

RINGEBU KOMMUNE

Vår referanse
20/4157- 21/7332
FE-149

Vår saksbehandler:
Wenche Hagestuen Dale tlf. 484 97 439

Kommunal planstrategi 2021-2024 - vedtak

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Utvalg for plan og teknisk	048/21	02.06.2021
Kommunestyret	058/21	29.06.2021

Dokumenter vedlagt saken

Planstrategi_2021-2024_v1_Arbeidsversjon
Revidert Planoversikt kortversjon - 2021-02-26
Merknad til Kommunal planstrategi 2021-2024 Ringeby kommune - offentlig ettersyn
Høring - Ringeby - kommunal planstrategi 2021-2024 - høring
Høring på utkast til kommunal planstrategi 2021-2024
NVEs uttalelse til offentlig ettersyn - Kommunal planstrategi 2021-2024, Ringeby kommune
Merknader til kommunal planstrategi 2021 - 2024 Ringeby kommune - offentlig ettersyn
Kommunal planstrategi 2021-2024(672012)

Forslag til innstilling

Kommunal planstrategi for 2021-2024 vedtas.

Møtebehandling fra Utvalg for plan og teknisk 02.06.2021

UPT - behandling:

Enstemmig vedtatt som kommunedirektørens forslag til innstilling.

UPT-048/21 Vedtak:

Innstilling

Kommunal planstrategi for 2021-2024 vedtas.

Møtebehandling fra Kommunestyret 29.06.2021

KOM - behandling:

Enstemmig vedtatt som innstilling fra utvalg for plan og teknisk.

KOM-058/21 Vedtak:

Kommunal planstrategi for 2021-2024 vedtas.

Saksopplysninger

[I plan- og bygningsloven § 10-1 er det innfelt et krav til utarbeidelse av kommunal planstrategi:

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Hensikten med planstrategien er å prioritere hvilke planer som skal utarbeides/revideres i fireårsperioden og rekkefølgen på arbeidet. Minimumskravet til planstrategien er å ta stilling til om kommuneplanen eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommuneplanen består av to deler: en arealdel og en samfunnsdel. Ny kommuneplanens arealdel ble vedtatt 19.06.2018, mens samfunnsdelen er fra 2014.

Utvalg for plan og teknisk (UPT) behandlet utkast til kommunal planstrategi i sitt møte 10.03.2021 (UPT-sak 016/21) og fattet følgende vedtak:

1. *Planstrategi 2021-2024 legges ut til offentlig ettersyn og oversendes kommunens faste råd og utvalg til uttalelse.*
2. *Planstrategien sendes særskilt til statlige og regionale organer samt nabokommuner (Nord-Fron, Sør-Fron, Øyer, Gausdal og Stor-Elvdal) for innhenting av synspunkter.*

]

Vurdering

[Dette er tredje gang Ringebu kommune skal utarbeide en planstrategi. Ved evaluering etter siste valgperiode, kan det konstateres at kommunen har gjennomført et «planløft». Mange planer er revidert i perioden, bl.a kommuneplanens arealdel som er et stort og krevende planarbeid.

Kommunedirektøren har utarbeidet en oversikt over gjeldende planer og fremmer et forslag til prioritering og tidsplan for revidering. Antall tematiske planer er nå færre enn ved forrige planstrategi. Det er vurdert om antallet planer totalt sett kan reduseres. Dette kan gjøres enten ved at planer kan utgå, eller at en ny plan kan erstatte flere av de gamle. Historisk har en del planer blitt til på grunn av krav fra myndighetene eller for å utløse tilskuddsmidler. Over tid kan kommunen mangle en helhetlig sammenheng i planverket, sett ut fra eget behov. Samfunnet og kommunens oppgaver og ansvar er i stadig endring. Gamle planer vil derfor kunne ha begrenset gyldighet og verdi.

Prosessene for å utarbeide planer kan være krevende og omfattende, både arbeids- og tidsmessig. Vi ser at lovkrav til prosesser rundt enkelte plantyper fort betinger et tidsløp over mange måneder og opp til flere år.

Kommuneplanen:

Kommuneplanen er det øverste styringsdokumentet for kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel

omhandler samfunnsutviklingen slik vi ønsker den, med mål og strategier (hva vil vi og hvordan gjør vi det?). Kommuneplanens arealdel tar for seg den overordnede disponeringen av arealet i kommunen (hva skal være hvor?). Sammen utgjør disse rammene for kommunens virksomhet framover.

Kommunestyret vedtok i desember 2019 at samfunnsdelen skal revideres. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 19.06.2018, den gang med noen områder uten rettsvirkning. Planen ble endelig avgjort i Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) 18.06.2019. I dette arbeidet er 6 tidligere kommunedelplaner blitt erstattet av kommuneplanens arealdel.

Behov for revidering av arealdelen:

Kommuneplanens arealdel er relativt nylig vedtatt, men kommunedirektøren finner at det er behov for revidering på enkelte tema. Spesielt eksisterende bebyggelse i LNF-områder.

Ringebu kommune har et stort antall fritidsboliger liggende som rent LNF-formål i buffersonen. Dette betyr at for å få gjennomført tiltak, må det søkes om dispensasjon fra LNF-formålet. Utfallet er ikke gitt. I KMD sitt brev av 18.06.2019 står følgende s. 7:

«Kommunen bør ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel foreta en mer konkret vurdering av fritidsboligene i buffersonen i forhold til øvre ramme for utvidelse, slik at også disse fritidsboligene kan avsettes til LNF-spredt fritidsbebyggelse».

En slik vurdering av fritidsboligene i buffersonen er nå under utarbeidelse. For å få dette innarbeidet i kommuneplanens arealdel, må arealdelen revideres og ut på høring og offentlig ettersyn. Dersom man velger å ta for seg kun dette temaet, kan kommuneplanens arealdel legges ut på begrenset høring. Kommunedirektøren anbefaler 2021/22 som oppstartsår for begrenset revidering, og 2023 som oppstartsår for full revidering. *(Merknad: Dette er i samsvar med "kortversjon-planoversikt" som har vært sendt med saken, men som desverre ikke ble rettet opp i tekstdokumentet).*

Antallet planer og spennvidden i tema og omfang gjør det nødvendig å prioritere innsatsen. Det er en styrke å ha gode og oppdaterte planer innenfor alle fagfelt, men planarbeid er også ressurskrevende. Det er viktig å legge opp til en prioritering og fremdrift som er gjennomførbar i praksis, og som samtidig sikrer nødvendig kvalitet i planene. Ulike brukergrupper vil kunne hevde at "deres" plan er viktigere enn andres. Samtidig gjør omfanget det nødvendig å spre planarbeidet utover hele innværende politikerperiode. Det vil i praksis si å skyve noe ut i tid.

Selv om planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, skal ikke planen konkludere med mål og strategier for samfunnsutviklingen. Det er tema i kommuneplanens samfunnsdel. Drøftingen i forbindelse med planstrategi må dreie seg om hvilke planer som har størst behov for revidering eller kommunen må sørge for utarbeidelse av, i lys av de utfordringer og muligheter vi ser.

Tjenestelederne (inkl. daglig ledere i interkommunale samarbeid), har gitt innspill både når det gjelder eksisterende planer og behovet for revidering/nye planer.

Utvalg for plan og teknisk har behandlet utkast til planstrategi, og videre prosess har lagt opp til at planstrategiutkastet ble oversendt til kommunens råd og utvalg for behandling. I tillegg er det også innhentet eventuelle synspunkter fra statlige og regionale myndigheter, nabokommuner og andre kommuner i egen region (lovkrav om minimum 30 dagers offentlig ettersyn).

Behandling i råd og utvalg:

Eldrerådet behandlet saken 22.04.2021 (sak 006/21).

Vedtak: Forslag til kommunal planstrategi 2021-2024 tas til etterretning.

Ungdomsrådet behandlet saken 19.04.2021 (sak 008/21).

Vedtak: Forslag til kommunal planstrategi 2021-2024 tas til etterretning.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse behandlet saken 21.04.2021 (sak 006/21).

Vedtak: Forslag til kommunal planstrategi 2021-2024 tas til etterretning.

Levekårsutvalget behandlet saken 23.03.2021 (sak 007/21).

Vedtak: Forslag til kommunal planstrategi 2021-2024 tas til etterretning.

Sak kom ikke til behandling i Utvalg for miljø, utmark og landbruk (MUL) 25.03.2021 som først planlagt. Deres påfølgende møte var 06.05.2021, og tidsplanen for endelig behandling i UPT og kommunestyret er tilsvarende forskjøvet. Saken ble behandlet i MUL-sak 019/21).

Vedtak: Forslag til kommunal planstrategi 2021-2024 tas til etterretning.

Kommunedirektørens merknad:

Kommunedirektøren registrerer at det ikke har kommet innspill fra råd og utvalg som medfører endringer i planbehovet.

Andre uttalelser:

Det er kommet 5 uttalelser som alle er vedlagt saken. Alle uttaler seg i hovedtrekk positivt til kommunens forslag til planstrategi. Kommunedirektøren har valgt å gjengi og kommentere det som vedrører ønskede endringer, tillegg og presiseringer i planstrategien for Ringebu kommune. Det er foretatt noen tekstlige tillegg/presiseringer i planstrategidokumentet med bakgrunn i innkomne innspill. Disse er synliggjort med rød tekst i dokumentet. Det er ikke foretatt endringer i planprioriteringer som følge av innspillene.

Statens vegvesen er positive til planstrategien, og har noen generelle innspill som innebærer fokus på tilrettelegging for arealbruk og transportløsninger som gir god samfunnsøkonomisk ressursutnyttning og gode løsninger for miljø og trafikktrygghet.

Statsforvalteren i Innlandet:

Statsforvalteren peker på to tema som med fordel kunne inngått i kunnskapsgrunnlaget, men skriver samtidig at disse alternativt kan tas inn i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Dette omfatter en forventning om at hyttekommunene i Innlandet vurderer de samfunnsmessige, miljømessige og økonomiske virkningene av hyttebyggingen. Det står videre at dette bør være på plass før planlagt revidering av kommunedelplan for Kvitfjell. Det forventes også at kommunene vurderer om de har forutsetninger til å møte framtida alene, eller om sammenslåing med nabokommuner er aktuelt.

Innlandet fylkeskommune:

Fylkeskommunen ber om at følgende overordna føringer også innarbeides i planstrategien:

- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma 2016-2021
- Miljødirektoratets veileder for klimavennlig areal- og transportplanlegging (oppdatert utgave 15.04.2021)

Fylkeskommunen anbefaler at arealstrategi innarbeides i den kommunale planstrategien, da dette vil

være en viktig premis for samfunnsdelen, fordi den har betydning for utviklingen av samfunnstjenestene i kommunen. Det opplyses også at det fireårige oversiktsdokumentet for folkehelsearbeidet er fra 2016. Det er krav jfr. §5-annet ledd i "Veileder for systematisk folkehelsearbeid" at dette dokumentet skal revideres i forkant av hver planstrategi for å være et godt kunnskapsgrunnlag for planstrategiarbeidet.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE):

NVE viser til NVEs veileder 2/2017 "Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging", der det er beskrevet hvordan NVEs forvaltningsområder skal ivaretas i kommunale planer. Aktuelle tema er naturfare, klimaendringer og klimatilpasning og vassdragsforvaltning.

Glommen Mjøsen Skog støtter forslaget om å revidere kommunens Energi- og klimaplan (2015-2018). *Glommen Mjøsen Skog* har konkrete innspill til dette arbeidet (se eget vedlegg), og påpeker at kommunen er både planmyndighet, byggeier og skogeier.

I forbindelse med det felles prosjektet i Midt-Gudbrandsdalen "Kartlegging og verdsetting av friluftsområder", påpekes betydningen av å trekke inn grunneierne i forkant av prosessen. Rent prinsipielt mener *Glommen Mjøsen Skog* at slik kartlegging og verdsetting er unødvendig, ettersom hensynet til friluftsliv og friluftsområder ivaretas godt gjennom andre virkemidler.

Kommunedirektørens samlede vurdering:

Det er kommet 4 innspill fra statlige og regionale myndigheter. Det er også kommet innspill fra *Glommen Mjøsen Skog*. Mange av merknadene er verdt å ta med seg videre i kommunens planarbeid, men er ikke nødvendigvis av en slik art at planstrategien må endres som følge av innspillene. Kommunedirektøren minner her om at minimumskravet til planstrategien er å ta stilling til om kommuneplanen eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.

Noen av innspillene kan likevel være nyttige å ta inn i planstrategien, og følgende overordna føringer tilrås innarbeidet i planstrategien:

- Regional plan for vannforvaltning I vannregion Glomma 2016-2021
- Miljødirektoratets veileder for klimavennlig areal- og transportplanlegging (oppdatert utgave 15.04.2021)

]