

RINGEBU KOMMUNE

Vår referanse
16/1223- 18/3153
FA - F00

Vår saksbehandler:
Per H. Lervåg tlf. 61 28 30 02

Regionalisering av NAV Midt-Gudbrandsdal

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Formannskapet	012/18	01.03.2018
Kommunestyret		

Dokumenter vedlagt saken

Nord-Fron kommune - NAV Midt-Gudbrandsdal - saksfremlegg til formannskapet februar 2018

Sør-Fron kommune - NAV Midt-Gudbrandsdal - saksfremlegg til formannskapet februar 2018

Sør-Fron kommune - NAV Midt-Gudbrandsdal - særutskrift vedtak

Sør-Fron kommune - NAV Midt-Gudbrandsdal - notat fra rådmann Jan Reinert Rasmussen

NAV-Prosjektrapport endelig 19 05 17

NAV-Prosjektrapport tilleggssrapport v 31 08 17 datert 04.09.2017

Forslag til innstilling:

1. Kommunestyret samtykker i at NAV-Midt-Gudbrandsdal blir etablert på Vinstra i Nord-Fron og at NAV Ringebu nedlegges.
2. Et vilkår for punkt 1 er at barneverntjenesten i Nord-Fron kommune fra samme tid går inn i Midt-Gudbrandsdal Barnevernstjeneste lokalisert i Ringebu.
3. Kommunestyret godkjenner etablering av samarbeid om flyktningetjeneste med Nord-Fron og Sør-Fron kommuner, med lokalisering på Hundorp i Sør-Fron kommune.
4. Gjennomføring av punktene over må nærmere utredes i samarbeid med de øvrige kommuner, NAV, de tilsatte og deres tillitsvalgte. Iverksetting må koordineres slik at det blir smidige og logiske tidsmessige overganger.

Møtebehandling fra Formannskapet 01.03.2018

FOR - behandling:

Enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til innstilling.

FOR-012/18 Vedtak:

Innstilling

1. Kommunestyret samtykker i at NAV-Midt-Gudbrandsdal blir etablert på Vinstra i Nord-Fron og at NAV Ringebu nedlegges.
2. Et vilkår for punkt 1 er at barneverntjenesten i Nord-Fron kommune fra samme tid går inn i

Midt-Gudbrandsdal Barnevernstjeneste lokalisert i Ringeby.

3. Kommunestyret godkjenner etablering av samarbeid om flyktningetjeneste med Nord-Fron og Sør-Fron kommuner, med lokalisering på Hundorp i Sør-Fron kommune.
4. Gjennomføring av punktene over må nærmere utredes i samarbeid med de øvrige kommuner, NAV, de tilsatte og deres tillitsvalgte. Iverksetting må koordineres slik at det blir smidige og logiske tidsmessige overganger.

Saksopplysninger

På bakgrunn av initiativ fra NAV godkjente kommunestyret i K-sak 113/16 i møte 13.12.2016 sak om utarbeidet rapport fra arbeidsgruppe om kunnskapsgrunnlag for utforming av et framtidig NAV i Midt-Gudbrandsdal. Kommunestyret godkjente i samme sak mandat for videre utredning:

"Prosjekt mål

Med utgangspunkt i «kunnskapsgrunnlaget» skal arbeidsgruppa foreslå aktuelle drifts- og organisasjonsmodeller som sikrer at innbyggerne i Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron kommuner får gode NAV tjenester.

Følgende forutsetninger skal ligge til grunn for aktuelle drifts -og organisasjonsmodeller:

1. NAV sine brukere skal sikres likeverdige tjenester uavhengig av bosted
2. NAV skal fremstå mer enhetlig ovenfor arbeidsgiverne
3. NAV sine samarbeidspartnere skal oppleve en samordnet og koordinert NAV tjeneste
4. Aktuelle tiltak skal være målrettede og kostnadseffektive og på sikt bidra til å redusere utgiftene/utgiftsveksten på kommunal og statlig side
5. NAV kontoret skal være en attraktiv kompetansearbeidsplass, med sterkt og bredt fagmiljø der de ansatte har en god dybdekompetanse

Prosjektgruppa skal i tillegg til dagens 0 alternativ synliggjøre minst 2 alternative løsninger for drifts- og organisasjonsmodeller herunder skal det foreslås lokaliseringalternativer. Prioriterte løsningsforslag skal legges frem for politisk behandling og endelig vedtas før sommeren 2017."

En styringsgruppe bestående av tre rådmenn og NAV-direktøren ble oppnevnt. Tilsattes tillitsvalgte ble representert i prosjektgruppa. Prosjektgruppa leverte sin utredningsrapport datert 19.05.2017. I styringsgruppemøte 1.06.2017 ble det, særlig fra Ringeby kommune, reist en del kritiske spørsmål til rapporten, og det ble enighet om å sende saken tilbake til prosjektgruppa med tilleggsbestilling. Ønskede tilleggsopplysninger gjaldt til dels fakta, dels bemanning og økonomi, og dels utdyping av prosjektgruppas argumentasjon rundt foreslått lokalisering.

Prosjektrapporten og referat fra styringsgruppas møte 1.06.2017 ble lagt fram for alle tre kommunestyrene som referatsak i juni.

Tilleggsrapporten ble lagt fram for styringsgruppa 5.09.2017. Styringsgruppa var samstemmig om mål, prinsipper, organisasjonsform og kostnadmessig fordeling ved etablering av et regionalt NAV-kontor. Det ble ikke oppnådd enighet om lokalisering. Av styringsgruppas fire medlemmer, stemte to for lokalisering til Vinstra, og to stemte for Ringeby. Det ble konkludert med å løfte saken til politisk nivå, der fylkesmannen ble bedt om å lede videre drøftinger.

Slikt drøftingsmøte ble avholdt 28.09.2017. Det ble i møtet spilt inn utvidelse av eksisterende samarbeidsordninger, med mål om å forsterke dagens fagmiljøer for å kunne møte framtidige utfordringer; samme argumentasjon som for NAV. Møtet konkluderte med anmodning om å drøfte hver for seg utvidelse eller etablering av flere interkommunale samarbeid, for å finne fram til en samlende løsning som skapte en «vinn vinn» situasjon.

Kommunestyret ble oppdatert om status i orienteringssak K-sak 77/17 i møte 31.10.2017, hvor prosjektgruppas rapport og tilleggsrapport ble framlagt som vedlegg. Rapportene er derfor ikke lagt ved saken her.

Nye drøftingsmøter ble avholdt 28.11.2017 og 21.12.2017. Det ble drøftet utvidelse av samarbeid om

barnevern (lagt til Ringeby) og landbrukskontor (lagt til Sør-Fron), ved inntreden fra Nord-Fron kommunes side i begge samarbeidene. Nord-Fron bekreftet mulighetene for samarbeid om barnevern, men ga uttrykk for at tilsvarende på landbruksområdet ikke var aktuelt/mulig. Møtet konkluderte med at rådmannen i Sør-Fron skulle lage et notat om mulige samarbeidsområder lagt til Sør-Fron kommune.

Notatet foreligger, og er behandlet av Sør-Fron kommunestyre 20.02.2018. Notat, saksframlegg og særutskrift følger vedlagt. Notatet er også behandlet i Nord-Fron kommunestyre 22.02.2018. I skrivende stund har saken vært i formannskapet med tilslutning til innstillingen. Saken følger vedlagt.

Status er dermed:

- Sør-Fron kommune samtykker i NAV-etablering på Vinstra under forutsetning av at Nord-Fron kommune går inn i barnevernssamarbeidet, lokalisert til Ringeby, og at alle tre kommunene går sammen om flyktningetjeneste etablert i Sør-Fron.
- Nord-Fron kommune har sluttet seg til forslaget fra Sør-Fron kommune (innstilling).

Saken legges fram for prinsipiell avklaring i Ringeby.

Vurdering

Saken har etter hvert en lang historie. Det tjener ikke saken å gå inn på alle forhold. Alle er enige i det fornuftige i å etablere et felles NAV-kontor, gitt at staten framover sannsynligvis vil inndra ressurser i små kontor, og evt tilføre økt myndighet og flere virkemidler i større regionale fagmiljø.

Uenighet i styringsgruppa om lokalisering har fra rådmannens side særlig gått på to forhold:

1. En robust løsning for framtida. Ønske om en langsiktig god løsning for midtdalens befolkning. Et kontor på Vinstra vil ligge ganske tett på Otta, med fare for avskalling og samkjøring av ressurser. Strukturrasjonalisering på statlig og fylkeskommunalt nivå fortsetter, og vil trolig gjøre et kontor på Vinstra mer sårbart enn et kontor i Ringeby, jfr. det som har skjedd med karrieresenteret. Etablering i Ringeby vil være midt mellom Lillehammer og Otta.
2. Arbeidsmarked og framtidig rekruttering. Mulighetene for å rekruttere nye medarbeidere med ønsket kompetanse øker ved tilgangen til et større bo- og arbeidsmarked. Å være bosatt i Lillehammer-området innebærer en akseptabel dagpendleavstand til et NAV-kontor plassert i Ringeby. Dette vil kunne styrke kontoret i framtida.

Ringeby kommune har et velfungerende NAV-kontor, og det er ikke noe ved kontoret i dag som tilsier umiddelbare behov for sammenslåing med andre for å oppnå et nødvendig større fagmiljø. NAV-kontoret i Ringeby har for eksempel de beste resultatene på økonomisk sosialhjelp og på sysselsettingsgrad for innvandrere. Det må tilføyes at Nord-Fron kommune gjennom årene har bosatt et langt høyere antall flyktninger enn Ringeby, og således har hatt større utfordringer knyttet til sysselsetting og økonomisk uavhengighet.

Kommunene har ulik organisering av flyktningetjenesten. Det er bare i Ringeby at flyktningarbeidet er en del av NAV-kontoret. Flyktningetjenesten i Ringeby må uansett få en annen tilknytning, så lenge det fra prosjektgruppen er tilrådd en minimumsløsning for framtidig NAV Midt-Gudbrandsdal. Noen annen naturlig organisering i Ringeby har ikke pekt seg ut. Kommunen har i dag to årsverk med flyktningkonsulenter, hvorav den ene har permisjon i 40 %. I tillegg har kommunen en jobbspesialist i 3-årig prosjektstilling, i prosjektet «Ringebumodellen» om sysselsetting av flyktninger.

I lys av at bosetting av flyktninger i Ringebru opphører fra 2018, jfr. at kommunen ikke er forespurt av IMDI, vil det være behov for konsolidering av tjenestene og en tilpasning av dagens bemanning i flyktningetjenesten og i læringssentret til et lavere aktivitetsnivå.

- Det er kjent at kommunen vil få fire familiegjenforeninger i første halvår i 2018, og det må påregnes noen familiegjenforeninger også framover. En viss aktivitet i bosettingsarbeidet vil bli opprettholdt, og det er samtidig skapt forventninger til at kommunene skal bli bedre på integrering av flyktninger.
- Kommunen skal stå for drift av bofellesskapet for enslige mindreårige. Det er ikke avklart hva som vil skje etter hvert som ungdom flytter ut av bofellesskapet, trolig senere enn 2019. Bofellesskapet er underlagt tjenesteenhet for helse og mestring.
- Kommunen har en 3-årig prosjektstilling med jobbspesialist knyttet til NAV-kontoret. Denne stillingen bør ha en annen lokal tilknytning for resterende del av prosjektperioden (2 år).
- Læringssentret vil måtte se etter andre inntektskilder og aktiviteter for å kompensere for inntektsbortfall som følge av færre bosatte flyktninger. Kommunestyret har bedt om egen sak om temaet i første halvår.

Flyktninger er lite mobil gruppe, og offentlige transporttilbud er mangelfulle. Det vil i de fleste tilfeller være bedre at flyktningekonsulentene oppsøker flyktningene, enn at flyktningene må oppsøke et kontor utenfor kommunens grenser. Rådmannen forventer at dette blir lagt til grunn når en felles flyktningetjeneste etableres. I årene framover blir det stort sett i Nord-Fron kommune at flyktninger bosettes (bare i kommuner med mer enn 5.000 innbyggere). Bemanningen og budsjett må ta utgangspunkt i aktivitetsnivå og ikke folketallsfordeling. For Ringebru sin del må tjenesten reduseres i omfang, og foreløpige vurderinger tilsier ett årsverk mot dagens to.

Rådmannen legger til grunn at planlegging og realisering av regionalt NAV, utvidet barnevern og ny felles flyktningetjeneste prosjektoorganiseres, og at det lages en koordinert framdriftsplan for de tre etableringsprosessene. Selv om det for barnevernets del kan framstå som innlemming av Nord-Frons ansatte i eksisterende Midt-Gudbrandsdal Barnevernstjeneste, er det viktig at prosessen tar sikte på å skape én ny og styrket tjeneste, som tar opp i seg det beste fra to tidligere tjenesteenheter. Tilsvarende skal det utvikles et nytt, felles NAV-kontor, uavhengig av dagens NAV-kontor i Nord-Fron, og planleggingen må ta utgangspunkt i det. For alle tre tjenestene må lederspørsmålet avklares i tidlig fase. Likeledes må økonomiske fordelingsprinsipper mellom kommunene avklares. De ansatte som vil få annen formell arbeidsgiver faller inn under reglene for «virksomhetsoverdragelse», og arbeidet må gjennomføres i tråd med regelverk og prosedyrer for dette.

Rådmennene bør utgjøre styringsgruppe for etableringsplanleggingen, og det bør nedsettes en prosjektgruppe for hver samarbeidsordning. Prosjektgruppene bør sammensettes på hensiktsmessig måte fra de tre kommunene, med representasjon fra rådmannsnivå, fagtjeneste, aktuelle tjenesteledere når disse er på plass, tillitsvalgte og evt egen ansattrepresentant i tillegg.

For Ringebru sin del er det naturlig at barnevernet tenkes flyttet til nåværende NAV-kontorer, og at behovet for mindre ombygginger avklares raskt. Slike vurderinger bør gjøres av vertskommunen i samråd med prosjektgruppen.

En bør ha som siktemål å ha ordningene etablert innen utgangen av 2018, men dette avhenger av hvordan det ligger til rette med lokalene. Det er imidlertid viktigst at gjennomføringen blir god.

