

FRAMDRIFT OG FRISTER I SLUTTFASEN AV PROSJEKTPLANEN FOR KOMMUNEREFORMPROSESSEN FOR NORD-FRON, SØR-FRON OG RINGEBU

1. Bakgrunn for notatet

I notatet til møtet i RSG 17.11. er det i sak 3/15 varslet et notat om datoer og framdrift i prosjektplanen. Dette er det varslede notatet. Resultatet av behandlingen av det vil ventelig måtte tas opp med Nord-Fron og Sør-Fron kommuner gjennom felles prosjektorganer.

Notatet er skrevet på oppdrag fra rådmannen i Ringebu.

2. Forutsetninger

Det naturlige utgangspunktet for beregningen av frister for aktiviteter i reformprosessen er kommunestyrevedtakene i de tre kommunene. Pkt. 2 i Ringebu kommunestyres vedtak 27.10.2015 i sak 104/15 lyder slik:

Det tas sikte på likelydende vedtak i de tre kommunestyrene forsommeren 2016 (juni).

Tilsvarende vedtak antas å være gjort – eller vil bli gjort – i Nord-Fron og Sør-Fron.

Det siterte punktet i kommunestyrevedtaket er i samsvar med regjeringens kapittel 4.8 *Fremdriftsplan og milepæler* i meldingsdelen i kommuneproposisjonen 2015 (Prop. 95 S), som handler om kommunereformen. Regjeringen uttaler der at «*I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. De kommunale vedtakene skal meldes til departementet via fylkesmannen, som bistår med å oppsummere tilbakemeldingene fra hvert fylke. Fylkesmannen vil også bli bedt om å gjøre en vurdering på selvstendig grunnlag av de samlede tilbakemeldingene.*» På grunnlag av fylkesmennenes tilbakemeldinger vil regjeringen våren 2017 legge fram en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur.

I Prop. 95 S presenterer regjeringen også de økonomiske virkemidlene i kommunereformen. Kort presentert er de slik:

- a) Inndelingstilskudd etter inntektssystemet, som sikrer kompensasjon for redusert rammetilskudd på grunn av kommunesammenslutning. Den nye kommunen får fullt inndelingstilskudd (kompensasjon) i 15 år. Deretter trappes det ned over 5 år.
- b) Dekning av éngangskostnader i reformperioden. For de tre midtdalskommunene vil det utgjøre 30 mill. kroner.
- c) Reformstøtte, som for midtdalskommunene utgjør 5 mill. kroner

Kommunestyrets forutsetning om likelydende vedtak innen forsommeren 2016 (juni) oppfylder regjeringens vilkår for å kunne motta støtten som nevnt i b) og c) foran. Inndelingstilskuddet i a) er ikke avhengig av denne framdriften.

I dette notatet legges det til grunn som en forutsetning at det ikke er aktuelt å skyve på tida for likelydende vedtak slik at en går glipp av de økonomiske virkemidlene.

Videre forutsettes det at kommunene samordner sine møteplaner og berammer møter og andre aktiviteter som er avgjørende for framdrifta innenfor fristene som foreslås i dette notatet. En

forutsetning er også at kommunene – med rådmennene som ansvarlige – sikrer administrativ kapasitet til å effektivere de politiske vedtakene, bl. a. med tanke på ferieavvikling sommeren 2016. For å kunne overholde en stram framdriftsplan gjelder generelt at kommunene i noen grad må basere seg på «Ingrid Espelid-prinsippet» om at det er lov til lå «juksa lite grann» i den forstand at neste skritt forberedes før det foregående trinnet er fullført. Den framdriftsskissa som legges fram nedenfor er svært stram i sluttfasen for å gi bedre tid til behandling i tidligere faser.

Beregningen stopper ved sluttbehandling av intensjonsplanen. Vegene fram dit beror på valg av hva slags prosess en ønsker seg. Det løpet som er skissert nedenfor, *må* ikke være slik. Justeringer er fullt mulig – både for å forlenge sluttfasen for å gi bedre prosess, eller for å forkorte den for å gi bedre tid til fasen fram til intensjonsplanen sluttbehandles.

3. Matrise for beregning av framdrift og frister

Tid	Aktivitet	Kommentarer
1.7.2016	Ekspedisjon av søknad om sammenslutning til fylkesmannen	Regjeringens frist er «sommeren 2016». Av hensyn til ferieavvikling kan 1.7. være en passende frist for kommunene til å sende sin søknad om sammenslutning til fylkesmannen. Fristen må avklares med fylkesmannen, som igjen kan ha behov for å avstemme frist med departementet. Det bør settes av to dager til fullføring av søknaden.
28.6.2016	Felles kommunestyremøte etter innkalling fra fylkesmannen, jf. inndelingslova §25.	Regjeringen forbereder endringer i kommuneloven og inndelingslova for å forenkle prosedyrene ved kommunesammenslutning. Ett av forslagene i høringsdokumentet er å gi departementet adgang til å sløyfe felles kommunestyremøte etter innkalling fra fylkesmannen. I dette notatet legges til grunn at et slikt møte skal holdes. Møtet foreslås lagt til mandag 27. eller tirsdag 28. juni. Saker som må behandles på møtet framgår av inndelingslova § 25.
21.6.2016	Innkalling med likelydende saksframlegg til de tre kommunestyrene.	Minst en uke før det felles kommunestyremøtet må fylkesmannen sende innkalling. Saklista og saksforberedelsen med innstilling har kommunene selv ansvar for. Ingen slakk her!
16.6.2016	Formannskapene vedtar likelydende innstillinger til sine kommunestyrer.	I disse møtene trekker formannskapene den endelige konklusjonen om hvorvidt kommunesammenslutning skal gjennomføres. Den politiske realitetsdiskusjonen om konsekvensene av folkeavstemningen vil bli tatt på et tidligere stadium, se nedenfor.
7.6.2016	Rådmennenes felles saksframlegg til formannskapene sendes ut.	Felles saksframlegg er forankret i det foregående trinnet (med andre ord: nedenfor!)
2.6.2016	Møte i felles styringsgruppe	Møtet trekker konklusjon om utfallet av folkeavstemningen og partienes behandling av resultatet av folkeavstemningen. Møtet gir føringer for rådmennenes felles saksframlegg.
1.6.2016	Frist for partiene til å behandle resultatet av folkeavstemningen	Partiene kan ikke gis lang frist. Partimøter for å behandle resultatet av folkeavstemningen kan berammes lang tid i forveien. Spørsmålet om konsekvenser av folkeavstemningen og holdning til kommunesammenslutning legges ikke ut på <i>høring</i> hos partiene. Standpunktene ivaretas av deres representanter i felles styringsgruppe og senere formannskap og kommunestyre.
24.5.2016	Etterarbeidet etter folkeavstemningen er ferdig (trolig allerede den 9.)	Opptellingen skjer dagen etter folkeavstemningen. Her er lagt inn én dags «slakk». Valgstyrene skal utferdige protokoll, som underskrives, sendes kommunestyrene og fylkesmannen. Resultatet bekjentgjøres. Pressa er «på» og de sentrale folkevalgte må være forberedt.

22.5.2016	Folkeavstemning	Avstemning på én dag og lagt til søndag. Det bør ikke få noen konsekvenser for framdrift om mandag velges i stedet. Hvis tida mellom folkeavstemningen og realitetsbehandling i felles styringsgruppe vurderes til å være for kort (én uke), er det vanskelig å holde avstemningen én uke tidligere pga pinsehelig og 17. mai. Avstemningen må i så fall holdes den 8. mai.
20.5.2016	Forhåndsstemmegivning avsluttes.	Fredag før folkeavstemningen holdes på søndag bør være siste frist for forhåndsstemmegivning.
9.5.2016	Forhåndsstemmegivning starter	Forhåndsstemmegivningen bør ikke starte før intensjonsplanen er ferdigbehandlet og distribuert.
25.-29.4. 2016	Kommunestyremøter for sluttbehandling av intensjonsplanen	Separate kommunestyremøter er mest naturlig ved den siste realitetsbehandlingen av intensjonsplanen. Så snart alle kommunestyrene har behandlet planen, må planen og informasjonsmateriell om planen trykkes, distribueres og legges ut på hjemmesider og gjøres tilgjengelig på eventuelle andre kanaler/medier.

4. Spesielt om folkeavstemningen

Søknad om kommunesammenslutning vedtas av kommunestyret selv. Det kan ikke overlates til velgerne å avgjøre det spørsmålet gjennom en bindende folkeavstemning. Folkeavstemning er derfor rådgivende. I 2009 fikk kommuneloven en ny § 39b om lokale folkeavstemninger:

1. *Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger.*
2. *Kommunene og fylkeskommunene plikter å rapportere de opplysninger som departementet finner er nødvendig for å offentliggjøre informasjon om lokale folkeavstemninger.*

I kommentarutgaven til kommuneloven påpekes det at departementet ikke ville gi nærmere regler om hvordan en slik folkeavstemning skal avholdes: «*Departementet meiner at det ikkje er aktuelt å lovfeste korleis slike folkerøystingar skal gjennomførast i praksis, sjølv om det kan vere naturleg at kommunane tek utgangspunkt i regelverket i vallova. Det skal framleis vere opp til kommunane sjølve å avgjere dette ut frå lokale tilhøve, til dømes om folkerøystinga skal gjelde heile eller delar av kommunen.*»

I regjeringens valghåndbok omhandler kapittel 26 lokale folkeavstemninger. Her er lenke til valghåndboka:
https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/kampanjer/valgportal/valgmedarbeidere/valghandbok/valghandbok_2013_bm.pdf

På felles kommunestyresamling for reformprosessen i sørdalen ble det gitt en presentasjon av regler som gjelder, og listet opp en del spørsmål som må avklares. Lenke til denne presentasjonen:
<https://nykommune.files.wordpress.com/2015/04/folkeavstemning-pg-12-8.pdf>

Den detaljert tidsplanen for forberedelsene og gjennomføringen av folkeavstemningen må legges i samspill med kommunenes valgmedarbeidere.
