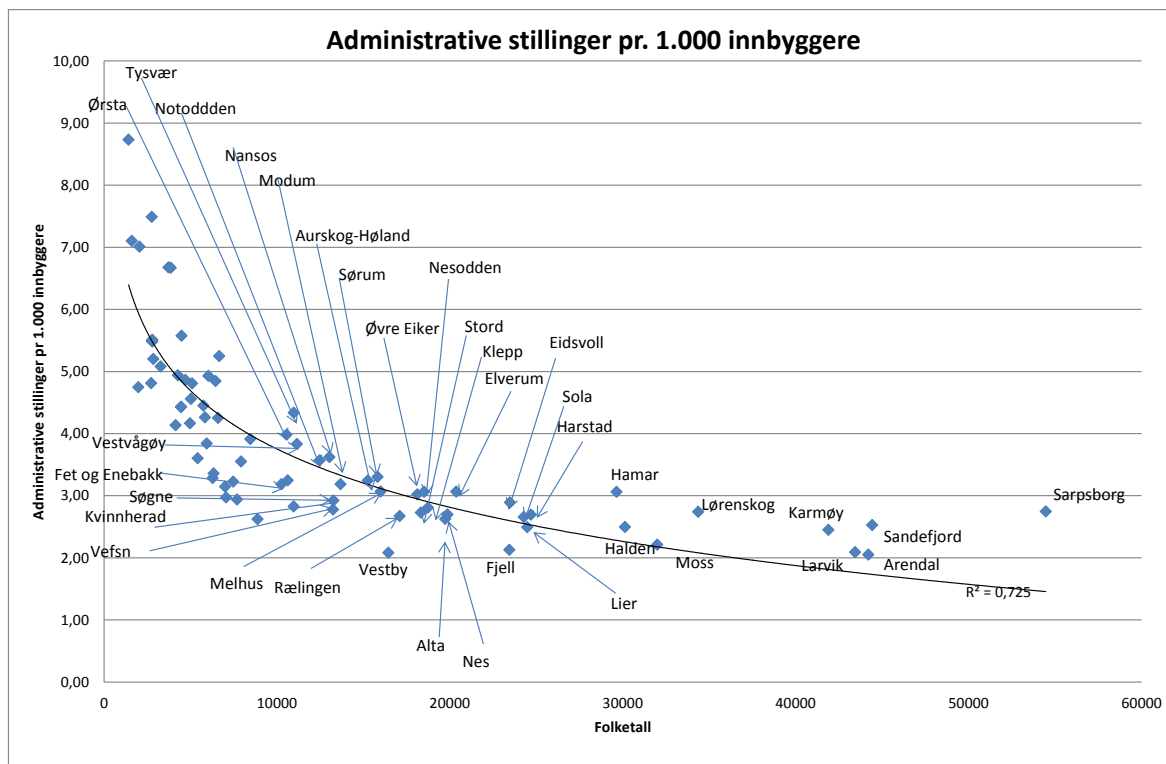
Kommunestørrelse og kommunenes aktivitetsnivå - avgjørende for størrelsen på kommunens administrasjon

Alle undersøkelser av kommunenes administrasjonsutgifter viser at kommuner inntil en viss størrelse drar nytte av stordriftsfordeler gjennom bedre utnyttelse av kommunens administrative kapasitet. Dette betyr at kommunenes administrasjonsutgifter er fallende i takt med økt kommunestørrelse inntil et visst nivå. Tidligere undersøkelser foretatt bl.a. av forskere ved NTNU og BI har vist at stordriftsfordelene er uttømt når kommunene når en grense på 14–15 000 innbyggere. Dette blir begrunnet med at behovet for koordinering og kontroll oppveier stordriftsfordelingene når kommunene når denne størrelsen. Tidligere undersøkelser foretatt av Agenda Kaupang har vist at kommunenes administrasjonsutgifter pr. innbygger begynner å flate ut på dette punktet, men ikke nødvendigvis at stordriftsfordelene er uttømt "så tidlig".

I denne undersøkelsen har vi imidlertid for få observasjoner til å kunne slå fast om dette funnet fortsatt er gyldig. Se etterfølgende figur 2-1 og 2-2 der vi har fremstilt sammenhengen mellom kommunestørrelse og administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. I figur 2-1 har vi markert hvordan kommuner med færre enn 10 000 innbyggere ligger an i forhold til den heltrukne trendlinjen. I figur 2-2 vises tilsvarende oversikt for kommuner med mer enn 10.000 innbyggere.



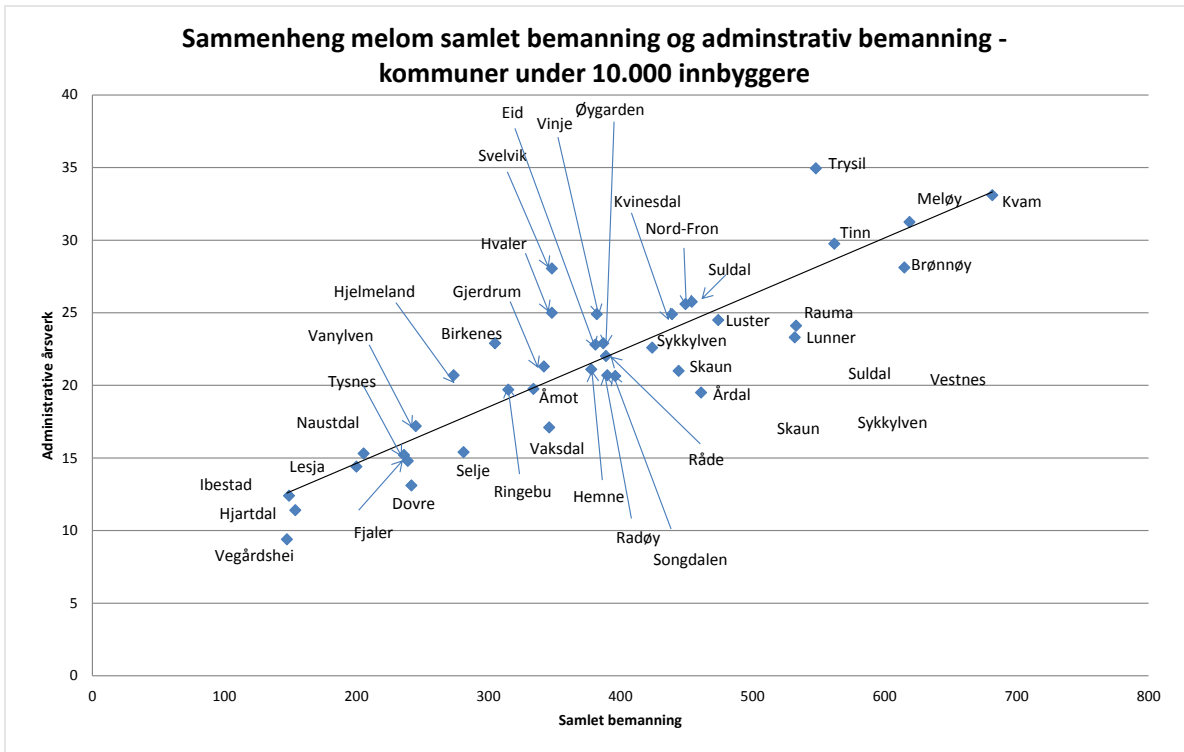
Figur 2.1 Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere sortert i stigende kommunestørrelse. Kommuner under 10.000 innbyggere.



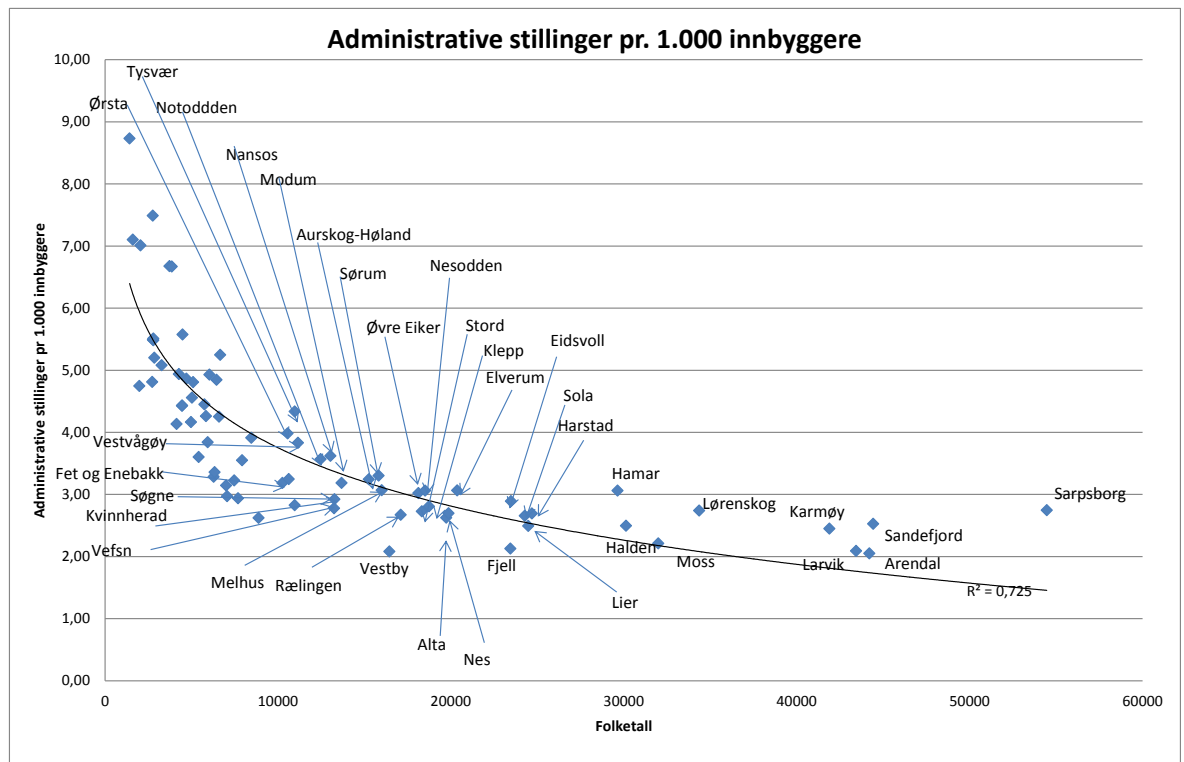
Figur 2.2 Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Kommuner med fler enn 10.000 innbyggere er navngitt

Den administrative bemanning er selvfølgelig også et resultat av hvor stor den kommunale aktiviteten er. Større aktivitet medfører større behov for administrativ støtte. Bruttodriftsutgifter blir gjerne brukt som en målestokk for kommunenes aktivitetsnivå. Men i dette tilfellet har vi brukt kommunens samlede bemanning som et uttrykk for kommunenes aktivitetsnivå. I figur 2-3 og 2-4 har vi fremstilt sammenhengen mellom kommunenes administrative bemanning og kommunenes samlede bemanning. Figuren gir kommune muligheten til å undersøke om kommunens administrative bemanning er høyere eller lavere enn det som kan forventes gitt kommunenes aktivitetsnivå, men uten at kommunestørrelse trekkes inn i analysen.

I figur 2-3 har vi lagt inn navnene på alle kommuner med færre enn 10.000 innbyggere, mens i figur 2-4 gjengir resultatene for kommuner med mer enn 10.000 innbyggere.



Figur 2.3 Sammenhengen mellom samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner under 10.000 innbyggere



Figur 2.4 Sammenhengen mellom administrativ bemanning og samlet bemanning. Kommuner med mer enn 10.000 innbyggere

Figurene viser at det er stor grad av sammenheng mellom kommunenes samlede bemanning og den administrative bemanningen. Ved å ta utgangspunkt i kommunens samlede bemanning vil

man langt på vei kunne se hva som vil være normal omfang på kommunes administrasjon målt i antall årsverk.

En del variasjoner i ressursbruk til administrativ ledelse

Av de etterfølgende tabellene i kapitlene 4 –11 går det fram at det er en del variasjoner i hvor mange årsverk som er satt av til administrativ ledelse, dvs. til de lederoppgavene som ivaretas av rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjefer eller eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av underliggende tjenesteområder eller virksomheter. Forskjellen synes å ha sammenheng med valg av organisasjonsmodell, antall virksomheter/tjenestesteder som rapporterer til rådmannssjiktet i kommunen og omfang av stabstillinger.

Det kan imidlertid være at ressursinnsats knyttet til administrativ ledelse blir noe underrapportert i tonivåmodellen bl.a. fordi ressursinnsats knyttet til en del felles utviklingsoppgaver og nettverksarbeid ikke fanges opp i undersøkelsen. Agenda Kaupang har i en tidligere undersøkelse av erfaringene med flatstrukturorganisering - etter oppdrag fra KS – sett at den administrative ledelsen i tonivåmodellen kan være underdimensjonert i noen kommuner

Denne undersøkelsen gir ikke grunnlag for å bedømme hva som er den mest gunstige bemanningen av kommunenes administrative ledelse. I Agenda Kaupangs undersøkelse om erfaringene med flatstrukturorganiseringen i norske kommuner, fant vi imidlertid at kommuner som har prioritert å styrke den administrative bemanningen var bedre rustet til å ivareta kommunenes styrings- og utviklingsoppgaver.

Interkommunale løsninger

Gjennom tidligere undersøkelser foretatt av Agenda Kaupang har vi sett at det har blitt mer og mer vanlig å finne fram til interkommunale samarbeidsløsninger innenfor økonomi, regnskap, oppkreving av skatter og kommunale avgifter/gebyrer, lønn, innkjøp og IKT.

Kommunene som har deltatt i denne undersøkelsen bekrefter at interkommunalt samarbeid innenfor de nevnte administrative områdene er mer og mer vanlig.

Overrapportering av administrative stillinger

Undersøkelsen gir grunn til å mene at kommunene fører flere årsverk som administrative årsverk enn det som følger av definisjonen av KOSTRA-funksjon 120. Kommunene som har deltatt i undersøkelsen vil derfor se at vi har holdt noen av de innrapporterte stillingene utenfor sammenlikningen.

3 Kort oversikt og nøkkeltall om hver enkelt kommune

I dette kapitlet gis det en kort oversikt over noen nøkkeltall for hver deltakerkommune. En mer detaljert fremstilling av kommunenes administrative stillinger er tatt inn i kapitlene 4–11 og blir der sammenliknet direkte med andre kommuner på samme størrelse. Resultatene er sortert etter kommunenes størrelse.

To av nøkkeltallene krever muligens en forklaring. Administrativ andel gir uttrykk for kommunens administrative årsverk i prosent av kommunens samlede bemanning. Dette nøkkeltallet er relevant å se hen til når man skal foreta sammenlikninger av administrativ bemanning i kommuner med samme aktivitetsnivå. Vi gir også tall for kommunenes administrative stillinger pr. innbygger der vi har valgt å fremstille dette som administrative stillinger pr. 1.000 innbygger.

Når vi i de etterfølgende tabellene bruker begrepet administrativ ledelse mener vi oppgaver som ivaretas av rådmenn, assisterende rådmenn, kommunalsjefer eller andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter. Det betyr at vi ikke har inkludert stabsledere i dette begrepet selv om enkelte kommuner har rapportert stabsledere som en del av kommunens administrative ledelse.

Det gis ikke noen konkrete råd om bemanningen eventuelt bør styrkes eller reduseres, men det gis en vurdering av hvilken betydning kommunens aktivitetsnivå har å si for omfanget av kommunens administrative kapasitet.

3.1 Ibestad kommune

Som administrativ ledelse er regnet rådmann, assisterende rådmann (½ årsverk) og tre av seksjonslederne som har et oppfølgingsansvar overfor andre ledere.

Tabell 3.1 Nøkkeltall Ibestad kommune

Ibestad kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2014	1 420
Samlet bemanning - årsverk	149
Administrative årsverk - til sammen	12,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	4,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	7,9
Administrativ andel	8,32
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	8,73
Antall resultatenheter	10
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	0,00

Ibestad er den miste minste kommunen i vår sammenlikning.

3.2 Hjartdal kommune

Kommunens administrative ledelse i varetas av rådmann og assisterende rådmann. Kommunen har i tillegg fagsjefer for drift og utbygging, skogbruk og miljø, og plan-, bygg og oppmåling.

Tabell 3.2 Nøkkeltall Hjartdal kommune

Hjartdal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2014	1 605
Samlet bemanning - årsverk	153,7
Administrative årsverk - til sammen	11,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	9,4
Administrativ andel	7,42
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	7,10
Antall resultatenheter	14
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,55

Kommunens administrative bemanning ligger litt under forventet nivå vurdert etter kommunestørrelse og aktivitetsnivå, jf. figur 2-3.

3.3 Vegårshei kommune

Vegårshei er organisert etter tonivå-modellen. Rådmannsteamet består av rådmann og kommunal-sjef. Kommunen har lav administrativ bemanning i sammenlikning med kommuner på samme størrelse.

Tabell 3.3 Nøkkeltall Vegårshei kommune

Vegårshei kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2013	1 980
Samlet bemanning - årsverk	147,3
Administrative årsverk - til sammen	9,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	7,4
Administrativ andel	6,38
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,75
Antall resultatenheter	7
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,00

3.4 Lesja kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann og tre ledere for Forvaltning og utvikling, Oppvekst og kultur, og Helse-, omsorg og folkehelse.

Tabell 3.4 Nøkkeltall for Lesja kommune

Lesja kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2015	2 054
Samlet bemanning - årsverk	200
Administrative årsverk - til sammen	14,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	10,4
Administrativ andel	7,20
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	7,01
Antall resultatenheter	15
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,40

Den administrative bemanningen i Lesja synes å ligge på nivå med det som er normalt for kommuner på samme størrelse. Det samme gjelder når vi sammenlikner den administrative bemanningen med samlet bemanning.

3.5 Dovre kommune

Dovre kommune er organisert etter to-nivåmodellen. Under administrativ ledelse hører rådmann, assisterende rådmann (0,2 årsverk) og to kommunalsjefer.

Tabell 3.5 Nøkkeltall Dovre kommune

Dovre kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2015	2 723
Samlet bemanning - årsverk	241,6
Administrative årsverk - til sammen	13,1
Herav årsverk til administrativ ledelse	3,2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	9,9
Administrativ andel	5,42
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,81
Antall resultatenheter	19
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,80

Kommunens administrative bemanning ligger noe under gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse, se figur 2-1.

3.6 Hjelmeland kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann, assisterende rådmann og to kommunalsjefer. Det er 13 tjenestesteder og fem staber som rapporterer til rådmannsnivået.

Tabell 3.6 Nøkkeltall Hjelmeland kommune

Hjelmeland kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7.2015	2764
Samlet bemanning - årsverk	273,6
Administrative årsverk - til sammen	20,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	3,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	17,2
Administrativ andel	7,57
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	7,49
Antall resultatenheter	13
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	0,00

Hjelmeland kommune har flere administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere enn gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Den viktigste årsaken til dette har sammenheng med at kommunen alt i alt har et høyere aktivitetsnivå – målt i samlet bemanning- enn sammenlikningskommunene. Dette drar opp behovet for administrativ bemanning.

3.7 Tysnes kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann, to etatssjefer og en prosjektsjef med ansvar for oppfølging av alle kommunale investeringer og prosjekter. Sistnevnte stilling kunne også vært sortert inn under stab- og støttetjenester.

Tabell 3.7 Nøkkeltall Tysnes kommune

Tysnes kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2014	2768
Samlet bemanning - årsverk	236
Administrative årsverk - til sammen	15,2
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	11,2
Administrativ andel	6,44
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,49
Antall resultatenheter	12
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	1,65

Administrative stillinger pr. innbygger ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse.

3.8 Naustdal kommune

Kommunens administrative ledelse består av rådmann og to kommunalsjefer.

Tabell 3.8 Nøkkeltall Naustdal kommune

Naustdal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4.2014	2791
Samlet bemanning - årsverk	205,5
Administrative årsverk - til sammen	15,3
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	12,3
Administrativ andel	7,45
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,48
Antall resultatenheter	11
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,50

Administrative stillinger pr. 1.000 innbygger ligger på et gjennomsnittsnivå. Kommunens administrative stillinger som andel av samlet bemanning ligger imidlertid over gjennomsnittet. Dette har sammenheng med at samlet bemanning i kommunen er lavere enn i kommuner på samme størrelse.

3.9 Selje kommune

Med til administrativ ledelse hører rådmann og to kommunalsjefer. Vakant stilling som kommunalsjef for utvikling er ikke regnet med i opptellingen av administrative stillinger. Selje kommune har en administrativ bemanning som ligger omtrent på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse. Sett i forhold til kommunens aktivitetsnivå ligger bemanningen litt under forventet nivå.

Tabell 3.9 Nøkkeltall Selje kommune

Selje kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	2 794
Samlet bemanning - årsverk	281,2
Administrative årsverk - til sammen	15,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	12,4
Administrativ andel	5,48
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,51
Antall resultatenheter	13
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,30

3.10 Fjaler kommune

Under administrativ ledelse er regnet rådmann, leder for pleie og omsorg og tid avsatt for å ivareta funksjonen som assisterende rådmann. Til sammen er det 21 resultatenheter som rapporterer til dette nivået.

Tabell 3.10 Nøkkeltall Fjaler kommune

Fjaler kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	2846
Samlet bemanning - årsverk	238,9
Administrative årsverk - til sammen	15
Herav årsverk til administrativ ledelse	2,1
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	12,9
Administrativ andel	6,28
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,27
Antall resultatenheter	21
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	0,00

I sammenlikning med kommuner på samme størrelse og samme aktivitetsnivå (samlet bemanning i kommunen) har Fjaler en lav administrativ bemanning.

3.11 Vanylven kommune

Kommunens administrative ledelse består av rådmann, to kommunalsjefer og *en annen lederstilling*. Det er til sammen 22 tjenesteder som rapporterer til rådmannsnivået. Under staben hører fire områder: Lønn og personal, Økonomikontor, IKT og Servicetorg.

Tabell 3.11 Nøkkeltall Vanylven kommune

Vanylven kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7. 2012	3267
Samlet bemanning - årsverk	245
Administrative årsverk - til sammen	16,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	12,6
Administrativ andel	6,78
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	5,08
Antall resultatenheter	23
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	0,90

Den administrative bemanningen i Vanylven ligger omtrent på gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse når det gjelder administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Kommunens administrative andel er noe høyere enn kommuner på samme størrelse. Dette har igjen sammenheng med at den samlede bemanningen i kommunen er lavere enn sammenlikningskommunene.

3.12 Vinje kommune

Kommunen er organisert etter tonivå-modellen. Den administrative ledelsen består av rådmann og assisterende rådmann. Vinje kommune har et høyere aktivitetsnivå – målt i samlet kommunal bemanning – enn andre kommuner på samme størrelse. Administrative stillinger på innbygger ligger derfor over gjennomsnittet for sammenliknbare kommuner.

Tabell 3.12 Nøkkeltall Vinje kommune

Vinje kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	3729
Samlet bemanning - årsverk	382
Administrative årsverk - til sammen	24,9
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	22,9
Administrativ andel	6,52
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	6,68
Antall resultatenheter	12
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	5,00

3.13 Suldal kommune

Administrativ ledelse består av rådmann, assisterende rådmann og tre kommunalsjefer. Suldal har et høyere aktivitetsnivå enn flere av de andre sammenlikningskommunene målt i samlet bemanning. Dette gir seg utslag i at kommunen også samlet sett har flere administrative stillinger pr. 1.000 innbygger enn de flere av de andre kommunene. Sett i forhold til kommunens aktivitetsnivå ligger den administrative bemanningen på et forventet nivå.

Tabell 3.13 Nøkkeltall Suldal kommune

Suldal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 14.2.2014	3861
Samlet bemanning - årsverk	454
Administrative årsverk - til sammen	25,75
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	20,75
Administrativ andel	5,67
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	6,67
Antall resultatenheter	26
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	5,00

3.14 Vaksdal kommune

Vaksdal kommuner er organisert etter tonivå-modellen med 16 enheter som rapporterer til rådmannsnivået. Kommunen har noe høyere aktivitetsnivå enn kommuner på samme størrelse –

målt i samlet bemanning. Kommunen har lav administrativ bemanning både målt i administrative årsverk pr. innbygger og som andel av kommunens samlede bemanning.

Tabell 3.14 Nøkkeltall Vaksdal kommune

Vaksdal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	4136
Samlet bemanning - årsverk	346
Administrative årsverk - til sammen	17,1
Herav årsverk til administrativ ledelse	2,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	14,6
Administrativ andel	4,94
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,13
Antall resultatenheter	16
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	9,50

3.15 Hemne kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann, assisterende rådmann, kommunal sjef helse og kommunalsjef økonomi (0,5 årsverk)¹. Det er til sammen 14 resultatenheter som rapporter til rådmannsnivået.

Tabell 3.15 Nøkkeltall Hemne kommune

Hemne kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	4 272
Samlet bemanning - årsverk	377,9
Administrative årsverk - til sammen	21,1
Herav årsverk til administrativ ledelse	3,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	17,6
Administrativ andel	5,58
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,94
Antall resultatenheter	14
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,00

Av figur 2-1 går det fram at den administrative bemanningen i Hemne kommune ligger omtrent på gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Kommunen har en noe høyere samlet bemanning enn det som er gjennomsnittet for kommuner med samme folketall. Dette trekker opp behovet for administrativ bemanning.

¹ Vi har ført 0,5 årsverk av Kommunalsjef økonomi under stab- og støtte, økonomi

3.16 Ringeby

Under administrativ ledelse hører rådmann og to kommunalsjefer. Det er til sammen 15 tjenestesteder som rapporterer direkte til rådmann og kommunalsjefer.

Tabell 3.16 Nøkkeltall Ringeby kommune

Ringeby kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	4 448
Samlet bemanning - årsverk	315
Administrative årsverk - til sammen	19,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	16,7
Administrativ andel	6,25
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,43
Antall resultatenheter	15
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,00

Den administrative bemanningen i Ringeby er holdt på et nivå som ligger litt under gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Administrativ andel ligger noe over normalnivået for kommuner på denne størrelse. Forklaringen til dette er at den samlede bemanningen i kommunen ligger lavere enn sammenlikningskommunene.

3.17 Åmot kommune

Til administrativ ledelse er regnet rådmann, assisterende rådmann og tre kommunalsjefer. Det er til sammen 19 tjenestesteder som rapporterer direkte til rådmannsnivået.

Tabell 3.17 Nøkkeltall Åmot kommune

Åmot kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2015	4 456
Samlet bemanning - årsverk	334
Administrative årsverk - til sammen	19,75
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	14,75
Administrativ andel	5,91
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,43
Antall resultatenheter	19
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	19,00

Den administrative bemanningen ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på denne størrelsen.

3.18 Hvaler kommune

Kommunens administrative ledelse består av rådmann, to kommunalsjefer og en annen lederstilling med ansvar for oppfølging av andre ledere. Det er til sammen 12 resultatenheter som rapporterer til den administrative ledelsen.

Tabell 3.18 Nøkkeltall Hvaler kommune

Hvaler kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2015	4 485
Samlet bemanning - årsverk	348
Administrative årsverk - til sammen	25
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	21
Administrativ andel	7,18
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,57
Antall resultatenheter	12
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,55

Den administrative bemanningen i Hvaler kommune er høyere enn det som er tilfelle i andre kommuner på samme størrelse. Det er bemanningen av stabs- og støttefunksjonene som trekker opp den administrative bemanningen, og da i særlig grad bemanningen av servicetorg som trekker opp bemanningstallet. Dette kan muligens ha sin forklaring i at Hvaler er en stor hyttekommune med stor pågang av generelle henvendelser til kommunen.

3.19 Øygarden kommune

Kommunens øverste administrative ledelse ivaretas av rådmannen og to kommunalsjefer. Kommunen har et forholdsvis høyt aktivitetsnivå målt etter samlet bemanning i kommunen. Dette gjør at administrative stillinger pr. 1.000 innbygger ligger litt over det som er normalt for kommuner på samme størrelse. Kommunen synes å ha gjennomført en del reduksjoner i den administrative bemanningen etter siste gang vi målte den administrative bemanningen i kommunen. Ved forrige måling hadde kommunen 6,93 administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. I 2014 er dette tallet sunket til 4,86. Den administrative andelen lå på 7,92 og er nå redusert til 5,92.

Tabell 3.19 Nøkkeltall Øygarden kommune

Øygarden kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2014	4 708
Samlet bemanning - årsverk	387
Administrative årsverk - til sammen	22,9
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	19,9
Administrativ andel	5,92
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,86
Antall resultatenheter	14

Øygarden kommune	
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,60

3.20 Radøy kommune

Til kommunens administrative ledelse er regnet rådmann og assisterende rådmann. I tillegg er det delegert ansvar til rådgiver innenfor oppvekst og rådgiver innenfor pleie- og omsorg å følge opp disse tjenesteområdene. Det er til sammen 23 resultatenheter.

Tabell 3.20 Nøkkeltall Radøy kommune

Radøy kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	4 969
Samlet bemanning - årsverk	390
Administrative årsverk - til sammen	20,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	18,7
Administrativ andel	5,31
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,17
Antall resultatenheter	23
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	6,00

Den administrative bemanningen i kommunen er noe lavere enn det som er "normalt" for kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå.

3.21 Birkenes kommune

Den administrative ledelsen er oppgitt å bestå av rådmann, tre kommunalsjefer og to lederstillinger med oppfølgingsansvar overfor andre ledere. Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere ligger litt over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Kommunens administrative stillinger som andel av samlet bemanning er forholdsvis høy. Dette har sammenheng med at kommunens samlede bemanning er forholdsvis.

Tabell 3.21 Nøkkeltall Birkenes kommune

Birkenes kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2014	5 024
Samlet bemanning - årsverk	305
Administrative årsverk - til sammen	22,9
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	16,9
Administrativ andel	7,51
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,56
Antall resultatenheter	4
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,50

3.22 Luster kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann, assisterende rådmann, leder for oppvekst, leder for institusjonstjenester og leder for hjemmetjenester.

Tabell 3.22 Nøkkeltall Luster kommune

Luster kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	5 095
Samlet bemanning - årsverk	474
Administrative årsverk - til sammen	24,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	19,5
Administrativ andel	5,17
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,81
Antall resultatenheter	20
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,90

Den administrative bemanningen i Luster kommuner – målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbygger - ligger litt over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Dette har sammenheng med at kommunen alt i alt har en høyere samlet bemanning enn kommuner på samme nivå. Når vi sammenlikner den administrative bemanning med samlet bemanning ligger den administrative bemanningen noe under gjennomsnittsnivået, se figur 2-3.

3.23 Årdal kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann og to kommunalsjefer.

Tabell 3.23 Nøkkeltall Årdal kommune

Årdal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7. 2015	5412
Samlet bemanning - årsverk	461
Administrative årsverk - til sammen	18,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	15,5
Administrativ andel	4,01
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	3,42
Antall resultatenheter	33
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	1,70

Undersøkelsen viser at Årdal kommune har en lav administrativ bemanning målt både etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere og etter administrativ andel, altså administrative stillinger som andel av samlet bemanning.

3.24 Nord-Fron kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann, kommunalsjef opplæring/oppvekst, kommunalsjef helse- og omsorg og kommunalsjef kultur/teknisk drift/areal og næring. Det er til sammen 13 resultatenheter som rapporterer til rådmannsnivået.

Tabell 3.24 Nøkkeltall Nord-Fron kommune

Nord-Fron kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	5 752
Samlet bemanning - årsverk	449,2
Administrative årsverk - til sammen	25,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	21,6
Administrativ andel	5,70
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,45
Antall resultatenheter	13
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,59

Den administrative bemanningen i Nord-Fron ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse. Administrativ andelen ligger «svakt» over gjennomsnittet for kommuner med samme aktivitetsnivå (samlet bemanning) som Nord-Fron.

3.25 Kvinesdal kommune

Kommunenes administrative ledelse består av rådmann og tre kommunalsjefer. Det er til sammen 17 resultatenheter som rapporterer til rådmanns/kommunalsjefnivået.

Tabell 3.25 Nøkkeltall Kvinesdal kommune

Kvinesdal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	5842
Samlet bemanning - årsverk	439
Administrative årsverk - til sammen	24,9
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	20,9
Administrativ andel	5,67
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,26
Antall resultatenheter	17
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,30

Kommunens administrative bemanning ligger rundt gjennomsnittsnivået for kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå.

3.26 Eid kommune

Eid kommune er organisert etter tonivåmodellen der rådmannen og fire kommunalsjefer utgjør kommunens topledelse.

Tabell 3.26 Nøkkeltall Eid kommune

Eid kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	5937
Samlet bemanning - årsverk	381
Administrative årsverk - til sammen	22,8
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	17,8
Administrativ andel	5,98
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,84
Antall resultatenheter	14
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	1,75

Eid kommune har en samlet administrativ bemanning på nivå med flere andre kommuner på samme størrelse. Eid kommune har imidlertid en noe lavere samlet bemanning enn det som er tilfelle i kommuner på samme størrelse. Kommunens administrative andel blir dermed noe høyere enn i kommuner på samme størrelse.

3.27 Tinn kommune

Tinn kommune er en tonivåkommune. Rådmannen har oppfølgingsansvar for enhetene: økonomi, næring, plan/landbruk, kultur, teknisk, renhold, brann, NAV-Tinn og bibliotek. Assisterende rådmann har oppfølgingsansvar for enhetene: organisasjon, omsorg Tinn, omsorg Rjukan, PU, Helse, barnevern/PPT og asylmottak. Kommunalsjef har lederoppfølgingsansvar for barnehager, skoler og voksenopplæringen.

Av figur 2-1 går det fram at Tinn kommune har flere administrative stillinger pr. innbygger enn andre kommuner på samme størrelse. Dette har sammenheng med at kommunen har et høyere aktivitetsnivå enn disse kommunene. Når vi korrigerer for dette finne vi at den administrative bemanningen ligger på et forventet nivå.

Tabell 3.27 Nøkkeltall Tinn kommune

Tinn kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 2012	6 037
Samlet bemanning - årsverk	562
Administrative årsverk - til sammen	29,75
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	26,75
Administrativ andel	5,29
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,93

Tinn kommune	
Antall resultatenheter	25
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	5,95

3.28 Songdalen kommune

Songdalen skriver på sin hjemmeside at kommunen er organisert etter enhetsmodellen. Rådmannens ledergruppe består av rådmann, assisterende rådmann/stabssjef, kommunalsjef økonomi og kommunalsjef tjenester. I denne undersøkelsen har vi fordelt økonomisjefstillingen og stillingen som assisterende rådmann mellom administrativ ledelse og de stabs- og støttefunksjoner som disse er ledere for. 50 % av stillingene er regnet inn som ledelse og 50 % er registrert under stabs- og støttefunksjoner.

Undersøkelsen viser at Songdalen har en administrativ bemanning som er på nivå med eller litt lavere enn gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå.

Tabell 3.28 Nøkkeltall Songdalen kommune

Songdalen kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	6282
Samlet bemanning - årsverk	396
Administrative årsverk - til sammen	20,64
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	17,64
Administrativ andel	5,21
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,29
Antall resultatenheter	11
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	5,05

3.29 Gjerdrum kommune

Til administrativ ledelse er regnet rådmann, kommunalsjef og øvrig 1 ½ årsverk som leder andre ledere.

Tabell 3.29 Nøkkeltall Gjerdrum kommune

Gjerdrum kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4.2015	6 340
Samlet bemanning - årsverk	342
Administrative årsverk - til sammen	21,3
Herav årsverk til administrativ ledelse	3,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	17,8
Administrativ andel	6,23
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,36
Antall resultatenheter	23

Gjerdrum kommune	
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,60

Gjerdrum kommune har lav administrativ bemanning målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbygger. Administrativ andel ligger imidlertid over det som er vanlig for kommuner med samme aktivitetsnivå, dvs. samlet bemanning i kommunen. Undersøkelsen viser for øvrig at Gjerdrum har en ganske lav samlet kommunal bemanning, betydelig lavere enn andre kommuner med samme størrelse, se for øvrig figur 2.1.

3.30 Meløy kommune.

Under administrativ ledelse hører rådmann og to kommunalsjefer. Det er til sammen 25 tjenestesteder som rapporterer til rådmannsnivået.

Tabell 3.30 Nøkkeltall Meløy kommune

Meløy kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2015	6 448
Samlet bemanning - årsverk	619
Administrative årsverk - til sammen	31,25
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner ²	28,25
Administrativ andel	5,05
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,85
Antall resultatenheter	25
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,95

Meløy kommune har en høyere administrativ bemanning målt i administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Den viktigste grunnen til dette er at kommunen har et langt høyere aktivitetsnivå (målt i samlet bemanning) enn det som er vanlig for kommuner på samme størrelse. Sett i forhold til samlet bemanning ligger den administrative bemanningen litt under det som vanlig for kommuner med tilsvarende aktivitetsnivå, se for øvrig figur 2-3.

3.31 Svelvik kommune

Med til administrativ ledelse er regnet rådmann, assisterende rådmann og en kommunalsjef. Det er sju tjenesteområder som rapporterer direkte til rådmannsnivået.

Tabell 3.31 Nøkkeltall Svelvik kommune

Svelvik kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	6 598
Samlet bemanning - årsverk	348
Administrative årsverk - til sammen	28,05
Herav årsverk til administrativ ledelse	3

² Mangler opplysning av andel interkommunalt samarbeid - innkjøp

Svelvik kommune	
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	25,05
Administrativ andel	8,06
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	4,25
Antall resultatenheter	7
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,25

Kommunens administrative bemanning ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse – målt i folketall. Svelvik kommune har alt i alt en ganske lav bemanning. Dette er en viktig årsak til kommunens administrative andel er høyere enn andre kommunene på samme størrelse.

3.32 Trysil kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann og tre kommunalsjefer for helse/omsorg/sosial, oppvekst/kultur og forvaltning/teknisk drift. Trysil kommune har et høyere aktivitetsnivå – målt etter samlet bemanning i kommunen – enn kommuner på samme nivå. Av dette følger at administrative stillinger pr. innbygger blir høyere enn gjennomsnittskommunen. Men selv om vi korrigerer for dette ligger den administrative bemanning i Trysil høyere enn forventet.

Tabell 3.32 Nøkkeltall Trysil kommune

Trysil kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	6 658
Samlet bemanning - årsverk	548
Administrative årsverk - til sammen	34,94
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	30,94
Administrativ andel	6,38
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	5,25
Antall resultatenheter	14
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,10

3.33 Råde kommune

Av tabellen nedenfor fremgår det at kommunen kun har ett årsverk (rådmannen) avsatt til administrativ ledelse av kommunen. Dette er mindre enn det vi finner i noen av sammenlikningskommunene på samme størrelse.

Tabell 3.33 Nøkkeltall Råde kommune

Råde kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	7 003
Samlet bemanning - årsverk	389
Administrative årsverk - til sammen	22,02

Råde kommune	
Herav årsverk til administrativ ledelse	1
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	21,02
Administrativ andel	5,66
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,14
Antall resultatenheter	10
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,20

Råde kommune har en lavere kommunal bemanning enn det som er tilfelle i andre kommuner på samme størrelse. Den administrative bemanningen er også ganske lav.

3.34 Skaun kommune

Skaun kommune er organisert etter tonivåmodellen der 16 resultatenheter rapporterer til det øverste administrative nivået.

Tabell 3.34 Nøkkeltall Skaun kommune

Skaun kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	7 063
Samlet bemanning - årsverk	444
Administrative årsverk - til sammen	21,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	19,5
Administrativ andel	4,84
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,04
Antall resultatenheter	16
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,80

Skaun kommune har alt i alt en lav administrativ bemanning. Dette synes å ha sammenheng med at kommunene har et noe lavere aktivitetsnivå (målt i samlet bemanning i kommunen) enn det som gjennomsnitt for kommuner på samme størrelse.

3.35 Rauma kommune

Den administrative ledelsen i Rauma består av rådmann og assisterende rådmann. Rauma har en forholdsvis lav administrativ bemanning. En viktig forklaring til dette er at kommunen alt i alt har en lavere bemanning enn andre kommuner på samme størrelse.

Tabell 3.35 Nøkkeltall Rauma kommune

Rauma kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	7 474
Samlet bemanning - årsverk	533
Administrative årsverk - til sammen	24,1

Rauma kommune	
Herav årsverk til administrativ ledelse	2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	22,1
Administrativ andel	4,52
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,22
Antall resultatenheter	19
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,85

3.36 Sykkylven

Administrativ ledelse består av rådmann og to kommunalsjefer. Den ene kommunalsjefen er også kommunens økonomisjef. Sykkylven har en lav administrativ bemanning målt etter administrative stillinger pr. innbygger. Den administrative andelen der vi vurderer den administrative andelen i forhold til samlet bemanning ligger også litt under gjennomsnittsnivået.

Tabell 3.36 Nøkkeltall Sykkylven kommune

Sykkylven kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	7693
Samlet bemanning - årsverk	424
Administrative årsverk - til sammen	22,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	19,6
Administrativ andel	5,33
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,94
Antall resultatenheter	19
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	2,60

3.37 Brønnøy kommune

Brønnøy kommune er organisert etter tonivåmodellen. Den administrative ledelsen består kun av rådmannen. Det er til sammen 11 resultatenheter/virksomhetsområder som rapporterer til rådmann. Brønnøy har en administrativ bemanning som ligger på gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Tas kommunens aktivitetsnivå (målt etter samlet bemanning i kommunen) har kommunen lavere administrativ bemanning enn det som er vanlig for kommuner med samme størrelse og aktivitetsnivå.

Tabell 3.37 Nøkkeltall Brønnøy kommune

Brønnøy kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	7923
Samlet bemanning - årsverk	615
Administrative årsverk - til sammen	28,12
Herav årsverk til administrativ ledelse	1
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	27,12

Brønnøy kommune	
Administrativ andel	4,57
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,55
Antall resultatenheter	11
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	0,00

3.38 Kvam herad

Til kommunenes administrative ledelse har vi regnet rådmann, leder for helse og omsorg (1,0 årsverk), leder for oppvekst (0,7 årsverk), leder for samfunn og utvikling (0,5 årsverk) og leder for samfunn og utvikling (0,5 årsverk).

Tabell 3.38 Nøkkeltall Kvam herad

Kvam herad	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7.2015	8459
Samlet bemanning - årsverk	681,66
Administrative årsverk - til sammen	30,85
Herav årsverk til administrativ ledelse	3,2
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	27,65
Administrativ andel	4,53
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	3,65
Antall resultatenheter	5
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	3,97

Undersøkelsen viser at Kvam herad har en administrativ bemanning som ligger svakt over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse, målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Når vi måler den administrative bemanningen mot kommunens samlede bemanning viser analysen at kommunens administrative bemanning ligger under forventet nivå. Jf. figur 2-3.

3.39 Lunner kommune

Kommunens administrative ledelse består av rådmann og to kommunalsjefer. Lunner kommune har lav administrativ bemanning, både målt etter administrative stillinger pr. innbygger og administrative andeler.

Tabell 3.39 Nøkkeltall Lunner kommune

Lunner kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.10.2013	8 882
Samlet bemanning - årsverk	532
Administrative årsverk - til sammen	23,3
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	20,3

Lunner kommune	
Administrativ andel	4,38
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,32
Antall resultatenheter	21
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	6,60

3.40 Fet kommune

Kommunens administrative ledelse er lagt til rådmann og to kommunalsjefer. Det er i alt 22 resultatenheter som rapporterer til dette nivået.

Tabell 3.40 Nøkkeltall Fet kommune

Fet kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	10262
Samlet bemanning - årsverk	540
Administrative årsverk - til sammen	32,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	29,7
Administrativ andel	6,06
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,19
Antall resultatenheter	22
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,00

Fet kommune har langt færre kommunale årsverk enn det som er vanlig i kommuner på samme størrelse. Dette fører også til at den administrative bemanningen er lavere enn i kommuner på samme størrelse som Fet.

3.41 Ørsta kommune

Kommunens administrative ledelse består av rådmann og seksjonsledere med oppfølgingsansvar av andre ledere. Kommunen har flere administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere enn kommuner på samme størrelse, se figur 2-1. En viktig grunn til at kommunen har flere administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere kan forklares med at kommunen alt i alt har en høyere bemanning enn sammenliknbare kommuner, se figur 8-1.

Tabell 3.41 Nøkkeltall Ørsta kommune

Ørsta kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	10560
Samlet bemanning - årsverk	695
Administrative årsverk - til sammen	42,05
Herav årsverk til administrativ ledelse	9
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	33,05
Administrativ andel	6,05

Ørsta kommune	
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,98
Antall resultatenheter	22
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	8,70

3.42 Enebakk kommune

Enebakk kommunes administrative ledelse består av rådmann og kommunalsjefer for kultur og oppvekst, helse og omsorg, og teknikk og samfunn. Kommunen har lav administrativ bemanning målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Sett i forhold til kommunens aktivitetsnivå ligger bemanningen på et normalt nivå.

Tabell 3.42 Nøkkeltall Enebakk kommune

Enebakk kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2014	10626
Samlet bemanning - årsverk	558
Administrative årsverk - til sammen	34
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	30
Administrativ andel	6,09
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,20
Antall resultatenheter	30
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,00

3.43 Tysvær kommune

Med til administrativ ledelse har vi regnet rådmann og seks ledere som rapporterer direkte til rådmann.³

Tabell 3.43 Nøkkeltall Tysvær kommune

Tysvær kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7.2015	10965
Samlet bemanning - årsverk	910
Administrative årsverk - til sammen	47,05
Herav årsverk til administrativ ledelse	7
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	40,05
Administrativ andel	5,17
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	4,29
Antall resultatenheter	9
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,00

³ Stabslederne er plassert inn under stab- og støtte.

Den administrative bemanningen i kommunen målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere er høyere enn i andre kommuner på samme størrelse. Kommunens høye aktivitetsnivå (målt i kommunale årsverk) trekker opp behovet for administrativ bemanning. Når vi ser kommunens administrative bemanning opp mot kommunens samlede bemanning finner vi således at den administrative bemanningen ligger svakt over gjennomsnittsnivået for kommuner med samme bemanning, se figur 2-4.

3.44 Søgne kommune

Kommunens administrative ledelse er lagt til rådmann og tre kommunalsjefer. Det er i alt 18 resultatenheter som rapporterer til dette nivået.

Tabell 3.44 Nøkkeltall Fet kommune

Søgne kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.9.2013	10968
Samlet bemanning - årsverk	623
Administrative årsverk - til sammen	30,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	26,4
Administrativ andel	4,88
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,77
Antall resultatenheter	18
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	6,55

Søgne kommune har lav administrativ bemanning som dels har sammenheng med at kommunen alt i alt har et lavt aktivitetsnivå målt i samlet kommunal bemanning.

3.45 Vestvågøy kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann og fire kommunalsjefer.

Tabell 3.45 Nøkkeltall Vestvågøy kommune

Vestvågøy kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7.2015	11 156
Samlet bemanning - årsverk	720,6
Administrative årsverk - til sammen	41
Herav årsverk til administrativ ledelse	4,5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	36,5
Administrativ andel	5,69
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	3,68
Antall resultatenheter	22
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,85

Av figur 2-2 ser vi at den administrative bemanningen i Vestvågøy ligger noe over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelsen målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Vi får det samme bilde når vi ser på sammenhengen mellom kommunens samlede bemanning og kommunens administrative bemanning, jf. figur 2-4.

3.46 Notodden kommune

Kommunens ledergruppe består av rådmann og fem kommunalsjefer, samt stabsleder. Til sammen 36 resultatenheter rapporterer til rådmanns/kommunalsjefsnivået.

Tabell 3.46 Nøkkeltall Notodden kommune

Notodden kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	12466
Samlet bemanning - årsverk	883
Administrative årsverk - til sammen	44,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	38,5
Administrativ andel	5,04
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,57
Antall resultatenheter	36
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	12,90

Notodden kommune har alt i alt en noe høyere bemanning (kommunen samlet) enn våre sammenligningskommuner på samme størrelse. Dette fører til at antall administrative årsverk også ligger noe høyere enn i kommuner på samme størrelse. De administratives stillingenes andel av samlet bemanning ligger innenfor det som må sies å være et gjennomsnittsnivå.

3.47 Namsos kommune

Rådmannens ledergruppe består av rådmann, assisterende rådmann, teknisk sjef, helse- og omsorgssjef, kultursjef og økonomisjef. Økonomisjefen er i dette tilfellet regnet med som stabs- og støtteoppgave. Namsos kommune har en noe høyere administrativ bemanning enn kommuner på samme størrelse. Det er bemanningen av stabs- og støttefunksjonene som trekker opp gjennomsnittet.

Tabell 3.47 Nøkkeltall Namsos kommune

Namsos kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	13035
Samlet bemanning - årsverk	993
Administrative årsverk - til sammen	47,2
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	42,2
Administrativ andel	4,75
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,62

Namsos kommune	
Antall resultatenheter	31
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	9,40

3.48 Kvinnherad kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann og tre kommunalsjefer. Alle analyser viser at Kvinnherad har lav administrativ bemanning sammenliknet med kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå som andre kommuner.

Tabell 3.48 Nøkkeltall Kvinnherad kommune

Kvinnherad kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	13 249
Samlet bemanning - årsverk	1 009,9
Administrative årsverk - til sammen	36,8
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	32,8
Administrativ andel	3,64
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,78
Antall resultatenheter	25
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,50

3.49 Vefsn kommune

Den administrative ledelsen består av rådmann og tre kommunalsjefer. Det er til sammen 19 resultatenheter underlagt kommunalsjefsnivået.

Tabell 3.49 Nøkkeltall Vefsn kommune

Vefsn kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	13273
Samlet bemanning - årsverk	1000
Administrative årsverk - til sammen	38,8
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	34,8
Administrativ andel	3,88
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,92
Antall resultatenheter	19
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,10

Vefsn kommune synes å ha en administrativ bemanning som svarer til gjennomsnittet i kommuner på samme størrelse. De administrative stillingenes andel av samlet bemanning ligger noe lavere enn flere av de andre sammenlikningskommunene. Dette har sammenheng med at samlet

bemanning i kommunen er noe høyere enn i andre kommuner på samme størrelse uten at den administrative bemanningen er "vokst tilsvarende".

3.50 Modum kommune

Modum kommune ledes av rådmann og fire etatssjefer.

Tabell 3.50 Nøkkeltall Modum kommune

Modum	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2015	13685
Samlet bemanning - årsverk	927
Administrative årsverk - til sammen	43,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	38,6
Administrativ andel	4,70
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,19
Antall resultatenheter	64
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,70

Kommunens administrative bemanning ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på om lag samme størrelse. Sett i forhold til kommunens aktivitetsnivå – målt i samlet bemanning i kommunen – ligger den administrative bemanningen litt over forventet nivå.

3.51 Aurskog-Høland kommune

Med til administrativ ledelse i kommunen er regnet rådmann, tre kommunalsjefer og fire årsverk med overordnet ansvar for flere tjenester på et lavere nivå slik som hjemmetjenester, sykehjemstjenester, tjenester for funksjonshemmede. Analysene viser at Aurskog-Høland har en noe høyere administrativ bemanning enn det som er gjennomsnitt for kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå.

Tabell 3.51 Nøkkeltall Aurskog-Høland kommune

Aurskog-Høland kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.1.2013	15260
Samlet bemanning - årsverk	858
Administrative årsverk - til sammen	49,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	8
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	41,5
Administrativ andel	5,77
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,24
Antall resultatenheter	22
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	8,80

3.52 Sørums kommun

Den administrative ledelsen består av rådmann, assisterende rådmann og sju seksjonsledere.

Tabell 3.52 Nøkkeltall Sørums kommun

Sørums kommun	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 2014	15 821
Samlet bemanning - årsverk	750
Administrative årsverk - til sammen	52,23
Herav årsverk til administrativ ledelse	9
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	43,23
Administrativ andel	6,96
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,30
Antall resultatenheter	44
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	9,75

Den administrative bemanningen er noe høyere enn gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Sørums kommun har alt i alt en lavere samlet bemanning enn kommuner med samme folketall. Dette gjør at kommunens administrative andel også blir høyere enn i andre kommuner på samme størrelse.

3.53 Melhus kommun

Under administrativ ledelse er regnet rådmann og to assisterende rådmenn. Stabssjefstillingene er regnet med inn under stabs- og støttefunksjonene.

Tabell 3.53 Nøkkeltall Melhus kommun

Melhus kommun	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	16 000
Samlet bemanning - årsverk	997
Administrative årsverk - til sammen	49,1
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	46,1
Administrativ andel	4,92
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,07
Antall resultatenheter	23
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	13,60

Kommunens administrative bemanning målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere ligger «akkurat» på gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Bemanningen synes også å være godt tilpasset kommunens aktivitetsnivå målt etter kommunens samlede bemanning.

3.54 Vestby kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann og tre andre ledere som leder andre ledere.

Tabell 3.54 Nøkkeltall Vestby kommune

Vestby kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	16 444
Samlet bemanning - årsverk	873,77
Administrative årsverk - til sammen	34,25
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	30,25
Administrativ andel	3,92
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,08
Antall resultatenheter	11
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	7,04

Vestby er den kommunen i vår database som har lavest administrativ bemanning målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Den administrative bemanningen er også lav vurdert i forhold til kommunens aktivitetsnivå, altså kommunens samlede bemanning.

3.55 Rælingen kommune

Den administrative ledelsen i Rælingen kommune består av rådmann og to kommunalsjefer. Det er til sammen 29 resultatenheter som rapporterer til rådmann og kommunalsjefene.

Tabell 3.55 Nøkkeltall Rælingen kommune

Rælingen kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	17099
Samlet bemanning - årsverk	869
Administrative årsverk - til sammen	45,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	42,7
Administrativ andel	5,26
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,67
Antall resultatenheter	29
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,65

Kommunen har lav administrativ bemanning vurdert etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere.

3.56 Øvre Eiker kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann og seks seksjonsledere. Økonomisjef som er en del av toppledergruppa er i denne undersøkelsen i sin helhet regnet med som stabs- og støttefunksjon.

Tabell 3.56 Nøkkeltall Øvre Eiker kommune

Øvre Eiker kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	18128
Samlet bemanning - årsverk	1 027,25
Administrative årsverk - til sammen	54,8
Herav årsverk til administrativ ledelse	7
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	47,8
Administrativ andel	5,33
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,02
Antall resultatenheter	39
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,10

Av tabellen ovenfor ser vi at Øvre Eiker kommune har 3.02 administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Dette plasserer kommune på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse. Kommunens administrative andel som ligger på 5.33 (administrative stillinger som andel av samlet bemanning i kommunen) ligger noe over gjennomsnittet for kommuner med samme størrelse og aktivitetsnivå.

3.57 Nesodden kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann, tre kommunalsjefer og tre stabssjefer⁴.

Tabell 3.57 Nøkkeltall Nesodden kommune

Nesodden kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7. 2015	18512
Samlet bemanning - årsverk	1193
Administrative årsverk - til sammen	56,66
Herav årsverk til administrativ ledelse	7
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	49,66
Administrativ andel	4,75
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	3,06
Antall resultatenheter	29
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	11,95

Undersøkelsen har etter vår vurdering vist at kommunen har hatt en praksis med overrapportering av administrative stillinger. Kartleggingen viser at kommunen har en administrativ bemanning som ligger svakt over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Den administrative andelen (antall administrative stillinger som andel av samlet bemanning) er lavere enn i de fleste andre kommuner på samme størrelse.

⁴ Vi pleier vanligvis å regne stabssjefer med under stabs- og støttefunksjonene. Etter samtale med kommunen har vi under tvil regnet stillingene med under administrativ ledelse

3.58 Klepp kommune

Med til administrativ ledelse er regnet rådmann og tre kommunalsjefer. Klepp kommune er etatsorganisert og har lagt en del av de sentrale stabs- og støttefunksjonene inn under etatene. Klepp har en administrativ bemanning på nivå med det som ser ut til å være gjennomsnitt for kommuner på samme størrelse og med samme aktivitetsnivå.

Tabell 3.58 Nøkkeltall Klepp kommune

Klepp kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	18 328
Samlet bemanning - årsverk	990
Administrative årsverk - til sammen	50
Herav årsverk til administrativ ledelse	4
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	46
Administrativ andel	5,05
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,73
Antall resultatenheter	40
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	12,10

3.59 Stord kommune

Under administrativ ledelse hører rådmann og to kommunalsjefer. Personal- og organisasjonssjef, og økonomisjef er regnet med under stabs- og støttefunksjonene.

Tabell 3.59 Nøkkeltall Stord kommune

Stord kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7. 2015	18 733
Samlet bemanning - årsverk	923
Administrative årsverk - til sammen	52,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	49,6
Administrativ andel	5,70
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	2,81
Antall resultatenheter	27
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	5,21

Kommunen har 2,75 administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere. Dette plasserer kommunen litt under gjennomsnittet for kommuner på om lag samme størrelse. Undersøkelsen viser at Stord kommune alt i alt har en lav samlet bemanning, hvilket påvirker behovet for administrativ bemanning.

3.60 Alta kommune

Rådmannsteamet i Alta består av rådmann, assisterende rådmann og fire kommunalsjefer. Agenda Kaupang har kartlagt kommunens administrative stillinger for tre år siden. Den gangen hadde kommunen 3,39 administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. I 2013 er dette nøkkeltallet 2,63 og ligger nå litt under gjennomsnittsnivået for kommuner på samme størrelse. Trekker vi inn at Alta har et høyt aktivitetsnivå målt etter samlet bemanning ser vi at bemanningen ligger et godt stykke under forventet nivå.

Tabell 3.60 Nøkkeltall Alta kommune

Alta kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	19732
Samlet bemanning - årsverk	1480
Administrative årsverk - til sammen	51,8
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	45,8
Administrativ andel	3,50
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,63
Antall resultatenheter	35
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	8,80

3.61 Nes i Akershus

Administrativ ledelse i Nes i Akershus består av rådmann, tre kommunalsjefer og to avdelingsledere for to store virksomhetsområder. Kommunens administrative bemanning ligger på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse. Nes kommune har alt i alt en noe lavere samlet bemanning i kommunen enn det som er normalt for kommuner på denne størrelsen. Dette fører til administrativ andel, dvs. administrative stillinger som andel av samlet bemanning - er høyere enn i flere av sammenlikningskommunene på samme størrelse (folketall).

Tabell 3.61 Nøkkeltall Nes kommune i Akershus

Nes kommune i Akershus	
Nøkkeltall	
Innbyggere på registreringstidspunktet	19866
Samlet bemanning - årsverk	980
Administrative årsverk - til sammen	53,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	47,6
Administrativ andel	5,47
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,70
Antall resultatenheter	0
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	13,30

3.62 Elverum kommune

Elverum kommune er organisert med seks sektorer og NAV-kontor. Til administrativ ledelse er regnet rådmann, assisterende rådmann og ledere for seks sektorer;

- Pleie, rehabilitering og omsorg
- Familie og helse
- Skole
- Barnehage
- Teknikk og miljø
- Kultur

Elverum har noe flere administrative stillinger pr. 1.000 innbygger enn kommuner på samme nivå. Noe av forskjellen kan tilskrives et noe høyere aktivitetsnivå, men vi legger merke til at administrative årsverk pr. 1.000 innbygger er en del høyere enn flere av våre kommuner i gruppen 20.000–40.000 innbyggere.

Tabell 3.62 Nøkkeltall Elverum kommune

Elverum kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere på registreringstidspunktet	20 364
Samlet bemanning - årsverk	1227,4
Administrative årsverk - til sammen	62,4
Herav årsverk til administrativ ledelse	8
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	50
Administrativ andel	5,08
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,06
Antall resultatenheter	0
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	14,20

3.63 Fjell kommune

Fjell kommune er organisert etter etatsmodellen med egen barnehagesjef, helsesjef, omsorgssjef, skolesjef, sosialsjef, kultursjef og sjef for trygghet og beredskap. I tillegg kommer stabs- og støttefunksjonene med ledere for eiendom, IKT, personal, plan- og utbygging, servicetorg og økonomi. Kommunen har 2,23 administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere. Ved forrige måling av kommunens administrative stillinger var dette nøkkeltallet 2,39. Kommunen har dermed noe færre administrative stillinger pr. 1.000 innbygger enn det som er gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Sett i forhold til kommunens aktivitetsnivå er også bemanningen lavere enn forventet.

Tabell 3.63 Nøkkeltall Fjell kommune

Fjell kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere 1.7.2013	23 440
Samlet bemanning - årsverk	1312
Administrative årsverk - til sammen	49,9

Fjell kommune	
Herav årsverk til administrativ ledelse	5,6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	44,3
Administrativ andel	3,80
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,13
Antall resultatenheter	51
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	16,50

3.64 Eidsvoll kommune

Eidsvoll kommune har en administrativ ledelse bestående av rådmann, assisterende rådmann og 11 ledere med ansvar for ledelse av andre ledere, eksempelvis for barnehager, skoler og hjemmebaserte tjenester.

Tabell 3.64 Nøkkeltall Eidsvoll kommune

Eidsvoll kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7.2015	23474
Samlet bemanning - årsverk	1193
Administrative årsverk - til sammen	67,85
Herav årsverk til administrativ ledelse	13
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	54,85
Administrativ andel	5,69
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	2,89
Antall resultatenheter	11
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	8,30

Kommunen har alt i alt en ganske lav administrativ bemanning. Av tabellen går det fram at Eidsvoll har 2,39 administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere. Dette plasserer kommunen under gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Kommunen har flere stillinger til administrativ ledelse pr. innbygger enn andre kommuner, men ligger lavt når det gjelder bemanning av stabs- og støttefunksjonene.

3.65 Sola kommune

Den administrative ledelsen utgjøres av rådmann og tre kommunalsjefer. I tillegg er det til sammen 2,5 årsverk til oppfølging av virksomheter innenfor skole, barnehager og kultursektoren.

Tabell 3.65 Nøkkeltall Sola kommune

Sola kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	24 278
Samlet bemanning - årsverk	1387
Administrative årsverk - til sammen	64,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	6,5

Sola kommune	
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	58
Administrativ andel	4,65
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,66
Antall resultatenheter	45
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,90

Sola kommune har en administrativ bemanning på nivå med det som er gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse og samme aktivitetsnivå (målt etter antall ansatte i kommunen).

3.66 Lier kommune

Rådmannsteamet i Lier kommune består av rådmann og fire kommunalsjefer. 41 tjenesteytende tjenester er underlagt rådmannsteamet.

Tabell 3.66 Nøkkeltall Lier kommune

Lier kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2012	24 482
Samlet bemanning - årsverk	1370
Administrative årsverk - til sammen	61,05
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	56,05
Administrativ andel	4,46
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,49
Antall resultatenheter	41
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	15,66

Sammenlikningen viser at Lier har en administrativ bemanning som er noe lavere enn det som er gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse. Forskjellene er imidlertid små.

3.67 Harstad kommune

Harstad kommune ledes av rådmann og to kommunalsjefer.

Tabell 3.67 Nøkkeltall Harstad kommune

Harstad kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2015	24 692
Samlet bemanning - årsverk	1742
Administrative årsverk - til sammen	66,5
Herav årsverk til administrativ ledelse	3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	63,5
Administrativ andel	3,82

Harstad kommune	
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,69
Antall resultatenheter	40
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	16,60

Harstad kommune har 2,69 administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere. Dette plasserer kommunen svakt over gjennomsnittet for kommuner på samme størrelse, jf. figur 2.2. Når vi sammenlikner den administrative bemanningen med kommunens samlede bemanning ser vi imidlertid at bemanningen ligger lavere enn forventet nivå.

3.68 Hamar kommune

Under administrativ ledelse i Hamar kommune hører rådmann, assisterende rådmann, 11 kommunalsjefer og tre distriktsledere innen pleie- og omsorg. Kartleggingen viser at Hamar kommune har et langt høyere aktivitetsnivå – målt i samlet bemanning - enn kommuner på samme størrelse (folketall). Dette fører i neste omgang til at behovet for administrative stillinger også øker og den administrative bemanningen ligger godt over det som er vanlig for kommuner på om lag samme størrelse.

Tabell 3.68 Nøkkeltall Hamar kommune

Hamar kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2013	29331
Samlet bemanning - årsverk	2042,76
Administrative årsverk - til sammen	110,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	15
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	95,6
Administrativ andel	5,41
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	3,77
Antall resultatenheter	0
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	32,50

3.69 Halden kommune

Inn under administrativ ledelse hører rådmann, tre kommunalsjefer og åtte andre lederstillinger med oppfølgingsansvar overfor virksomhetsledere. Kommunen har dermed mye ressurser avsatt til administrativ ledelse. Kommunen bruker imidlertid mindre ressurser til stab- og støttefunksjoner enn kommuner på samme størrelse.

Alt i alt er den administrative bemanningen i Halden på et gjennomsnittsnivå for kommuner på samme størrelse og kommuner med samme aktivitetsnivå.

Tabell 3.69 Nøkkeltall Halden kommune

Halden kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2014	30132
Samlet bemanning - årsverk	1738

Halden kommune	
Administrative årsverk - til sammen	75,2
Herav årsverk til administrativ ledelse	15
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	60,2
Administrativ andel	4,33
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,50
Antall resultatenheter	53
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	17,16

3.70 Moss kommune

Under administrativ ledelse i Moss er regnet rådmann, fire kommunalsjefer og en annen leder som leder andre ledere.

Tabell 3.70 Nøkkeltall Moss kommune

Moss kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr 1.7. 2015	32000
Samlet bemanning - årsverk	1797,2
Administrative årsverk - til sammen	72,3
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	66,3
Administrativ andel	4,02
Administrative stillinger pr 1.000 innbyggere	2,26
Antall resultatenheter	33,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	21,00

Av denne tabellen går det fram at Moss kommune har 2,24 administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere. I sammenlikning med andre kommuner betyr dette at den administrative bemanningen ligger litt under gjennomsnittsnivået blant de kommunene vi har registrert og som er omtrent like store som Moss. Sett i forhold til samlet bemanning i kommunen, er den administrative bemanningen lav.

3.71 Lørenskog kommune

Kommunens overordnede ledelse består av rådmann og kommunalsjefer for kultur, oppvekst og utdanning, helse og omsorg, og teknisk. Lørenskog kommune har noe høyere administrativ bemanning enn eksempelvis kommunene Moss, Tønsberg og Sandefjord, men lavere enn kommunene Hamar og Ringerike. Det er i særlig grad bemanning av stabs- og støttetjenestene som trekker opp bemanningstallet i Lørenskog.

Tabell 3.71 Nøkkeltall Lørenskog kommune

Lørenskog kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7.2013	34362
Samlet bemanning - årsverk	1908

Lørenskog kommune	
Administrative årsverk - til sammen	94,2
Herav årsverk til administrativ ledelse	5
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	89,2
Administrativ andel	4,94
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,74
Antall resultatenheter	31,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	18,60

3.72 Karmøy kommune

Med til administrativ ledelse er regnet rådmann, tre kommunalsjefer (helse- og omsorg, teknisk sektor, og oppvekst/kultur), samt seks andre lederstillinger med ansvar for oppfølging av virksomhetsledere. Karmøy har om lag like mange administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere som Tønsberg, Sandefjord og Sarpsborg. Kommunens administrative stillinger som andel av samlet bemanning er lav. Dette har sammenheng med at kommunen har samme administrative bemanning som kommuner med lavere aktivitetsnivå enn Karmøy, se for øvrig figur 2-3 og 11-1.

Tabell 3.72 Nøkkeltall Karmøy kommune

Karmøy kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	41898
Samlet bemanning - årsverk	2668
Administrative årsverk - til sammen	102,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	10
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	92,6
Administrativ andel	3,85
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,45
Antall resultatenheter	34,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	21,95

3.73 Larvik kommune

Under administrativ ledelse er regnet rådmann, assisterende rådmann, fire kommunalsjefer og 22 andre lederstillinger som inngår som ett mellomnivå mellom rådmannsnivået og de utøvende tjenesteenhetene. Larvik kommune bruker dermed flere ressurser til administrativ ledelse enn andre kommuner. På den annen side har Larvik den laveste bemanningen av stab- og støttefunksjoner blant alle våre sammenligningskommuner. Alt i alt har Larvik en lav administrativ bemanning vurdert etter administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere.

Tabell 3.73 Nøkkeltall Larvik kommune

Larvik kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	43443
Samlet bemanning - årsverk	2528

Administrative årsverk - til sammen	90,9
Herav årsverk til administrativ ledelse	28
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	62,9
Administrativ andel	3,60
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,09
Antall resultatenheter	22,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	28,90

3.74 Arendal kommune

Til administrativ ledelse er regnet rådmann og fem kommunalsjefer. Sammen med Larvik er Arendal blant gruppen av store kommuner med lav administrativ bemanning.

Tabell 3.74 Nøkkeltall Arendal kommune

Arendal kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.7. 2014	44207
Samlet bemanning - årsverk	2609
Administrative årsverk - til sammen	90,7
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	84,7
Administrativ andel	3,48
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,45
Antall resultatenheter	37,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	10,00

3.75 Sandefjord

Sandefjord kommune er etatsorganisert med teknisk etat, helse- og sosialetat, skole- og barnehageetat, og kultur- og fritidsetat. Kommunens administrative stabsoppgaver er dels lagt til sentraladministrasjonen og til de enkelte etatene. Alt i alt har Sandefjord kommune en administrativ bemanning på nivå med Tønsberg og Sarpsborg.

Tabell 3.75 Nøkkeltall Sandefjord kommune

Sandefjord kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere på registreringstidspunktet	44 424
Samlet bemanning - årsverk	2701
Administrative årsverk - til sammen	112,2
Herav årsverk til administrativ ledelse	15,3
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	96,9
Administrativ andel	4,15
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,53

Sandefjord kommune	
Antall resultatenheter	
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	26,19

3.76 Sarpsborg kommune

Tallene for Sarpsborg kommune er ennå ikke kvalitetssikret. Endelige tall legges inn i ny versjon snart de foreligger.

Under administrativ ledelse hører rådmann, og normalt fem kommunalsjefer. Det er til sammen 53 virksomheter som rapporterer til rådmannsnivået.

Tabell 3.76 Nøkkeltall Sarpsborg kommune

Sarpsborg kommune	
Nøkkeltall	
Innbyggere pr. 1.4. 2011	54 464
Samlet bemanning - årsverk	3416
Administrative årsverk - til sammen	149,6
Herav årsverk til administrativ ledelse	6
Herav årsverk til stabs- og støttefunksjoner	143,6
Administrativ andel	4,38
Administrative stillinger pr. 1.000 innbyggere	2,75
Antall resultatenheter	52,00
Samlet administrativ støtte i driftsenhetene	30,20

Sarpsborg kommune har en noe høyere administrativ bemanning målt etter administrative stillinger pr. 1.000 innbygger sammenliknet med de andre «store» kommunene i vår database. Kommunens administrative andel – administrative stillinger som andel av kommunens samlede bemanning - ligger også høyere enn i de nevnte kommunene.

4 Kommuner med under 3.000 innbyggere

I dette kapitlet og i de etterfølgende kapitlene presenterer vi tall for hver enkelt kommune i direkte sammenlikning med andre kommuner på om lag samme størrelse. Som nevnt innledningsvis har vi valgt å samle kommunene i åtte grupper.

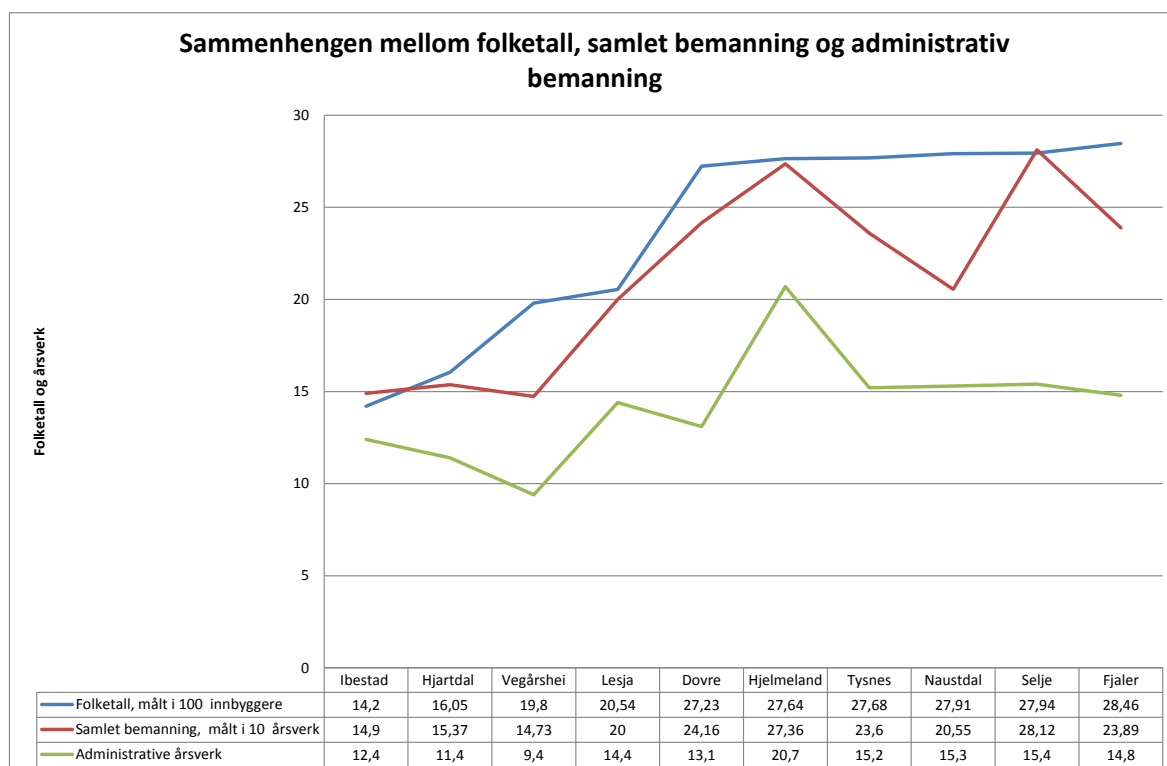
For hver gruppe av kommuner presenteres:

- Figur som viser sammenhengen mellom kommunes størrelse (folketall), samlet bemanning og administrative årsverk
- Figur med opplysninger om kommunenes årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støttetjenester
- Tabeller med opplysninger om den faktiske bemanningen av kommunenes administrative oppgaver i samsvar med KOSTRA-definisjonen av administrasjon

Det gis ikke noen vurdering av den enkelte kommunes ressursbruk til de ulike administrative oppgavene, men vi har forsøkt å gi en sammenfatning av hva de ulike tabellene viser.

4.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

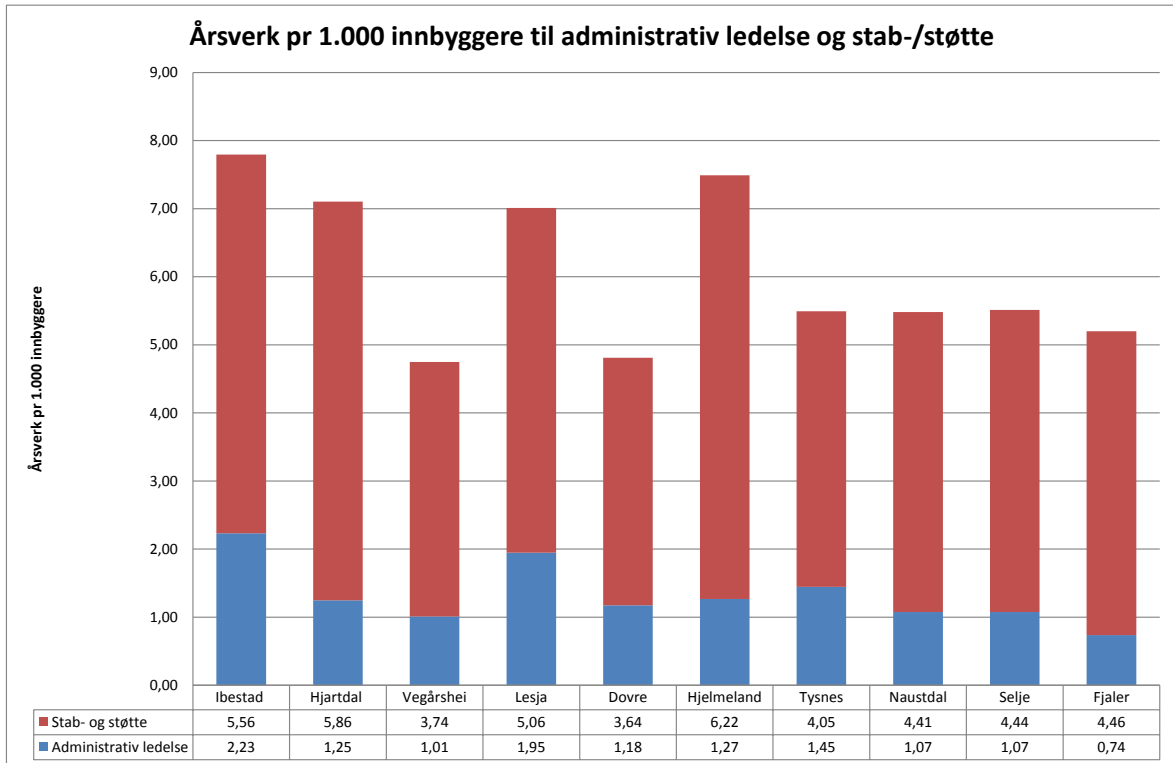
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 4.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner under 3.000 innbyggere

4.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 4.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner under 3.000 innbyggere

4.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

4.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Undersøkelsen viser – som omtalt i kapittel 2 – at det er en del variasjoner i hvor mye ressurser som er satt av til administrativ ledelse av kommunene.

Tabell 4.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner under 3 000 innbyggere

	Kommuner under 3.000 innbyggere									
Administrativ ledelse	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Rådmann	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Assisterende rådmann	0,5	1	0	0	0,2	0,5	0	0	0	0,1
Kommunalsjefer	0	0	1	3	2	2	2	2	2	0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	3	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Sum	4,5	2	2	4	3,2	3,5	4	3	3	2,1

4.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Innsats knyttet til merkantil støtte til den administrative ledelsen og til å utføre sekretariatsoppgaver for politisk ledelse er forholdsvis beskjeden i de fleste kommunene.

Tabell 4.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner under 3.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0	0	0	1	1,1	0	0,3	0	0	0,5
Sekretariat for politisk ledelse	0,3	0,3	0,5	0,4	0,3	0,7	0,4	0	0	0,4
Sum	0,3	0,3	0,5	1,4	1,4	0,7	0,7	0	0	0,9

4.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til hver av de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 4-3 ligger mellom 4 og 6 årsverk for de fleste av våre sammenligningskommuner.

Tabell 4.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner under 3.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Økonomi	0	1	1	0,7	0,7	1	1	0,5	1	1,3
Regnskap	0,8	1,4	0,5	1,7	1,4	3	1,5	1	1,6	0,9
Skatteoppkreverfunksjon	1	0,7	0,4	0,5	0,9	0,7	0,8	2,5	1	0,8
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	0,2	0,2	0,6	0,5	0,1	1	0,5	0,5	0,3	0,6
Lønn	1	0,8	1	1,4	1	1,2	1	1	1,2	1,5
Personal	1,3	0,4	0,5	1,3	1,8	1,5	0,8	0	1	1,4
SUM	4,3	4,5	4	6,1	5,9	8,4	5,6	5,5	6,1	6,5

4.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

For ovennevnte administrative oppgaver har vi fått oppgitt følgende ressursbruk. Blant de ovennevnte tjenestene bruker kommunene i all hovedsak ressurser til IKT-drift og IKT-utvikling. Innsatsen varierer fra 1,1 til 4 årsverk.

Tabell 4.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner under 3.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
IKT-drift og IKT-utvikling	1,3	1,1	1,4	1	1	1,5	1	2,5	2	1,3
Innkjøp	0	0,3	0	0,1	0,1	0,2	0,7	0	0	0,2
Administrasjon av bestillerenhet	0	0	0	0	0	0	0	1,5	0	0
Juridisk konsulent	0	0	0	0	0	0,3	0	0	0	0
Sum	1,3	1,4	1,4	1,1	1,1	2	1,7	4	2	1,5

4.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/resepsjon/sentralbord.

Tabell 4.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner under 3.000 innbyggere

Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord, hustrykkeri	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Post/arkiv	0,5	1,1	0,5	1	0,5	2,9	2	0	3,7	1,9
Servicetorg/resepsjon-sentralbord	1,5	0,8	0,5	0,5	0,5	1	0,4	2,3	0	1
Hustrykkeri	0	0	0	0	0	0,2	0	0	0	0
Sum	2	1,9	1	1,5	1	4,1	2,4	2,3	3,7	2,9

4.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Det er bare tre kommuner som har bruker tid til organisasjonsutvikling og innsatsen er forholdsvis beskjeden. Når det gjelder informasjon er det grunn til å tro at en del kommuner dekker informasjon om hele kommunen gjennom den aktiviteten som finner sted i servicetorget.

Tabell 4.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner under 3.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Organisasjonsutvikling	0	0,4	0,5	0,1	0,2	0,3	0,2	0	0	0,1
Informasjon	0	0	0	0,2	0,3	1	0,2	0	0	0
Sum	0	0,4	0,5	0,3	0,5	1,3	0,4	0	0	0,1

4.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte administrative ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglige stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig.

Blant kommuner under 3.000 innbyggere er det kun Hjartdal, Lærdal, Naustdal og Fjaler som oppgir at de har administrative stabstillinger innenfor de områdene som er nevnt i tabellen under.

Tabell 4.7 Stabsstillinger til bestemte tjenesteområder. Kommuner under 3.000 innbyggere

Stabsstillinger	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Pleie- og omsorg	0	0	0	0	0	0	0,2	0	0	0,1
Barnehager	0	0,1	0	0	0	0	0	0	0	0,3
Grunnskole	0	0,1	0	0	0	0	0	0,5	0	0,4
Rådmannens stab						0,7				
Sum	0	0,2	0	0	0	0,7	0,2	0,5	0	0,8

4.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 4.8 Andre stillinger. Kommuner under 3.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Diverse oppgaver	0	0,7	0	0	0	0	0,2	0	0,6	0
Sum	0	0,7	0	0	0	0	0,2	0	0,6	0

4.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 4.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner under 3.000 innbyggere

	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Folketall	1420	1605	1980	2054	2723	2764	2768	2791	2794	2846
Administrativ andel - vår undersøkelse	8,32	7,42	6,38	7,20	5,42	7,57	6,44	7,45	5,48	6,20
Lønnsutgifter adm i prosent av samlet lønn.										
Kilde: KOSTRA	8,8	7,6	5,7	8,7	5,2	10,4	7,3	5,9	7,8	7,5

4.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 4.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner under 3.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Skoler	0,00	0,45	1,00	1,50	2,00	0,00	0,75	1,00	1,00	0,00
Sykehjem	0,00	1,30	0,50	0,40	0,50	0,00	0,45	1,00	0,65	0,00
Hjemmetjenester	0,00	0,80	0,50	0,50	0,30	0,00	0,45	0,50	0,65	0,00
Sum	0,00	2,55	2,00	2,40	2,80	0,00	1,65	2,50	2,30	0,00

4.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

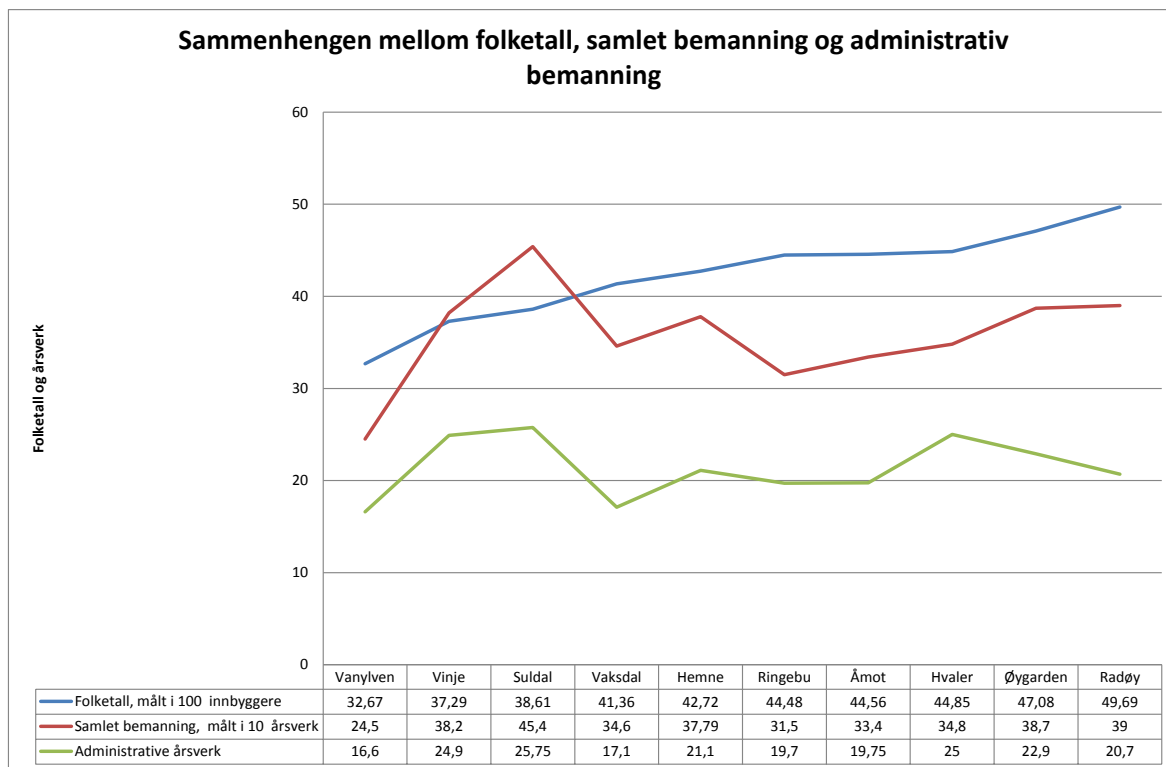
Tabell 4.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner under 3.000 innbyggere

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner under 3.000 innbyggere									
	Ibestad	Hjartdal	Vegårshei	Lesja	Dovre	Hjelmeland	Tysnes	Naustdal	Selje	Fjaler
Administrativ ledelse	3,17	1,25	1,01	1,95	1,18	1,27	1,45	1,07	1,07	0,74
Merkantil støtte/sekretariat for	0,21	0,19	0,25	0,68	0,51	0,25	0,25	0,00	0,00	0,32
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	3,03	2,80	2,02	2,97	2,17	3,04	2,02	1,97	2,18	2,28
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,92	0,87	0,71	0,54	0,40	0,72	0,61	1,43	0,72	0,53
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord, hustrykkeri	1,41	1,18	0,51	0,73	0,37	1,48	0,87	0,82	1,32	1,02
Organisasjonsutvikling og informasjon	0,00	0,25	0,25	0,15	0,18	0,47	0,14	0,00	0,00	0,04
til bestemte tjenesteområder	0,00	0,12	0,00	0,00	0,00	0,25	0,07	0,18	0,00	0,28
Andre stillinger	0,00	0,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,07	0,00	0,21	0,00
SUM	8,73	7,10	4,75	7,01	4,81	7,49	5,49	5,48	5,51	5,20

5 Kommuner med 3.000–5. 000 innbyggere

5.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

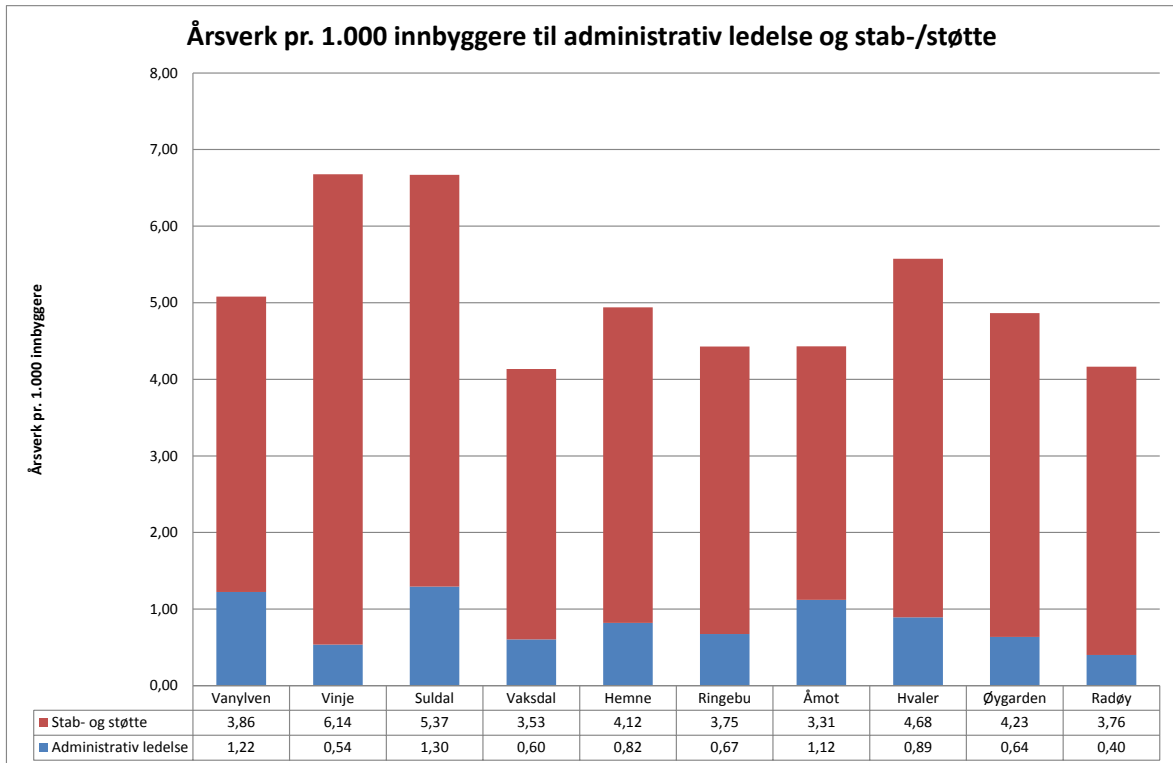
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 5.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 3.000–5.000 innbyggere

5.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 5.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

5.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

5.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Av tabellen nedenfor går det fram at kommuner med 3.000–5.000 innbyggere bruker fra 2,0 til 6 årsverk til administrativ ledelse.

Tabell 5.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
Administrativ ledelse	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Rådmann	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Assisterende rådmann	0	1	1	1	1	0	1	0	0	1
Kommunalsjefer	2	0	3	0	1,5	2	3	2	2	0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	1	0	0	0,5	0	0	0	1	0	0
Sum	4	2	5	2,5	3,5	3	5	4	3	2

5.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell.

Tabell 5.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Merkantil støtte til administrativ ledelse	1	0	0	0,1	2	0,2	2	0	0,4	0
Sekretariat for politisk ledelse	1	1	1	0,5	1	1,5	0,75	1	1	0
Sum	2	1	1	0,6	3	1,7	2,75	1	1,4	0

Av tabellen ser vi at det er en noen forskjeller mellom kommunene med hensyn til hvor mye ressurser som brukes til de nevnte sekretærfunksjonene. Det kan derfor hende at kommunene har noe ulik forståelse av hva som skal regnes med under dette punktet.

5.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 5-3 varierer noe fra kommune til kommune. Innsatsen varierer fra 5,0 til 11,45 årsverk.

Tabell 5.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Økonomi	0,8	1	1,3	2	0,5	1,4	1	1,6	1,5	0
Regnskap	1,2	2,2	3,9	2,7	2,4	1,2	2	2	2	1
Skatteoppreverfunksjon	1,3	1,3	1,25	0,5	1	1,5	1	0,6	1	1,5
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	0,2	0,3	0	0,5	1,4	0,8	1	0	0,8	1
Lønn	0,8	1,5	2,8	0,5	2	1	2	0,8	1,6	2,5
Personal	1	2	2,2	1,6	1	2,3	1	2,5	2,5	1,5
SUM	5,3	8,3	11,45	7,8	8,3	8,2	8	7,5	9,4	7,5

5.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Blant de ovennevnte tjenestene bruker kommunene i all hovedsak ressurser til IKT-drift og IKT-utvikling. Mange kommuner bruker om lag 3 årsverk til denne funksjonen. Kommunene bruker lite ressurser til innkjøp.

Tabell 5.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
IKT-drift og IKT-utvikling	2	3,4	3,4	2	4	2,4	2	3	3,2	3
Innkjøp	0,1	0	0,3	0,7	0	0,5	0	0,2	0,4	0,1
Administrasjon av bestillerenhet	0	0	0	0,3	0	0	0	0	0	0
Juridisk konsulent	0	0	0	0	0	0	0	1	0,3	0
Sum	2,1	3,4	3,7	3	4	2,9	2	4,2	3,9	3,1

5.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/-resepsjon/sentralbord. Den samlede innsatsen til disse to oppgavene spenner fra 2,88 til 7,8 årsverk.

Tabell 5.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentra bord, hustrykkeri	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Dokumentforvaltning	1	4	1,1	0,8	1,4	1,5	2	3,6	3	2
Servicetorg/resepsjon- /sentralbord	1,2	3,8	2	1,3	0,9	0,7	0	3,5	1	3,1
Hustrykkeri	0	0	0	0	0	0	0	0	0,1	0
Sum	2,2	7,8	3,1	2,1	2,3	2,2	2	7,1	4,1	5,1

5.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Kommunene bruker relativt lite ressurser til oppgavene som fremgår av tabell 5-6. Innsatsen varierer mellom 0 og 1 årsverk. Årsaken til at innsatsen til informasjon varierer en del mellom kommunene, kan ha sammenheng med at noen kommuner har ført disse tjenestene inn under servicetorg og personalfunksjonen.

Tabell 5.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Organisasjonsutvikling	0	0,4	0	0,3	0	1	0	0	0,3	0
Informasjon	0	0	0	0,2	0	0,3	0	0	0,4	0
Sum	0	0,4	0	0,5	0	1,3	0	0	0,7	0

5.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg, av administrativ karakter. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig.

Tabell 5.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Stabstillinger	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Pleie- og omsorg	0,5	1	0,5	0	0	0	0	0	0,4	1
Barnehager	0,5	0,5	0	0,5	0	0	0	0,6	0	0
Grunnskole	0	0,5	0,5	0,1	0	0	0	0,6	0	1
Leder av stabsenhet										
Spesialrådgiver næring										
Sum	1	2	1	0,6	0	0	0	1,2	0,4	2

5.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 5.8 Andre stillinger. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Diverse oppgaver	0	0	0,5	0	0	0,4	0	0	0	1
Sum	0	0	0,5	0	0	0,4	0	0	0	1

5.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av

kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning. Kilden for de oppgitte tallene for lønnsutgifter i prosent av samlet lønn er KOSTRA-tall.

Tabell 5.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 3–5.000 innbyggere.

	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Folketall på registrertingsdags	3267	3729	3861	4136	4272	4448	4456	4485	4708	4969
Administrativ andel - vår undersøkelse	6,78	6,52	5,67	4,94	5,58	6,25	5,91	7,18	5,92	5,31
av samlet lønn. Kilde: KOSTRA	7,8	6	6,8	7,3	10,8	6,3	9,6	9,6	6,8	4,8

5.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 5.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Skoler	0,40	3,00	2,00	2,50	1,00	0,40	1,60	2,55	3,00	3,00
Sykehjem	0,50	1,00	1,00	3,00	1,25	1,30	0,00	0,50	0,30	2,00
Hjemmetjenester	0,00	1,00	2,00	4,00	0,75	1,30	0,00	0,50	0,30	1,00
Sum	0,90	5,00	5,00	9,50	3,00	3,00	1,60	3,55	3,60	6,00

5.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samlet tabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

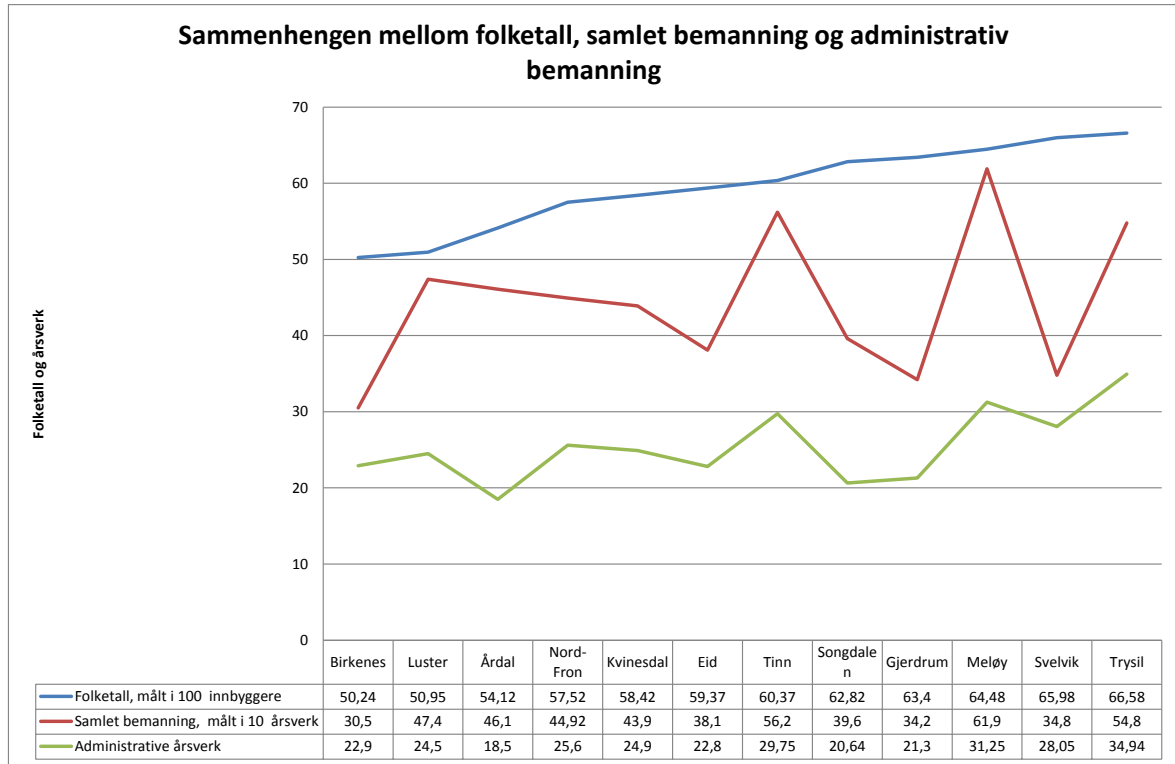
Tabell 5.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 3.000–5.000 innbyggere

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner 3.000 - 5.000 innbyggere									
	Vanylven	Vinje	Suldal	Vaksdal	Hemne	Ringebu	Åmot	Hvaler	Øygarden	Radøy
Administrativ ledelse	1,22	0,54	1,30	0,60	0,82	0,67	1,12	0,89	0,64	0,40
Merkantil støtte/sekretariat for politisk ledelse	0,61	0,27	0,26	0,15	0,70	0,38	0,62	0,22	0,30	0,00
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,62	2,23	2,97	1,89	1,94	1,84	1,80	1,67	2,00	1,51
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,64	0,91	0,96	0,73	0,94	0,65	0,45	0,94	0,83	0,62
Post/arkiv.										
Serviceorg/resepsjon/sentra lbord, hustrykkeri	0,67	2,09	0,80	0,51	0,54	0,49	0,45	1,58	0,87	1,03
Organisasjonsutvikling og informasjon	0,00	0,11	0,00	0,12	0,00	0,29	0,00	0,00	0,15	0,00
Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	0,31	0,54	0,26	0,15	0,00	0,00	0,00	0,27	0,08	0,40
Andre stillinger	0,00	0,00	0,13	0,00	0,00	0,09	0,00	0,00	0,00	0,20
SUM	5,08	6,68	6,67	4,13	4,94	4,43	4,43	5,57	4,86	4,17

6 Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

6.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

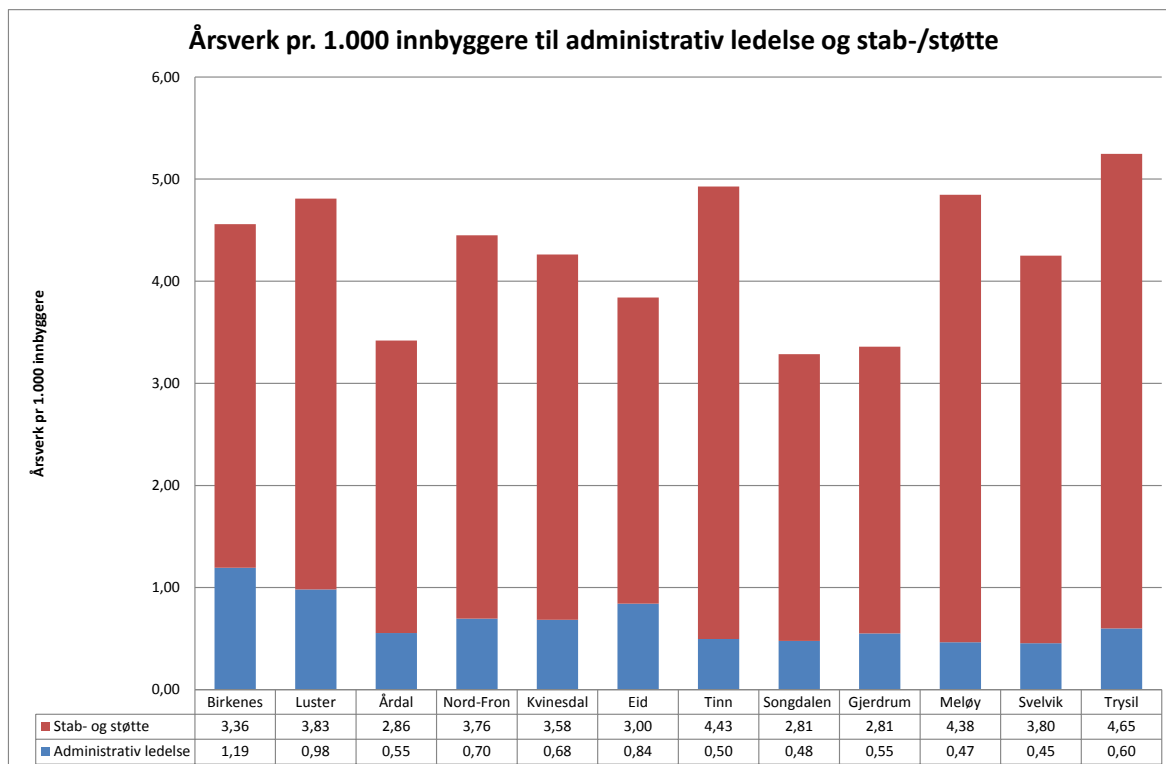
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 6.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 5–7.000 innbyggere

6.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 6.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

6.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

6.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 6.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
Administrativ ledelse	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Rådmann	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Assisterende rådmann	0	1	0	0	0	0	1	0,5	0	0	1	3
Kommunalsjefer	3	0	2	3	3	4	1	1,5	1	2	1	0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	2	3	0	0	0	0	0	0	1,5	0	0	0
Sum	6	5	3	4	4	5	3	3	3,5	3	3	4

6.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er en del forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse.

Tabell 6.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0	0,5	0	0,1	0,1	0,7	1	0,4	0	0	0,7	0
Sekretariat for politisk ledelse	0,6	1	0,4	1,3	1,5	0,6	1	0,9	0,4	1	1	1,2
Sum	0,6	1,5	0,4	1,4	1,6	1,3	2	1,3	0,4	1	1,7	1,2

6.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 6-3 varierer en god del fra kommune til kommune, fra 6,4,0 til nesten 16 årsverk avhengig av kommunestørrelse og aktivitetsnivå.

Tabell 6.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Økonomi	1	1	1	1,6	1	1,4	2	0,9	2	2,25	1	3
Regnskap	2,2	2	2,81	2	2,2	2,5	5,5	2,34	2	4,5	2,5	4,5
Skatteoppkreverfunksjon	0,7	1	1	1,3	1,4	2	2,5	1	2	1,5	2	2,54
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	0,2	1	0,39	0,5	0,8	0,5	0,75	0,35	0,3	0,5	0,8	0,5
Lønn	1,3	1,5	1,6	1,9	2,5	2	1,8	1,4	1,25	1,8	2	2,9
Personal	1	2	2,7	2,6	3	1,1	2	1,8	2,5	3,7	2,5	2,5
SUM	6,4	8,5	9,5	9,9	10,9	9,5	14,55	7,79	10,05	14,25	10,8	15,94

6.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

De fleste kommunene i denne gruppen bruker fra 2 til 3 årsverk til drift og utvikling av IKT. Innsats knyttet til innkjøp og til juridisk bistand til administrasjonen er ganske lav.

Tabell 6.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
IKT-drift og IKT-utvikling	3	3,5	1,4	3	3	2,4	2	1,5	2	2	4,7	3,9
Innkjøp	0,2	0	0,3	1	0	0,1	0,5	0	0,75	0,25	0,25	0
Administrasjon av bestillerenhet	0	0	0	0	0	0,1	0	0	0,2	0,25	0,5	0
Juridisk konsulent	0	0	0	0,6	0	0	0,1	0	0	0	1,1	0
Sum	3,2	3,5	1,7	4,6	3	2,6	2,6	1,5	2,95	2,5	6,55	3,9

6.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/resepsjon/sentralbord. Det er ganske store forskjeller mellom kommunene med hensyn til hvor mange årsverk som brukes til post/arkiv og til servicesenter/resepsjon/sentralbord.

Tabell 6.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/se ntralbord, hustrykkeri	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Post/arkiv	1,8	1,5	1,9	2,05	2,9	0,5	6,6	1,5	1,3	3	2,5	3
Servicetorg/resepsjon- /sentralbord	3,6	2,5	2	2	1,8	0,6	1	1,7	1	3	1,5	2,4
Hustrykkeri	0	0	0	0	0	0,4	0	0	0	0	0	0,5
Sum	5,4	4	3,9	4,05	4,7	1,5	7,6	3,2	2,3	6	4	5,9

6.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Seks av de ti kommunene i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til disse formålene.

Tabell 6.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Organisasjonsutvikling	1	0	0	0,35	0	0,5	0	0,3	0,3	0,5	0	0
Informasjon	0	0,5	0	1,1	0	0,4	0	0,5	0,8	0	1	0,4
Sum	1	0,5	0	1,45	0	0,9	0	0,8	1,1	0,5	1	0,4

6.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 6.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Stabstillinger	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Pleie- og omsorg	0	0,5	0	0	0,2	1	0	0,5	0	1,5	0	0
Barnehager	0,3	0,5	0	0,1	0,2	0	0	0,75	0	0,5	0,3	0
Grunnskole	0	0,5	0	0,1	0,3	1	0	0,75	0	1	0,5	0
Oppvekst/kultur												0,6
Forvaltning/teknisk drift												2
Controller - rådmannens stab									1			
Sum	0,3	1,5	0	0,2	0,7	2	0	2	1	3	0,8	2,6

6.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor. For kommuner som har oppgitt at det brukes administrative ressurser til administrering av eiendomsskatt, er disse årsverkene ført opp som en egen kategori.

Tabell 6.8 Andre stillinger. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere											
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil
Eiendomsskatt												
Andre stillinger	0	0	0	0	0	0	0	1,05	0	1	0,2	1
Sum	0	0	0	0	0	0	0	1,05	0	1	0,2	1

6.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 6.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere												
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil	
Folketall pr 1.4.2015	5024	5095	5412	5752	5842	5937	6037	6282	6340	6448	6598	6658	
Administrativ andel - vår undersøkelse	7,51	5,17	4,01	5,70	5,67	5,98	5,29	5,21	6,23	5,05	8,06	6,38	
Lønnsutgifter adm i prosent av samlet lønn.	8,3	7,1	6,4	7,7	6,3	8,6	6,9	6,9	6,9	9,2	6,4	6	

6.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 6.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere												
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil	
Skoler	2,20	1,30	1,70	1,59	1,50	1,75	1,95	2,95	2,20	4,45	2,25	1,80	
Sykehjem	0,80	1,00	0,00	1,20	0,90	0,00	2,50	0,80	0,20	2,00	0,50	1,05	
Hjemmetjenester	0,50	1,60	0,00	0,80	0,90	0,00	1,50	1,30	0,20	1,50	0,50	0,25	
Sum	3,50	3,90	1,70	3,59	3,30	1,75	5,95	5,05	2,60	7,95	3,25	3,10	

6.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

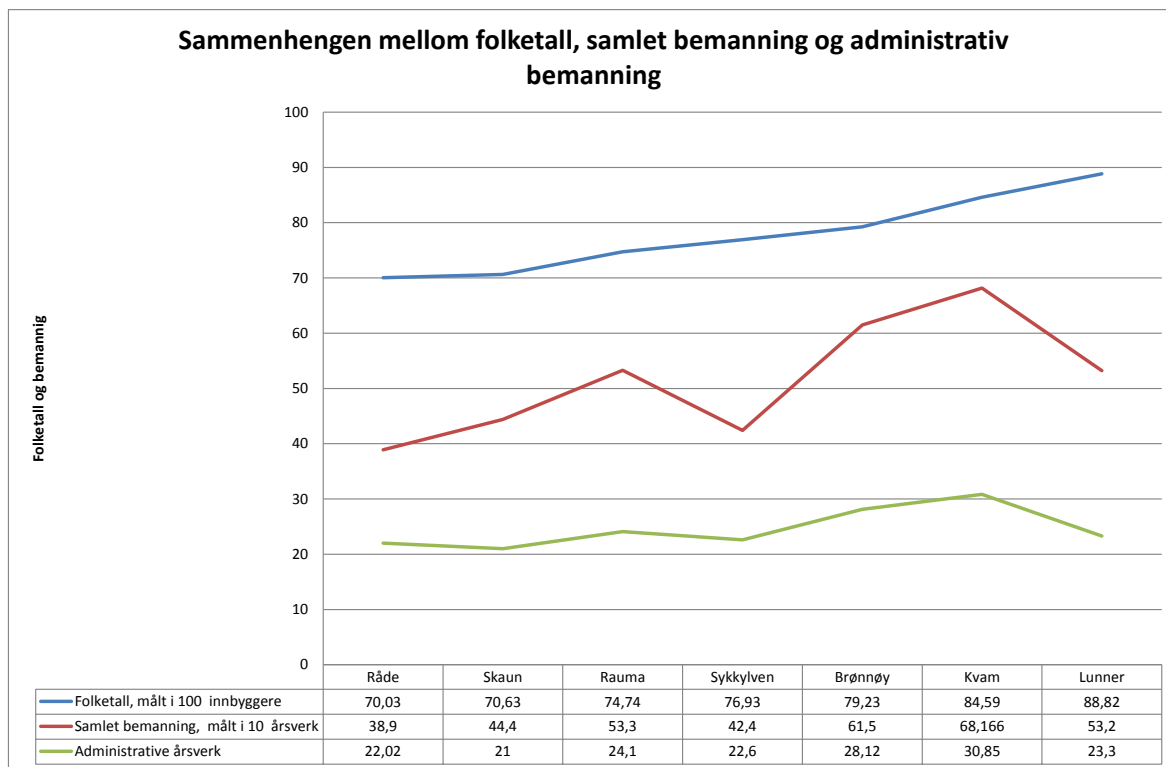
Tabell 6.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 5.000–7.000 innbyggere

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner 5.000 - 7.000 innbyggere												
	Birkenes	Luster	Årdal	Nord-Fron	Kvinesdal	Eid	Tinn	Songdalen	Gjerdrum	Meløy	Svelvik	Trysil	
Administrativ ledelse	1,19	0,98	0,55	0,70	0,68	0,84	0,50	0,48	0,55	0,47	0,45	0,60	
Merkantil støtte/sekretariat for	0,12	0,29	0,07	0,24	0,27	0,22	0,33	0,21	0,06	0,16	0,26	0,18	
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,27	1,67	1,76	1,72	1,87	1,60	2,41	1,24	1,59	2,21	1,64	2,39	
kommunal bestillerenhet	0,64	0,69	0,31	0,80	0,51	0,44	0,43	0,24	0,47	0,39	0,99	0,59	
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord, hustrykkeri	1,07	0,79	0,72	0,70	0,80	0,25	1,26	0,51	0,36	0,93	0,61	0,89	
Organisasjonsutvikling og informasjon	0,20	0,10	0,00	0,25	0,00	0,15	0,00	0,13	0,17	0,08	0,15	0,06	
Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	0,06	0,29	0,00	0,03	0,12	0,34	0,00	0,32	0,16	0,47	0,12	0,39	
Andre stillinger	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,17	0,00	0,16	0,03	0,15	
SUM	4,56	4,81	3,42	4,45	4,26	3,84	4,93	3,29	3,36	4,85	4,25	5,25	

7 Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

7.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

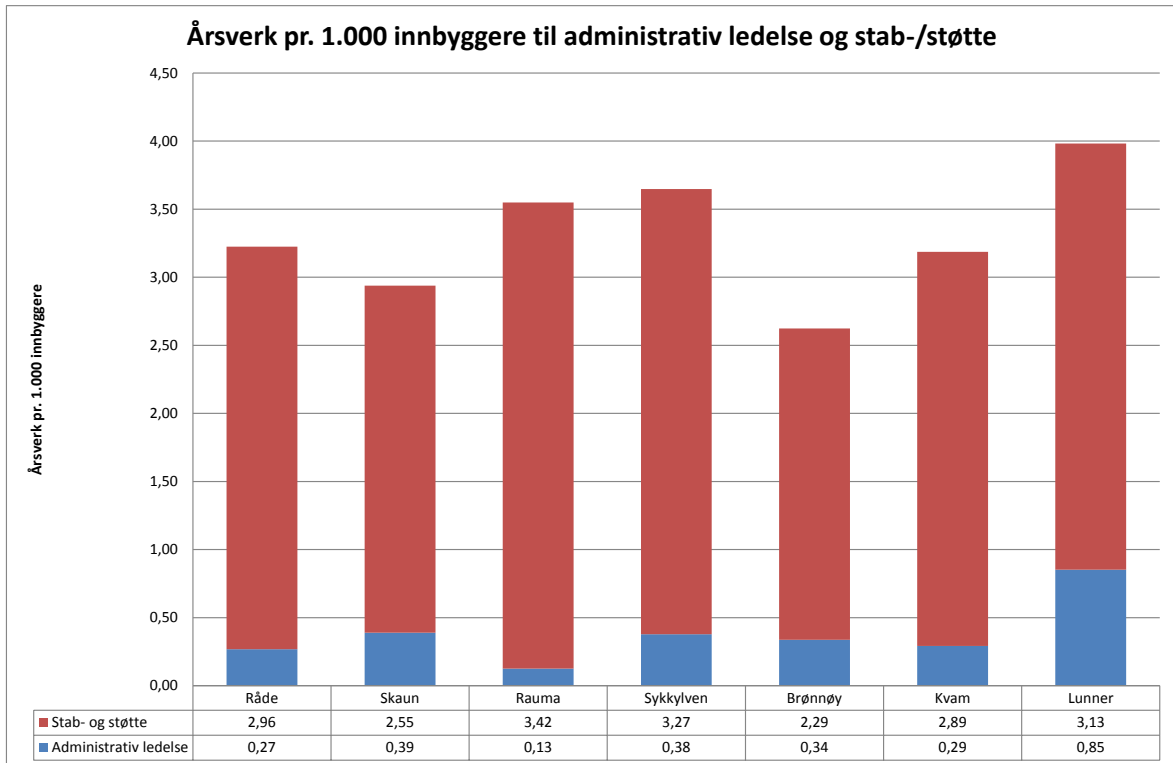
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 7.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 7.000–10.000 innbyggere

7.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 7.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

7.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

7.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 7.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
Administrativ ledelse	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Rådmann	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Assisterende rådmann	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kommunalsjefer	0,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	2,0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	2,2	0,0
Sum	1,0	2,0	2,0	3,0	1,0	3,2	3,0

7.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er en del forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse. Innsatsen varierer fra 0,4 til 2,0 årsverk.

Tabell 7.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0
Sekretariat for politisk ledelse	1,0	0,4	1,0	1,0	2,0	1,8	0,6
Sum	1,6	0,4	1,0	1,0	2,0	2,0	0,6

7.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabell 7.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Økonomi	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,9	2,7
Regnskap	2,6	3,1	3,4	2,0	2,6	2,5	1,8
Skatteoppkreving	2,2	1,5	2,4	1,6	1,5	1,3	1,9
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	0,7	0,5	0,6	0,6	1,0	1,0	1,0
Lønn	1,0	1,3	1,7	2,8	2,5	2,8	1,9
Personal	2,0	1,0	2,2	2,8	3,5	2,0	2,6
SUM	9,4	8,4	11,3	10,8	12,1	12,5	11,9

7.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Kommunene i denne gruppen bruker fra 1,0 til 5,0 årsverk til drift og utvikling av IKT. Ressursbruk til innkjøp er forholdsvis liten. Det er kun Lillesand som har jurist i hel stilling.

Tabell 7.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
IKT-drift og IKT-utvikling	3,0	3,0	2,5	1,0	5,0	4,3	3,0
Innkjøp	1,1	0,2	1,0	0,0	1,0	1,0	0,3
Administrasjon av bestillerenhet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Juridisk konsulent	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	0,0
Sum	4,1	3,2	3,5	1,0	6,0	7,3	3,3

7.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/-resepsjon/sentralbord. Det er ganske store forskjeller mellom kommunene med hensyn til hvor mange årsverk som brukes til post/arkiv og til servicesenter/resepsjon/sentralbord.

Tabell 7.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/ sentralbord. Hustrykkeri	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Post/arkiv	1,5	2,4	2,5	1,5	2,0	2,0	2,0
Servicetorg/resepsjon- /sentralbord	1,0	2,0	2,0	2,0	2,5	2,0	1,2
Hustrykkeri	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0
Sum	2,5	4,4	4,5	4,0	4,5	4,0	3,2

7.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Fire av de ni kommunene i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til disse formålene.

Tabell 7.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling, informasjon	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Organisasjonsutvikling	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Informasjon	1,0	0,3	0,0	0,0	0,0	1,4	0,4
Sum	1,0	0,8	0,0	0,0	0,0	1,4	0,4

7.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 7.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Stabs- og støttetjenester knyttet til bestemte	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Pleie- og omsorg	1,0	0,0	0,6	1,0	1,0	0,0	0,2
Barnehager	0,5	0,8	0,2	0,8	0,5	0,0	0,0
Grunnskole	0,5	1,0	0,8	1,0	1,0	0,0	0,2
Teknisk sektor							
Helse og velferd							
Rådmannens stab						0,5	
Sum	2,0	1,8	1,6	2,8	2,5	0,5	0,4

7.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor. For kommuner som har oppgitt at det brukes administrative ressurser til administrering av eiendomsskatt, er disse årsverkene ført opp som en egen kategori.

Tabell 7.8 Andre stillinger. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Andre stillinger	0,4	0	0,2	0	0	0	0,5
Sum	0,4	0	0,2	0	0	0	0,5

7.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 7.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Folketall på måletidspunkt	7003	7063	7474	7693	7923	8459	8882
Administrativ andel - vår undersøkelse	5,66	4,73	4,52	5,33	4,57	4,53	4,38
Lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kilde: KOSTRA	7,70	5,30	6,60	5,50	7,00	5,20	5,50

7.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 7.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere						
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner
Skoler	2,30	2,60	1,10	1,00	0,00	1,67	3,60
Sykehjem	3,00	0,20	1,00	1,60	0,00	1,15	2,00
Hjemmetjenester	1,90	1,00	0,75	0,00	0,00	1,15	1,00
SUM	7,20	3,80	2,85	2,60	0,00	3,97	6,60

7.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

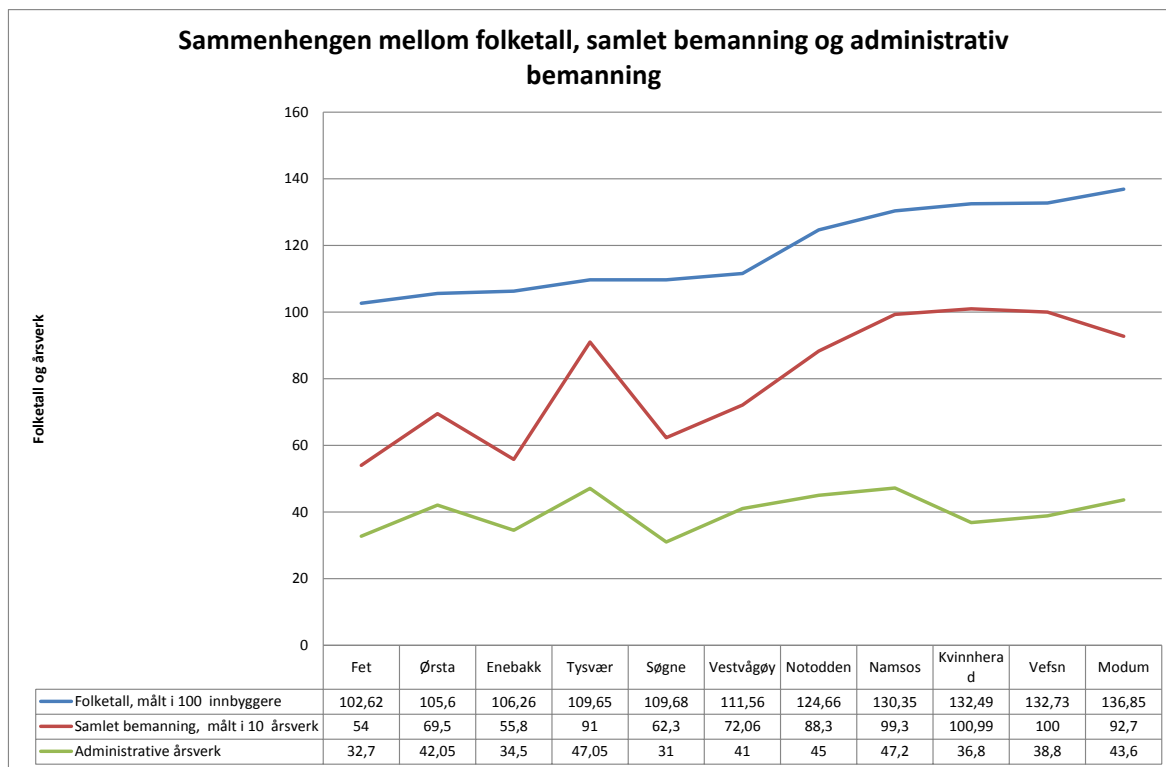
Tabell 7.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 7.000–10.000 innbyggere

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner 7.000 - 10.000 innbyggere							
	Råde	Skaun	Rauma	Sykkylven	Brønnøy	Kvam	Lunner	
Administrativ ledelse	0,14	0,28	0,27	0,39	0,13	0,38	0,34	
støtte/sekretariat for politisk ledelse	0,23	0,06	0,13	0,13	0,25	0,24	0,07	
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,35	1,19	1,51	1,40	1,53	1,48	1,34	
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,59	0,45	0,47	0,13	0,76	0,86	0,37	
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	0,36	0,62	0,60	0,52	0,57	0,47	0,36	
Organisasjonsutvikling, informasjon	0,14	0,11	0,00	0,00	0,00	0,17	0,05	
til bestemte tjenesteområder	0,29	0,25	0,21	0,36	0,32	0,06	0,05	
Andre stillinger	0,06	0,00	0,03	0,00	0,00	0,00	0,06	
SUM	3,14	2,97	3,22	2,94	3,55	3,65	2,62	

8 Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

8.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

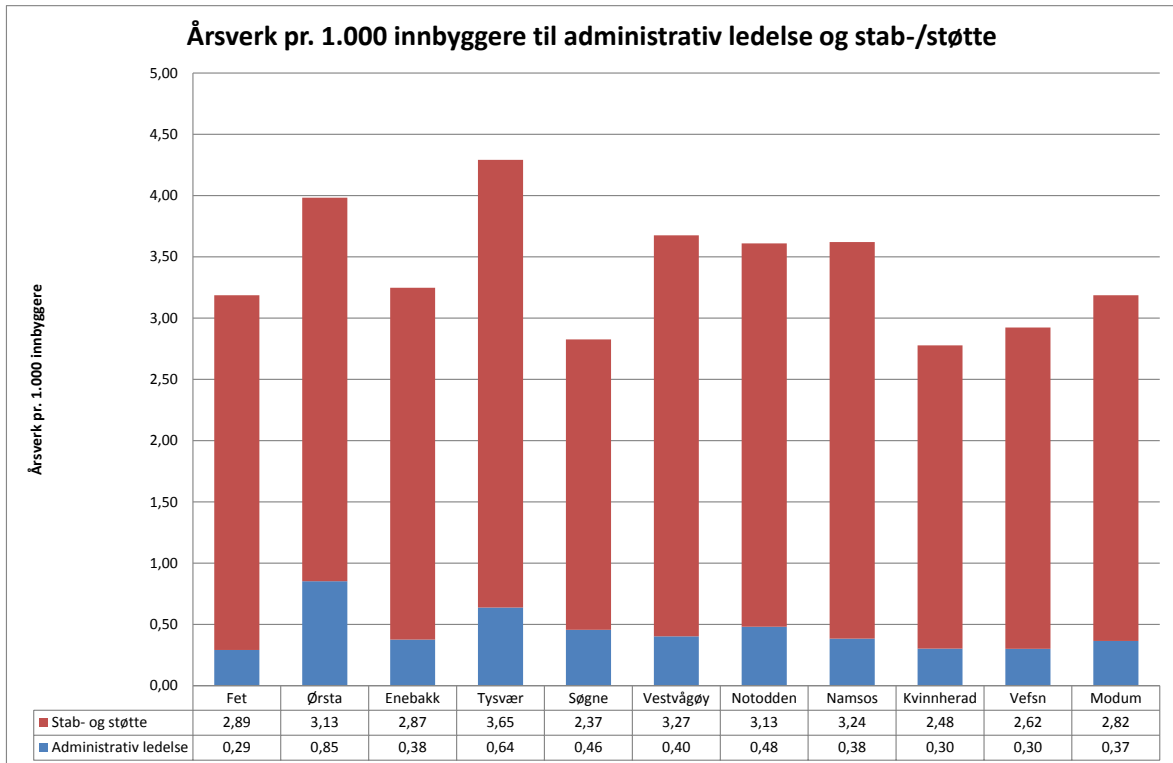
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 8.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 10.000–14.000 innbyggere

8.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 8.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

8.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

8.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 8.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere										
Administrativ ledelse	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Rådmann	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Assisterende rådmann	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Kommunalsjefer	2,0	8,0	3,0	0,0	4,0	3,5	5,0	0,0	3,0	3,0	4,0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	0,0	0,0	0,0	6,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0
Sum	3,0	9,0	4,0	7,0	5,0	4,5	6,0	5,0	4,0	4,0	5,0

8.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er noen forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse. Innsatsen varierer fra 0,2 til 2,0 årsverk.

Tabell 8.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0,0	0,0	0,5	0,0	0,3	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Sekretariat for politisk ledelse	1,3	2,0	0,5	1,0	1,3	1,0	0,5	1,0	1,8	1,5	1,6
Sum	1,3	2,0	1,0	1,0	1,6	1,0	1,0	1,0	1,8	1,5	1,6

8.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 10-3 varierer en god del fra kommune til kommune, i stor grad avhengig av kommunestørrelse.

Tabell 8.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Økonomi	3,0	3,0	2,0	5,0	2,0	4,0	2,5	4,0	2,0	2,0	2,0
Regnskap	2,8	3,4	3,0	3,0	2,9	2,5	4,0	3,0	3,0	4,0	3,0
Skatteoppkreving	2,4	1,2	2,0	1,5	1,0	3,5	3,0	5,0	2,8	4,0	2,0
Innkreving av kommunale avgifter og	0,8	0,3	1,0	1,0	0,9	1,0	2,5	1,0	1,0	1,8	3,5
Lønn	2,0	2,5	1,0	2,8	2,0	2,8	4,0	3,0	3,6	2,0	3,8
Personal	3,7	3,4	3,0	3,5	3,4	5,0	3,5	5,5	2,5	3,0	2,0
SUM	14,7	13,8	12,0	16,8	12,2	18,8	19,5	21,5	14,9	16,8	16,3

8.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Kommunene i denne gruppen bruker fra 2,4 til 8,0 årsverk til drift og utvikling av IKT. Ressursbruk til innkjøp er forholdsvis liten, men bemanningen er større enn kommunene presentert i de tidligere omtalte kommunegruppene. Det er kun Søgne, Notodden, Modum og Vefsn som har satt av juridisk støtte til den administrative ledelsen.

Tabell 8.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
IKT-drift og IKT-utvikling	4,5	3,0	4,5	7,0	2,4	5,5	4,0	8,7	8,0	4,0	3,0
Innkjøp	1,6	0,2	1,0	1,3	0,0	0,0	1,0	0,2	0,5	1,0	0,0
Administrasjon av bestillerenhet	0,6	0,0	0,8	0,0	0,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Juridisk konsulent	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	0,0	2,0	1,0
Sum	6,7	4,2	6,3	8,3	3,4	6,5	7,0	8,9	8,5	7,0	4,0

8.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/-resepsjon/sentralbord. Det er ganske store forskjeller mellom kommunene med hensyn til hvor mange årsverk som brukes til post/arkiv og til servicesenter/resepsjon/sentralbord.

Tabell 8.5 Dokumentforvaltning (Post/arkiv). Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Dokumentforvaltning. Servicetorg/resepsjon/se ntralbord. Hustrykkeri	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere											
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum	
Dokumentforvaltning	2,5	2,0	3,0	8,5	3,5	3,5	2,7	6,8	2,6	3,8	2,9	
Servicetorg/resepsjon- /sentralbord	2,3	2,0	3,0	4,0	2,5	3,3	2,5	1,0	2,0	2,8	2,7	
Hustrykkeri	0,2	0,0	1,0	0,0	0,0	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	
Sum	5,0	4,0	7,0	12,5	6,0	7,2	5,7	7,8	4,6	6,5	5,6	

8.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Bare fem av ti kommuner i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til disse formålene.

Tabell 8.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling, informasjon	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere											
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum	
Organisasjonsutvikling	0,0	0,3	0,0	0,0	0,5	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Informasjon	1,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	
Sum	1,0	0,3	0,0	0,0	0,8	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	

8.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 8.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Stabs- og støtte-tjenester knyttet til bestemte	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere											
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum	
Skole	0,0	1,6	2,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	1,0	2,0	
Barnehager	0,0	0,2	1,0	0,5	0,0	0,5	0,8	1,0	1,0	1,0	1,8	
Pleie- og omsorg	1,0	2,0	1,0	1,0	0,0	0,5	1,0	1,0	0,0	0,0	4,3	
Teknisk sektor												
Helse og velferd												
Rådmannens stab							3,0					
Andre stabsstillinger		5,0	0,2		1,0					1,0		
Sum	1,0	8,8	4,2	1,5	2,0	2,0	5,8	3,0	3,0	3,0	8,1	

8.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 8.8 Andre stillinger. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere											
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum	
Diverse oppgaver	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	
Sum	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	

8.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 8.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

	Kommuner med 10.000- 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Folketall på måletidspunkt	10262	10560	10626	10965	10968	11156	12466	13035	13249	13273	13685
Administrativ andel - vår undersøkelse	6,06	6,05	6,18	5,17	4,98	5,69	5,10	4,75	3,64	3,88	4,70
Lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kilde:											
KOSTRA	6	5,7	7,5	6	7,6	6	5,5	5,5	4,2	4,9	5,4

8.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 8.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner med 10.000- 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Skoler	4,70	3,50	1,00	6,00	4,55	4,85	4,60	5,40	5,00	5,50	7,20
Sykehjem	1,15	2,55	0,20	2,30	1,00	2,00	5,30	2,00	2,50	4,60	0,50
Hjemmetjenester	1,15	2,65	0,07	1,70	1,00	1,00	3,00	2,00	3,00	0,00	0,00
SUM	7,00	8,70	1,27	10,00	6,55	7,85	12,90	9,40	10,50	10,10	7,70

8.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlede funksjonene som er presentert ovenfor.

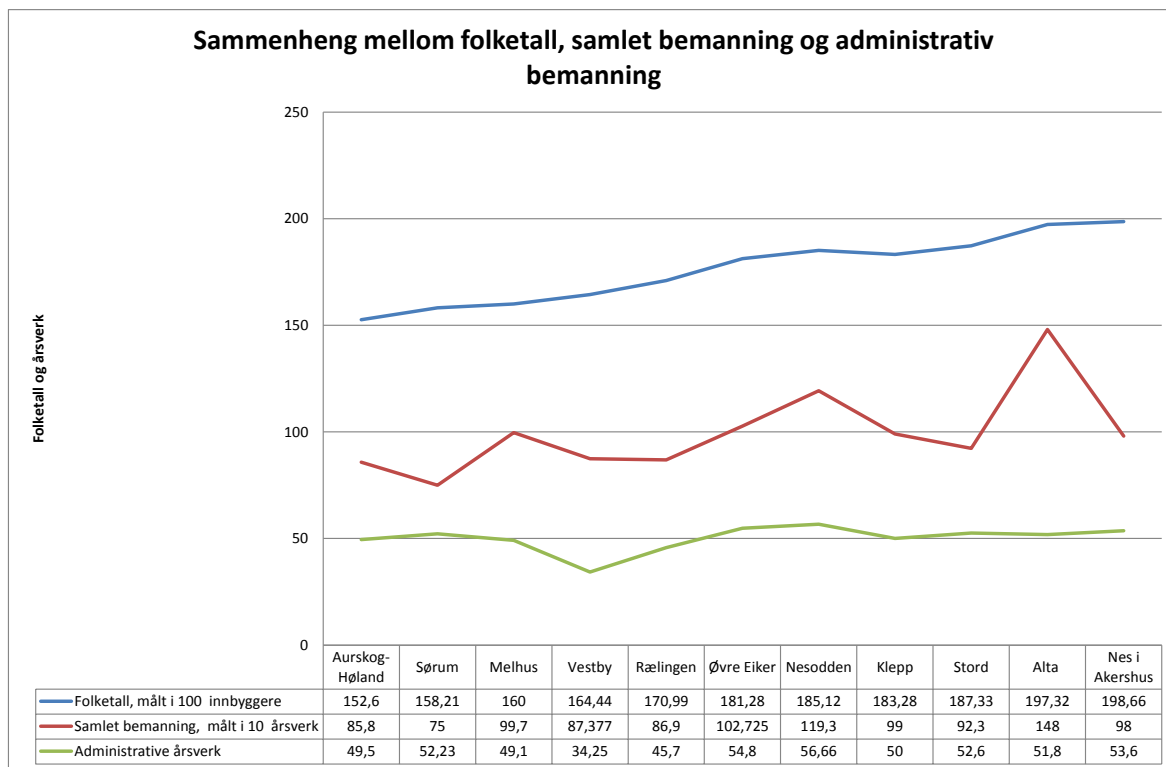
Tabell 8.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 10.000–14.000 innbyggere

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner med 10.000 - 14.000 innbyggere										
	Fet	Ørsta	Enebakk	Tysvær	Søgne	Vestvågøy	Notodden	Namsos	Kvinnherad	Vefsn	Modum
Administrativ ledelse	0,29	0,85	0,38	0,64	0,46	0,40	0,48	0,38	0,30	0,30	0,37
Merkantil støtte/sekretariat for	0,13	0,19	0,09	0,09	0,15	0,09	0,08	0,08	0,14	0,11	0,12
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,43	1,31	1,13	1,53	1,11	1,69	1,56	1,65	1,12	1,27	1,19
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,65	0,39	0,59	0,75	0,31	0,58	0,56	0,68	0,64	0,53	0,29
Dokumentforvaltning. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	0,49	0,38	0,66	1,14	0,55	0,65	0,46	0,60	0,35	0,49	0,41
Organisasjonsutvikling, informasjon	0,10	0,03	0,00	0,00	0,07	0,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,07
Stabs- og støtteoppgaver til bestemte tjenesteområder	0,10	0,83	0,40	0,14	0,18	0,18	0,47	0,23	0,23	0,23	0,59
Andre stillinger	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,15
SUM	3,19	3,98	3,25	4,29	2,83	3,68	3,61	3,62	2,78	2,92	3,19

9 Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

9.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

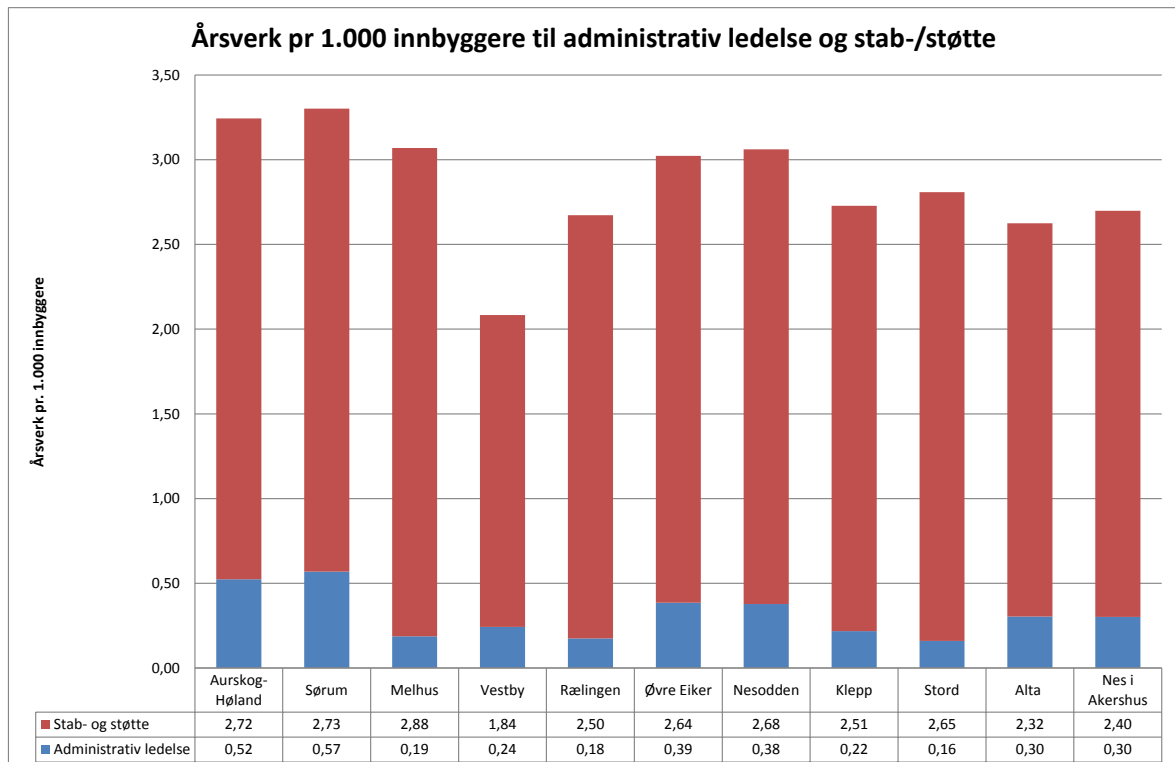
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 9.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 14.000- 20.000 innbyggere

9.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 9.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

9.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

9.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 9.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
Administrativ ledelse	Aurskog-Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Rådmann	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Assisterende rådmann	0,0	1,0	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0
Kommunalsjefer	3,0	7,0	0,0	0,0	2,0	6,0	6,0	3,0	2,0	4,0	3,0
Andre ledere med oppfølgingsansvar	4,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0
Sum	8,0	9,0	3,0	4,0	3,0	7,0	7,0	4,0	3,0	6,0	6,0

9.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er en del forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse. Innsatsen varierer fra 1,0 til 11 årsverk.

Tabell 9.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0,0	1,0	0,0	0,0	0,2	0,7	0,0	9,0	0,0	3,1	0,0
Sekretariat for politisk ledelse	1,3	1,2	1,0	1,0	0,8	1,0	1,8	2,0	4,0	1,5	1,0
Sum	1,3	2,2	1,0	1,0	1,0	1,7	1,8	11,0	4,0	4,6	1,0

9.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 11-3 varierer en god del fra kommune til kommune, fra 8 til 25 årsverk avhengig av kommune-størrelse, aktivitetsnivå og prioritering av disse oppgavene.

Tabell 9.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere.

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Økonomi	3,0	2,0	3,0	2,0	3,0	4,0	4,4	0,0	5,0	2,0	4,0
Regnskap	3,8	4,5	4,6	2,0	3,1	3,5	2,8	2,0	6,8	6,0	4,0
Skatteoppkreverfunksjon	3,0	3,6	6,9	3,0	3,8	5,3	5,4	2,5	2,3	7,5	5,0
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	0,0	1,0	4,7	1,5	1,0	0,5	2,0	0,5	0,5	2,3	2,0
Lønn	3,0	2,0	2,5	2,5	4,0	2,3	3,5	2,0	5,6	5,6	8,0
Personal	4,4	2,4	4,0	2,6	5,0	4,2	7,5	1,0	5,3	0,5	2,0
SUM	17,2	15,5	25,7	13,6	19,9	19,8	25,6	8,0	25,5	23,9	25,0

9.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Flere kommuner i denne gruppen bruker 5–7 årsverk til drift og utvikling av IKT. De fleste kommunene bruker ett til to årsverk til å administrere kommunens innkjøp. Selv innenfor denne kommunegruppen er det ikke alle kommuner som har opprettet stillinger for jurist.

Tabell 9.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
IKT-drift og IKT-utvikling	7	6	6	5	7	7,4	7	4	7,8	5,4	11,5
Innkjøp	2	1,6	0,2	1	1,6	1	1,4	1	0,6	0,4	0
Administrasjon av bestillerenhet	0	0	0	0	0	0,2	0	0	1	0	0
Juridisk konsulent	0	1	1	1	1	1	2	0,5	1	0,5	0
Sum	9	8,6	7,2	7	9,6	9,6	10,4	5,5	10,4	6,3	11,5

9.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/-resepsjon/sentralbord.

Tabell 9.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere.

Post/arkiv. Servisetorg/resepsjon/sentr albord	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere											
	Aurskog- Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus	
Dokumentforvaltning	4,1	5	3	4,25	4,5	6,7	3,8	3	1	7	3,4	
Servisetorg/resepsjon- /sentralbord	5,3	2	3,5	3	0,5	2,5	3	2	2	3	3,4	
Hustrykkeri	0	0	0	0	0	0,4	0	0	0	0	0	
Sum	9,4	7	6,5	7,25	5	9,6	6,8	5	3	10	6,8	

9.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

De fleste kommunene i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til disse formålene.

Tabell 9.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere											
	Aurskog- Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus	
Organisasjonsutvikling	0,0	0,3	0,0	1,0	1,0	0,3	0,5	0,5	0,5	1,0	0,0	
Informasjon	0,0	1,0	1,0	0,0	1,0	1,0	1,6	0,0	1,0	0,0	1,0	
Sum	0,0	1,3	1,0	1,0	2,0	1,3	2,1	0,5	1,5	1,0	1,0	

9.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 9.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere											
	Aurskog- Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus	
Skole	1	3	1	0,3	2	2	0,5	1,5	1,6	0	0	
Barnehager	0	1,76	0,7	0,1	1,5	1,7	2,46	1,5	1,6	0	2	
Pleie- og omsorg	1	1,5	1	0	1,2	1,8	0	6	1	0	0	
Barnevern		0,1				0	0	0	0	0	0	
Helse og sosial		1,96				0	0	0	0	0	0	
Kultur/oppvekst		0,45				0	0	0		0	0,3	
Kvalitetssystemer og brukerundersøkelser			1									
Leder av utviklingsseksjonen			1									
Sum	2	8,77	4,7	0,4	4,7	5,5	2,96	9	4,2	0	2,3	

9.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 9.8 Andre stillinger. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere											
	Aurskog- Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus	
Diverse oppgaver	2,6	0	1	0	0,5	0,3	0	7	1	0	0	
Sum	2,6	0	1	0	0,5	0,3	0	7	1	0	0	

9.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 9.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørumsund	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Folketall på måletidspunktet	15260	15821	16000	16444	17099	18128	18512	18328	18733	19732	19866
Administrativ andel - vår undersøkelse	5,77	6,96	4,92	3,92	5,26	5,33	4,75	5,05	5,70	3,50	5,47
Lønnsutgifter til administrasjon i prosent av samlet lønn. Kilde:KOSTRA	7,1	7,6	5,6	6	9	5,6	7,8	5	6,5	5,2	6,2

9.3.9.1 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 9.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere

Administrativ nærstøtte	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørumsund	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Skoler	6,00	7,45	8,80	4,54	6,75	7,10	18,95	7,60	2,71	3,80	5,80
Sykehjem	1,30	1,50	2,40	1,50	1,80	1,90	2,00	2,25	1,00	1,90	6,00
Hjemmetjenestene	1,50	0,80	2,40	1,00	2,10	1,10	1,00	2,25	1,50	3,10	1,50
Sum	8,80	9,75	13,60	7,04	10,65	10,10	21,95	12,10	5,21	8,80	13,30

9.3.9.2 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

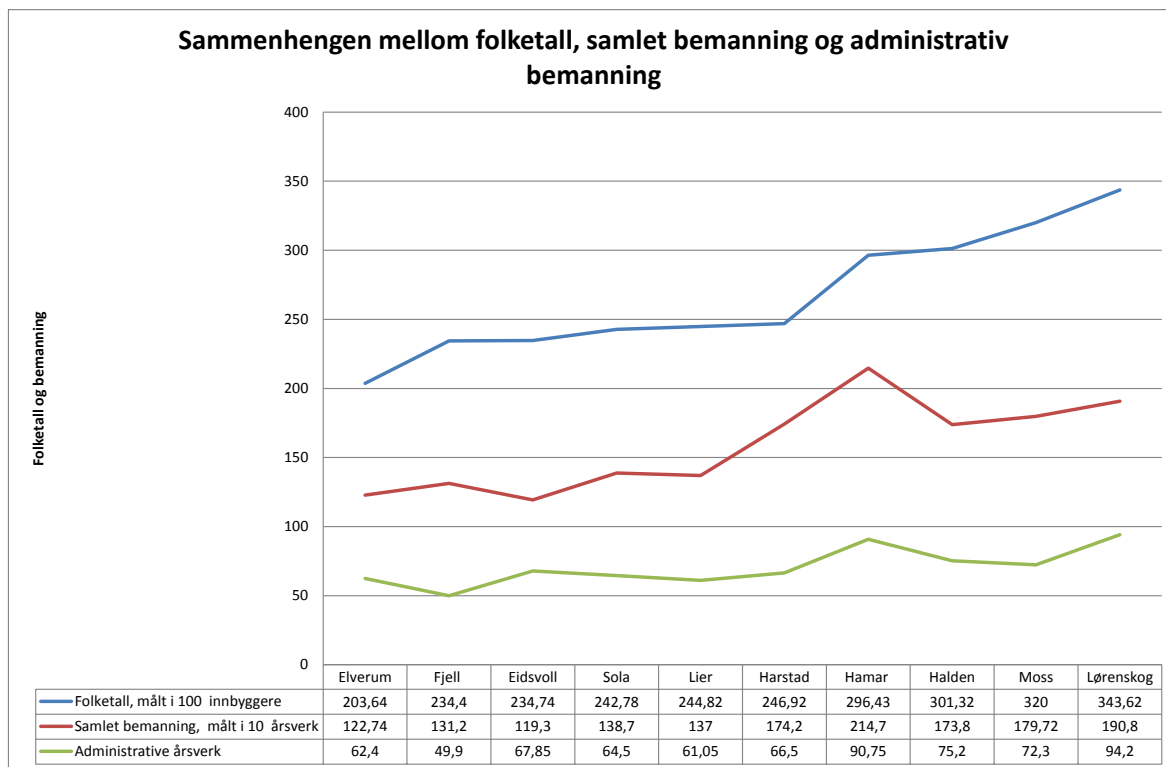
Tabell 9.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 14.000–20.000 innbyggere.

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner 14.000 - 20.000 innbyggere										
	Aurskog-Høland	Sørums	Melhus	Vestby	Rælingen	Øvre Eiker	Nesodden	Klepp	Stord	Alta	Nes i Akershus
Administrativ ledelse	0,52	0,57	0,19	0,24	0,18	0,39	0,38	0,22	0,16	0,30	0,30
Merkantil støtte/sekretariat for politisk ledelse	0,09	0,14	0,06	0,06	0,06	0,09	0,10	0,60	0,21	0,23	0,05
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,13	0,98	1,61	0,83	1,16	1,09	1,38	0,44	1,36	1,21	1,26
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,59	0,54	0,45	0,43	0,56	0,53	0,56	0,30	0,56	0,32	0,58
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord	0,62	0,44	0,41	0,44	0,29	0,53	0,37	0,27	0,16	0,51	0,34
Organisjonsutvikling og informasjon	0,00	0,08	0,06	0,06	0,12	0,07	0,11	0,03	0,08	0,05	0,05
Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	0,13	0,55	0,23	0,02	0,27	0,30	0,16	0,49	0,22	0,00	0,12
Andre stillinger	0,17	0,00	0,06	0,00	0,03	0,02	0,00	0,38	0,05	0,00	0,00
SUM	3,24	3,30	3,07	2,08	2,67	3,02	3,06	2,73	2,81	2,63	2,70

10 Kommuner med 20.000 – 40.000 innbyggere

10.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

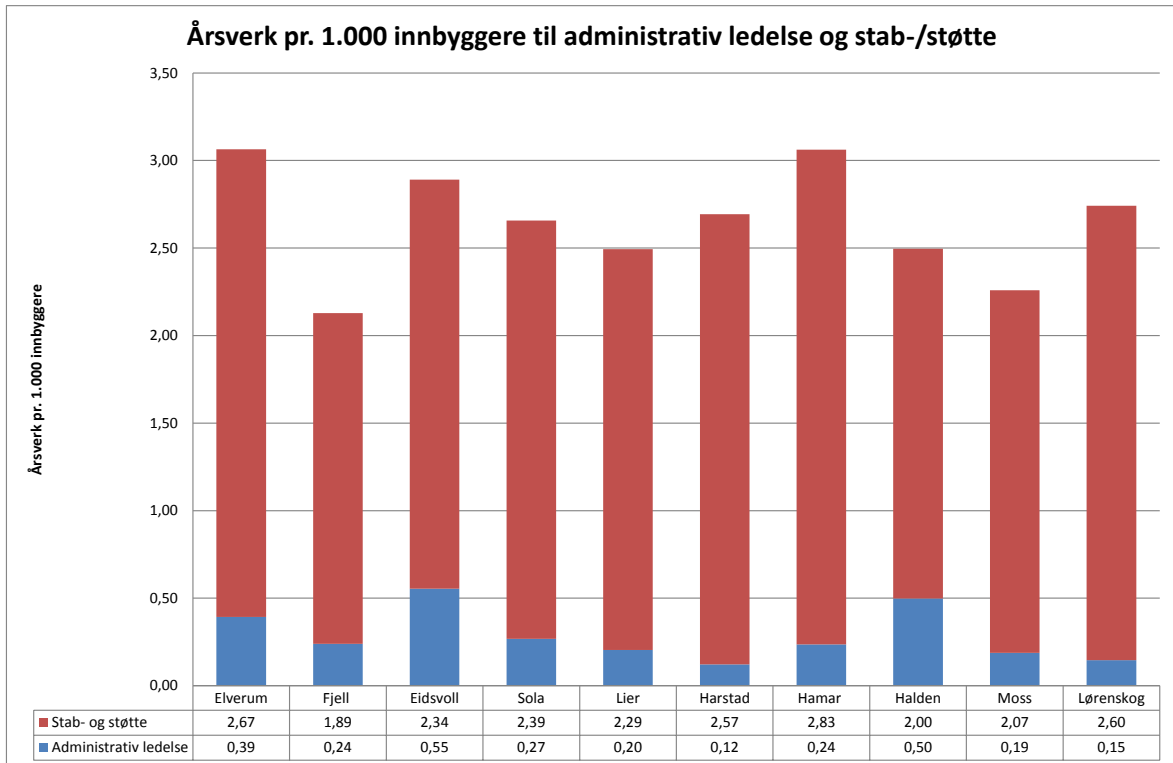
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 10.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner 20.000 – 40.000 innbyggere

10.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 10.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

10.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

10.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 10.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med 20 000–40.000 innbyggere

	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
Administrativ ledelse	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Rådmann	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Assisterende rådmann	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0
Kommunalsjefer	0	0	0	3	4	2	5	3	4	4
Andre ledere med oppfølgingsansvar	6	4,6	11	2,5	0	0	0	11	1	0
Sum	8	5,6	13	6,5	5	3	7	15	6	5

10.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er en del forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse. Det kan se ut som om innsatsen er noe uavhengig av kommunistørrelse.

Tabell 10.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Merkantil støtte til administrativ ledelse	0	0,5	0	0	1	0	4	0	1,5	0,8
Sekretariat for politisk ledelse	2	2	1	4	2	2	1	3	2,5	3
Sum	2	2,5	1	4	3	2	5	3	4	3,8

10.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 12-3i stor grad øker i takt med kommunestørrelse, selv om det er noen unntak fra denne "regelen".

Tabell 10.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Økonomi	7	5,1	3	4	6,8	3,5	4	5	2	9
Regnskap	6	2,4	5,5	3,7	3,5	7,45	7	7,8	8,3	7,8
Skatteoppkreverfunksjon	4,5	3	1	6	7,6	9,4	6	4,5	8,3	11,2
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	1	0	7,5	0,9	1	2	2	3	1,5	0,5
Lønn	4	3	6,05	3,8	3	5,5	5,2	4	6,5	5,3
Personal	5	10	3	9,1	5	9	4	6	5	6,6
SUM	27,5	23,5	26,05	27,5	26,9	36,85	28,2	30,3	31,6	40,4

10.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Kommunenes innsats til de ovennevnte tjenestene er framstilt i tabell 12-4.

Tabell 10.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
IKT-drift og IKT-utvikling	4	3,5	14,8	7,5	11,6	8	15,1	5	8,2	11,8
Innkjøp	1	1	0,5	2	1	2	3	3	2	1
Administrasjon av bestillerenhet	0	0	3,7	0,5	0	0	2,6	0	1	0
Juridisk konsulent	1	1	0	2	2	0,25	3,75	2	0	2,5
Sum	6	5,5	19	12	14,6	10,25	24,45	10	11,2	15,3

10.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/resepsjon/sentralbord.

Tabell 10.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Post/arkiv	2,6	3,5	5	3	4,25	7,9	7,9	5,9	6,5	9
Serviketorg/resepsjon-/sentralbord	5,3	3	2,3	2	3,1	3,5	3,4	6	6,5	2
Hustrykkeri	0	0	0	2	0	0	0	0	1	1,8
Sum	7,9	6,5	7,3	7	7,35	11,4	11,3	11,9	14	12,8

10.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Åtte av ni kommuner i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til formålene organisasjonsutvikling og informasjon.

Tabell 10.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med 20.000 - 40.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Organisasjonsutvikling	0	0	0	1	0	1	2	0	0	0
Informasjon	2	2	0	0,5	0	0	2,5	1	1	1
Sum	2	2	0	1,5	0	1	4,5	1	1	1

10.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 10.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Skole	2	0,5	0,5	2	1	0	1	1	1	4
Barnehager	1	0,3	0	2	1,2	0	1	1	0,5	1
Pleie- og omsorg	4	0,7	0	2	2	0	2,8	2	1	5
Helse- og sosial										3
Oppvekst og kultur							2,5		1,5	
Familie og levekår							2			
Plan, miljø og teknisk							1		0,5	
Andre stabsstillinger						2				
Sum	7	1,5	0,5	6	4,2	2	10,3	4	4,5	13

10.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 10.8 Andre stillinger. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

Andre stillinger	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Diverse oppgaver	2	2,8	1			0	0			2,9
Sum	2	2,8	1	0	0	0	0	0	0	2,9

10.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 10.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere

	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Folketall på måletidspunkt	20364	23440	23474	24278	24482	24692	29643	30132	32000	34362
Administrativ andel - vår undersøkelse	5,08	3,80	5,69	4,65	4,46	3,82	4,23	4,33	4,02	4,94
Lønnsutgifter til administrasjon i prosent av samlet lønn. Kilde: KOSTRA	6,1	6,4	6,2	6,4	5,9	5,1	5,8	7,1	5,9	6,6

10.3.10 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 10.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med mer enn 20.000 - 40.000 innbyggere.

Administrativ nærstøtte	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Skoler	9,00	12,50	5,30	8,80	10,56	8,10	10,80	9,34	9,50	11,80
Sykehjem	5,20	2,50	2,00	2,10	3,10	4,25	10,50	3,00	4,00	5,00
Hjemmetjenestene	0,00	1,50	1,00	0,00	2,00	4,25	10,50	4,82	7,50	1,80
Sum	14,20	16,50	8,30	10,90	15,66	16,60	31,80	17,16	21,00	18,60

10.3.11 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

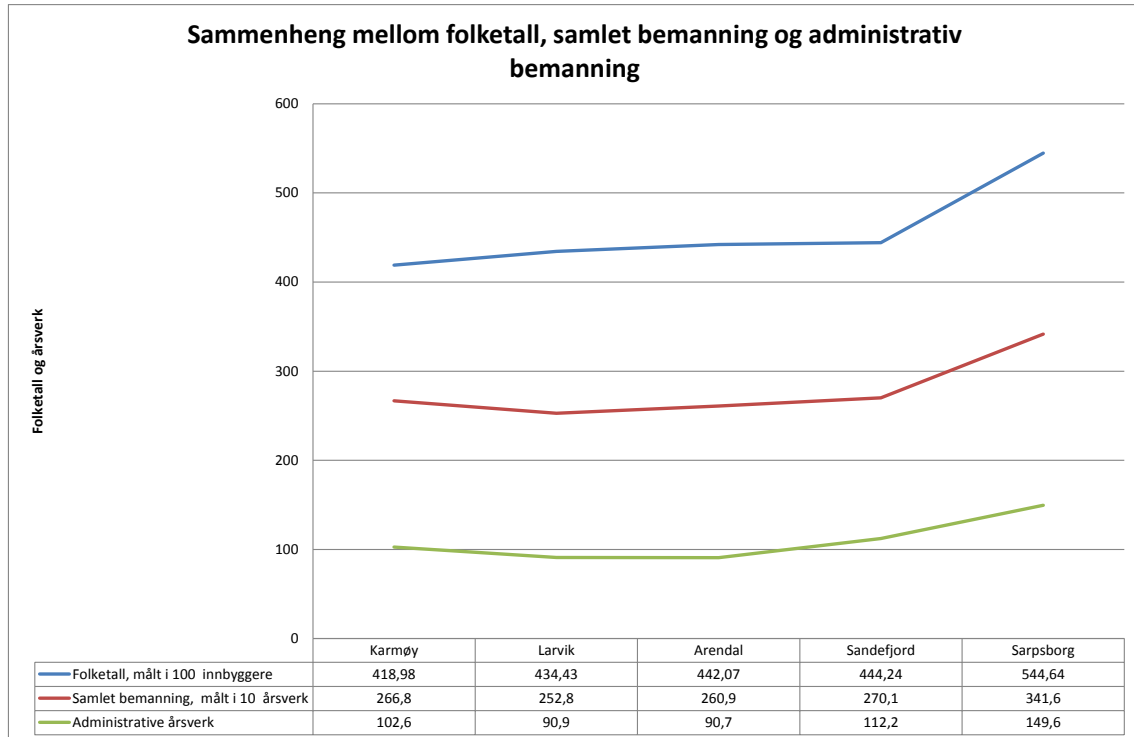
Tabell 10.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med 20.000–40.000 innbyggere.

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner over 20.000 - 40.000 innbyggere									
	Elverum	Fjell	Eidsvoll	Sola	Lier	Harstad	Hamar	Halden	Moss	Lørenskog
Administrativ ledelse	0,39	0,24	0,55	0,27	0,20	0,12	0,24	0,50	0,19	0,15
Merkantil støtte/sekretariat for	0,10	0,11	0,04	0,16	0,12	0,08	0,17	0,10	0,13	0,11
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,35	1,00	1,11	1,13	1,10	1,49	0,95	1,01	0,99	1,18
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,29	0,23	0,81	0,49	0,60	0,42	0,82	0,33	0,35	0,45
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	0,39	0,28	0,31	0,29	0,30	0,46	0,38	0,39	0,44	0,37
Organisasjonsutvikling og informasjon	0,10	0,09	0,00	0,06	0,00	0,04	0,15	0,03	0,03	0,03
Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	0,34	0,06	0,02	0,25	0,17	0,08	0,35	0,13	0,14	0,38
Andre stillinger	0,10	0,12	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,08
SUM	3,06	2,13	2,89	2,66	2,49	2,69	3,06	2,50	2,26	2,74

11 Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

11.1 Sammenheng folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning

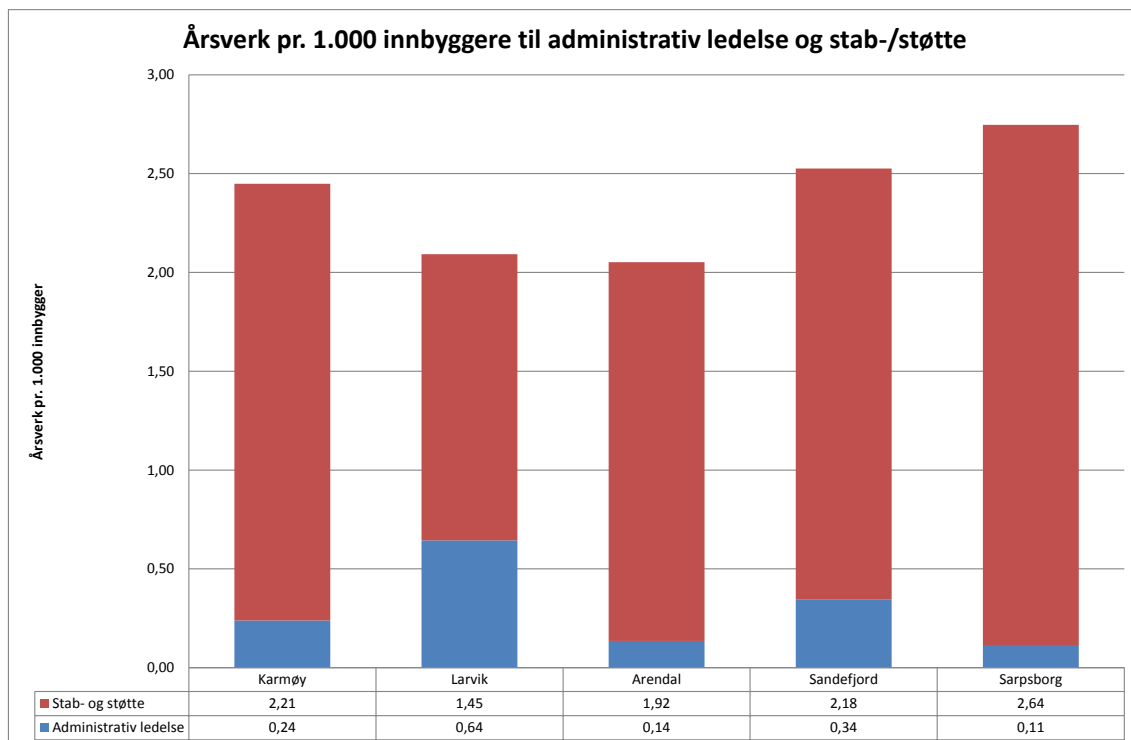
Figuren gir et bilde av sammenhengen mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Oversikten gir grunnlag for å forstå mulige ulikheter i administrativ bemanning mellom kommunene.



Figur 11.1 Sammenheng mellom folketall, samlet bemanning og administrativ bemanning. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

11.2 Årsverk pr. 1.000 innbygger til administrativ ledelse og stab-/støtte

Figuren nedenfor gir et overordnet bilde av hvordan kommunene administrative stillinger fordeler seg mellom administrativ ledelse og stab-/støttetjenester i kommunene. Årsverk pr. 1.000 innbygger er brukt som sammenlikningsgrunnlag.



Figur 11.2 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til administrativ ledelse og stab/støtte. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

11.3 Nærmere oversikt over kommunenes administrative stillinger

I dette underkapitlet gjengis grunnlagstall om kommunenes administrative stillinger slik de er rapportert inn til oss.

11.3.1 Administrativ ledelse

Under administrativ ledelse har vi altså regnet rådmann, assisterende rådmann, kommunalsjef og eventuelt andre ledere med ansvar for oppfølging av resultatenheter/virksomhetsområder.

Tabell 11.1 Årsverk administrativ ledelse. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

	Kommuner over 40 000 innbyggere				
Administrativ ledelse	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Rådmann	1	1	1	1	1
Assisterende rådmann	0	1	0	1	0
Kommunalsjefer	3	4	5	4	4
Andre ledere med oppfølgingsansvar	6	22	0	9,3	1
Sum	10	28	6	15,3	6

11.3.2 Merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse

Bemanning av de ovennevnte oppgavene er fremstilt i neste tabell. Undersøkelsen viser altså at det er en del forskjeller mellom kommunene når det gjelder bemanningen av merkantil støtte til administrativ ledelse og sekretariat for politisk ledelse. Det kan se ut som om innsatsen er noe uavhengig av kommunestørrelse.

Tabell 11.2 Årsverk til sekretærfunksjoner. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

Sekretærfunksjoner	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Merkantil støtte til administrativ	0	2	0	1,1	1
Sekretariat for politisk ledelse	2,7	0,8	4	4,2	2,25
Sum	2,7	2,8	4	5,3	3,25

11.3.3 Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal

Det kan i noen tilfeller være vanskelig å avgjøre hvor mye innsats som brukes til de oppgavene som er listet opp i tabellen under. Vi har derfor valgt å samle dem i en tabell.

Tabellen viser at kommunenes innsats knyttet til de administrative oppgavene som inngår i tabell 13-3 i stor grad øker i takt med kommunestørrelse, selv om det er noen unntak fra denne "regelen".

Tabell 11.3 Årsverk til økonomi, regnskap, skatteoppkreving, innkreving av kommunale avgifter/gebyrer, lønn og personal. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Økonomi	3,7	3,8	7,9	9	6,5
Regnskap	6,9	8,4	10,5	8,3	7,5
Skatteoppkreverfunksjon	9,3	8,7	5,5	12,2	15,1
Innkreving av kommunale avgifter og gebyrer	4,2	0	2,5	4,3	11,5
Lønn	5	6,3	6	6	16,5
Personal	16,3	6,9	8	10	15,9
SUM	45,4	34,1	40,4	49,8	73

11.3.4 IKT, innkjøp og administrasjon av eventuell kommunal bestillerenhet

Kommunenes innsats til de ovennevnte tjenestene er framstilt i tabell 11-4.

Tabell 11.4 IKT, innkjøp og administrasjon av kommunal bestillerenhet. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
IKT-drift og IKT-utvikling	12,5	8,8	6	9,7	22,25
Innkjøp	1,8	1	1	2	3
Administrasjon av bestillerenhet	3	0	0,5	0	0
Juridisk konsulent	2,7	1	3	3	3
Sum	20	10,8	10,5	14,7	28,25

11.3.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri

Vi har sett det som naturlig å se post/arkiv i sammenheng med ressursbruk til servicetorg/-resepsjon/sentralbord. Det er ganske store forskjeller mellom kommunene med hensyn til hvor mange årsverk som brukes til post/arkiv og til servicesenter/resepsjon/sentralbord. Forskjellene kan ikke alene forklares med ulikheter i kommunestørrelse.

Tabell 11.5 Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

Post/arkiv. Servisetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Post/arkiv	9,5	5,6	11,1	5	8
Servisetorg/resepsjon-/sentralbord	5,5	3,1	10,1	3	5,75
Hustrykkeri	0	0	0	1	0
Sum	15	8,7	21,2	9	13,75

11.3.6 Organisasjonsutvikling og informasjon

Seks av sju kommuner i denne kommunegruppen oppgir at de bruker hele eller deler av stillinger til formålene organisasjonsutvikling og informasjon.

Tabell 11.6 Organisasjonsutvikling og informasjon. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

Organisasjonsutvikling og informasjon	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Organisasjonsutvikling	2,5	4,5	0	0	0
Informasjon	1	2	0	1,8	6,25
Sum	3,5	6,5	0	1,8	6,25

11.3.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder

Poenget har vært å undersøke om kommunene har satt av særskilte ressurser til oppfølging og utvikling av de store tjenesteområdene slik som skole, barnehage, pleie- og omsorg. Som nevnt innledningsvis skal faglige stabsstillinger som bidrar til utvikling/koordinering og direkte brukertilrette oppgaver av bestemte tjenester, knyttes til de funksjonene som de aktuelle tjenestene sorterer inn under. Vi innser at avgrensning mellom faglig stillinger og eventuelle administrative stillinger på dette området kan være vanskelig. Følgende tall er innrapportert.

Tabell 11.7 Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Skole	2,5	0	3	4	4
Barnehager	1,5	0	3	0	1,2
Pleie- og omsorg	1	0	2,6	0,5	5,4
Helse- og sosial				3,6	
Oppvekst/kultur				1	
Samfunn					3,25
Rådmanens rådgiver					1
Sum	5	0	8,6	9,1	14,85

11.3.8 Andre stillinger

I tabellen nedenfor har vi tatt med andre administrative stillinger som det har vært vanskelig å innplassere i tabellene ovenfor.

Tabell 11.8 Andre stillinger. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere.

Andre stillinger	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Diverse oppgaver	1			7,2	4,25
Sum	1	0	0	7,2	4,25

Kommentar:

- Sandefjord: Kontorsjefer spesialrådgivere i etater, inklusiv infoland 7,2 årsverk

11.3.9 Kommunenes administrative andeler

I tabellen nedenfor blir kommunenes administrative andeler (årsverk) sammenliknet med hva KOSTRA sier om hvor stor andel kommunenes lønnsutgifter til administrasjon utgjør i prosent av kommunenes samlede lønnsutgifter. For de fleste kommunes del ser vi at KOSTRA-tallene er høyere enn hva vi har kommet fram til når det gjelder de administrative stillingenes andel av samlet bemanning.

Tabell 11.9 Administrative andeler i denne undersøkelsen, sammenliknet med kommunenes lønnsutgifter i prosent av samlet lønn. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere

	Kommuner				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Folketall på måletidspunkt	41898	43443	44207	44424	54464
Administrativ andel - vår undersøkelse	3,85	3,85	3,60	3,48	4,15
Lønnsutgifter til administrasjon i prosent av samlet lønn. Kilde: KOSTRA	4,7	4,7	6	5,9	5,8

11.3.9.1 Merkantil støtte og økonomistøtte i skoler, sykehjem og hjemmetjenesten

I kartleggingen spurte vi også om hvor mye ressurser/årsverk som kommunen har satt av til merkantil støtte og økonomistøtte på skoler, i sykehjem og i hjemmetjenesten. Dette er altså administrativ støtte som kommer i tillegg til den administrative støtten som virksomhetene får fra kommunens sentraladministrasjon. Resultatene vises i tabellen nedenfor.

Tabell 11.10 Merkantil og økonomistøtte på skoler, sykehjem og i hjemmetjenesten. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere.

Administrativ nærstøtte	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Skoler	10,95	15,70	10,00	14,94	15,70
Sykehjem	6,00	5,00	0,00	6,65	14,50
Hjemmetjenestene	5,00	7,00	0,00	4,60	0,00
Sum	21,95	27,70	10,00	26,19	30,20

11.3.9.2 Samlet analyse administrative årsverk pr. 1.000 innbyggere til de ulike administrative funksjonene

For lettere å kunne foreta en samlet vurdering av kommunenes administrative bemanning har vi laget en samletabell der vi viser årsverk pr. 1.000 innbygger til de samlefunksjonene som er presentert ovenfor.

Tabell 11.11 Årsverk pr. 1.000 innbyggere til ulike administrative funksjoner. Kommuner med mer enn 40.000 innbyggere.

Årsverk pr 1.000 innbyggere til	Kommuner over 40 000 innbyggere				
	Karmøy	Larvik	Arendal	Sandefjord	Sarpsborg
Administrativ ledelse	0,24	0,64	0,14	0,34	0,11
Merkantil støtte/sekretariat for politisk ledelse	0,06	0,06	0,09	0,12	0,06
Økonomi, regnskap, skatt/kommunale avgifter, lønn og personal	1,08	0,78	0,91	1,12	1,34
IKT, innkjøp og adm av kommunal bestillerenhet	0,48	0,25	0,24	0,33	0,52
Post/arkiv. Servicetorg/resepsjon/sentralbord. Hustrykkeri	0,36	0,20	0,48	0,20	0,25
Organisasjonsutvikling og informasjon	0,08	0,15	0,00	0,04	0,11
Stabs- og støttetjenester til bestemte tjenesteområder	0,12	0,00	0,19	0,20	0,27
Andre stillinger	0,02	0,00	0,00	0,16	0,08
SUM	2,45	2,09	2,05	2,53	2,75