

Vår saksbehandler:

Per H. Lervåg, tlf. 61283002

KOMMUNEREFORM - PLAN FOR ARBEIDET I RINGEBU

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Formannskapet	105/14	17.11.2014
Kommunestyret	081/14	25.11.2014

Dokumenter vedlagt saken

- 1 Brev datert 24.09.2014 fra Fylkesmannen i Oppland - Plan for arbeidet med kommunereformen
- 2 Kommunereformen - oppstart av prosessen
- 3 Rapport fra strategigruppa Versjon 18.11.2014

Forslag til innstilling

Legges fram uten forslag til innstilling.

Møtebehandling fra Formannskapet 17.11.2014

Formannskapet i fellesskap fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner utformet ordning med egen prosjektkoordinator/ rådgiver for å sikre nødvendig kapasitet og kompetanse i arbeidet med gjennomføring av prosessen.
2. Prosjektkoordinator Berulf Vaagan honoreres med 15 % av ordførers godtgjørelse for oppgaven, fra 01.09.14 og så lenge oppdraget varer. Ordfører avgjør varighet på oppdraget, som avsluttes uten nærmere oppsigelsestid.
3. Prosjektkoordinator er kontaktperson overfor Fylkesmannen.
4. Prosjektkoordinator rapporterer til strategigruppa. Spørsmål om ressursbruk og saksunderlag for formell saksbehandling rapporteres til rådmannen.
5. Utgifter belastes eget prosjektnr for kommunereformen, og dekkes av skjønnsmidler til formålet (søknadsfrist 10.12.14).

Formannskapet fremmet følgende forslag til innstilling:

1. Ringebu kommune ønsker å delta aktivt i en prosess om kommunereform for å ivarta innbyggernes, næringslivets og kommuneorganisasjonens interesser best mulig.
2. Spørsmålet om hvilken samarbeidskonstellasjon som Ringebu primært ønsker å delta i en prosess sammen med, avgjøres av kommunestyret etter at det er holdt dialogmøte med innbyggerne.
3. Spørsmålet om tempo i reformprosessen avgjøres av kommunestyret etter dialog med kommunene i samarbeidskonstellasjonen.
4. Som svar på fylkesmannens bestilling i brev av 24.09.2014 vedtar Ringebu kommunestyre plan for arbeidet med kommunereformen inntatt i rapport fra strategigruppa datert 17.11.2014. Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne endelig plan for arbeidet med kommunereformen, for innsending til Fylkesmannen innen fristen.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

FOR-105/14 Vedtak

1. Formannskapet godkjenner utformet ordning med egen prosjektkoordinator/ rådgiver for å sikre nødvendig kapasitet og kompetanse i arbeidet med gjennomføring av prosessen.
2. Prosjektkoordinator Berulf Vaagan honoreres med 15 % av ordførers godtgjørelse for oppgaven, fra 01.09.14 og så lenge oppdraget varer. Ordfører avgjør varighet på oppdraget, som avsluttes uten nærmere oppsigelsestid.
3. Prosjektkoordinator er kontaktperson overfor Fylkesmannen.
4. Prosjektkoordinator rapporterer til strategigruppa. Spørsmål om ressursbruk og saksunderlag for formell saksbehandling rapporteres til rådmannen.
5. Utgifter belastes eget prosjektnr for kommunereformen, og dekkes av skjønnsmidler til formålet (søknadsfrist 10.12.14).

FOR-105/14 Ny innstilling

1. Ringebu kommune ønsker å delta aktivt i en prosess om kommunereform for å ivareta innbyggernes, næringslivets og kommuneorganisasjonens interesser best mulig.
2. Spørsmålet om hvilken samarbeidskonstellasjon som Ringebu primært ønsker å delta i en prosess sammen med, avgjøres av kommunestyret etter at det er holdt dialogmøte med innbyggerne.
3. Spørsmålet om tempo i reformprosessen avgjøres av kommunestyret etter dialog med kommunene i samarbeidskonstellasjon.
4. Som svar på fylkesmannens bestilling i brev av 24.09.2014 vedtar Ringebu kommunestyre plan for arbeidet med kommunereformen inntatt i rapport fra strategigruppa datert 17.11.2014. Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne endelig plan for arbeidet med kommunereform, for innsending til Fylkesmannen innen fristen.

Møtebehandling fra Kommunestyret 25.11.2014

Siste utgave av rapporten er pr. 18.11.14. Dato i pkt. 4 i vedtaket endres.
Enstemmig vedtatt som ny innstilling fra Formannskapet.

KOM-081/14 Vedtak

1. Ringebu kommune ønsker å delta aktivt i en prosess om kommunereform for å ivareta innbyggernes, næringslivets og kommuneorganisasjonens interesser best mulig.
2. Spørsmålet om hvilken samarbeidskonstellasjon som Ringebu primært ønsker å delta i en prosess sammen med, avgjøres av kommunestyret etter at det er holdt dialogmøte med innbyggerne.
3. Spørsmålet om tempo i reformprosessen avgjøres av kommunestyret etter dialog med kommunene i samarbeidskonstellasjon.
4. Som svar på fylkesmannens bestilling i brev av 24.09.2014 vedtar Ringebu kommunestyre plan for arbeidet med kommunereformen inntatt i rapport fra strategigruppa datert 18.11.2014. Formannskapet gis fullmakt til å godkjenne endelig plan for arbeidet med kommunereform, for innsending til Fylkesmannen innen fristen.

Ringebu, 17.11.2014

Per H. Lervåg
rådmann

Bakgrunn

Regjeringen vil styrke lokaldemokratiet og gjennomfører en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Alle landets kommuner er invitert til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Fylkesmannen, i samarbeid med KS, bidrar til å gjennomføre de regionale prosessene.

Kommunereformen skal legge til rette for at flere kommuner slår seg sammen. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, gi bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samt ivareta viktige frivillige oppgaver. Som et generelt prinsipp skal reformen legge grunnlaget for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv.

Regjeringen har følgende mål for reformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Regjeringen tar sikte på å legge fram et samlet forslag om hvilke oppgaver som kan overføres til større og mer robuste kommuner våren 2015. Stortinget vil dermed ha behandlet forslaget om nye oppgaver til kommunene før kommunene skal gjøre sine lokale vedtak. Målet er deretter å legge fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene våren 2017, samtidig med en proposisjon om ny kommunestruktur.

Kommunal- og moderniseringsministeren legger vekt på at det skal være to løp i reformprosessen:

1. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak om sammenslutning i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslutningen skal kunne vedtas ved kongelig resolusjon våren 2016, slik at den kan tre i kraft fra 1. januar 2018. Betingelsene er at vedtakene i kommunene som skal slå seg sammen er likelydende, at sammenslutningen er i tråd med målene i reformen og at ikke mer enn én kommune må skifte fylkestilhørighet.
2. Det andre løpet, som antas å gjelde de fleste kommunene, krever vedtak innen sommeren 2016. Hvilke nye oppgaver kommunene får, vil da være kjent gjennom en stortingsmelding om nye oppgaver til større og mer robuste kommuner som forutsettes framlagt våren 2015. Proposisjonen om ny kommunestruktur som skal legges frem våren 2017, vil føre til at sammenslutningene som blir vedtatt av Stortinget som hovedregel vil tre i kraft fra 1. januar 2020.

Kommunestyret fattet følgende vedtak i K-sak 75/14, i møte 28.10.2014:

1. Kommunestyret tar saken til orientering. Før valg av tempo foretas bør dialog med nabokommunene om bl.a. dette temaet være gjennomført.

2. Vedlagte aktivitetsplan, datert 13.10.14, danner utgangspunkt for konkretisering av videre prosess og kommunens svar på fylkesmannens bestilling av 24.09.14. Det legges frem sak til neste kommunestyremøte.
3. Kommunestyret innstiller den planlagte prosessen om endring i regioninndelingen, jfr. kommunestyrets vedtak i sak 007/14.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt Fylkesmannen i oppdrag å legge til rette for og koordinere prosesser knyttet til arbeidet med kommunereformen. Fylkesmannen ber alle kommuner om å utarbeide en plan for arbeidet innen 10. desember d.å. der følgende konkretiseres:

- Hvordan kommunen vil arbeide med faktagrunnlag og utredninger
- Administrative og politiske forankringer og prosesser
- Hvordan tjenesteproduksjon, samfunnsutvikling, kommuneøkonomi og lokaldemokrati skal analyseres og diskuteres i forhold til målene for reformen
- Hvordan kommunen vil ivareta forankring og involvering av innbyggerne, næringsliv og andre interessegrupper i kommunen
- Kommunens utfordringer og muligheter i et langsiktig perspektiv
- Prosess med nabokommuner, og hvilke kommuner man konkret vil jobbe med
- Framdriftsplan og milepæler, herunder formelle vedtak

Fylkesmannen understreker at arbeidet med kommunereformen må sikres solid forankring i kommunestyret.

Planen legges derfor fram til behandling i kommunestyret 25. november. Strategigruppen/formannskapet har møte 4. desember, hvor tanken er å kvalitetssikre endelig plan for videre arbeid. Det legges opp til at formannskapet kan foreta mindre endringer i endelig plan i dette møtet.

Strategigruppen har utarbeidet rapport fra sitt arbeid, inklusive plan for videre arbeid.

Vurdering

Rådmannen viser til rapport en og drøftinger i strategigruppen. Rapporten som følger vedlagt saken er fyldestgjørende.

Det vises til denne.