



NB! Dette er et dokument som er under arbeid og er dermed en foreløpig versjon!

## INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

### NORD-FRON, SØR-FRON OG RINGEBU

Versjon 12 - ajour pr.07.03.2016



#### Fargekoder i arbeidsdokumentet:

- Det som er avklart står med sort
- Teksten som ikke er endelig avklart står med rødt

## Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Intensjonen.....	3
3. Felles forutsetninger .....	4
4. Visjon, verdier og mål.....	4
5. Kommuneøkonomi.....	5
6. Enkeltbestemmelser.....	6
6.1 Kommunnavn.....	6
6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene.....	6
6.3 Kommunevåpen .....	7
6.4 Organisering av den nye kommunen .....	7
6.4.1 Politisk organisering.....	7
6.4.2 Administrativ organisering.....	8
6.5 Målform.....	9
6.6 Konsekvenser for ansatte.....	9
7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene .....	9
7.1 Barnehager .....	10
7.2 Skoler og skolefritidsordninger .....	10
7.3 Pleie og omsorg .....	10
7.4 Tekniske tjenester .....	11
7.5 Landbruks- og utmarksforvaltning .....	11
7.6 Kultur.....	11
7.7 Helse- og sosialtjenester .....	10
7.8 Servicetorgtjenester.....	11
7.9 Interkommunalt samarbeid.....	11
8. Samfunns- og næringsutvikling .....	12
8.1 Muligheter i storkommunen .....	12
8.2 Regionalt samarbeid.....	14
8.3 Eierskap i selskaper .....	14
8.4 Forvaltning av statsallmenningene .....	14
8.5 Den norske kirke og andre trossamfunn .....	14
8.5 Domstolene og politi.....	15
9. Gjennomføring av kommunesammenslutningen.....	15
10. Folkeavstemningen og prosessen videre .....	16

## 1. Innledning

Intensjonsplanen eies av kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu i fellesskap. Intensjon betyr hensikt. En intensjonsplan er en bekreftelse på at partene har til hensikt å gjennomføre det som planen beskriver. Selve gjennomføringen skjer gjennom senere avtaler eller beslutninger.

Planen er blitt til gjennom en prosess med deltakelse fra ansatte, hovedtillitsvalgt, innbyggere og politikere. Den er behandlet i fellesorganer for kommunesammenslutningsprosessen.

Plandokumentet tar for seg oppgaver kommunene allerede har, og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt, regionalt eller fra fylkeskommunen. Dette dokumentet skal danne grunnlaget for rådgivende folkeavstemning i de tre kommunene om hvorvidt en kommunesammenslutning bør gjennomføres.

Her oppsummeres relevant info fra innbyggerundersøkelsen når den er gjennomført

Fagområder:

- \* Helse (helsestasjon, jordmor, fysioterapi, ergoterapi, psykisk helse og forebyggende arbeid)
- Oppvekst (bedre utnytting av spesialkompetanse og fordeler knyttet til mer helhetlig oppvekstpolitikk)
- Tekniske tjenester (drift og vedlikehold, oppmåling og byggesaksbehandling, vannforsyning og planleggingsoppgaver)
- NAV
- Kultur (bedre koordinering, utvikling og profilering av kulturtilbud og styrking av kvaliteten og utvalget i tilbudet til barn og unge)
- \* Landsbruk og utmark: Landbruks- og utmarksforvaltning, jakt og fiske, miljøforvaltning og motorferdsel i utmark

## 2. Intensjonen

De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning primært fra 01.01.2019, med de forutsetningene, vilkårene og innholdet som beskrives i denne planen.

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemninger, og bør kunne gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemningen vil stille. Viktige spørsmål bør ikke være underforstått eller for selvsagte til å tas inn i planen. Samtidig foretas det en del avgrensinger mot forhold som det ikke

er nødvendig å si noe om på nåværende tidspunkt. Alle vesentlige spørsmål av betydning for om det skal bli noen kommunesammenslutning skal være med i intensjonsplanen.

### 3. Felles forutsetninger

Det er en forutsetning at alle kommunene kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn ved å fortsette hver for seg. Disse vurderingene er foretatt og synliggjort i utredningene. De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode, og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn, og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester. De stedbundne tjenestene eks. skole, barnehage og sykehjem skal opprettholdes der de er.
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) Kostnadseffektiv drift skal ligge til grunn for denne etableringen.

### 4. Visjon og mål

#### Visjon:

Gudbrandsdal/Midt-Gudbrandsdal kommune skal være blant Norges beste steder å leve i. Gudbrandsdalen skal opp og fram.

#### Mål:

Gudbrandsdal kommune eller Midt- Gudbrandsdal kommune skal:

- være attraktiv å bo, leve, besøke og arbeide i
- være god medspiller for eksisterende næringsliv, og pådriver for nyetableringer
- bidra til stolthet hos innbyggerne
- ha vekst og offensiv utvikling
- befeste og utvikle posisjonen til de to største handelssentrene Vinstra og Ringebu
- gi gode og lett tilgjengelige tjenester i hele den nye kommunen
- ha sterke og kompetente fagmiljøer i egen organisasjon
- ha kostnadseffektiv, ansvarlig og framtidsetta drift
- være god og attraktiv arbeidsgiver
- ha aktivt lokaldemokrati og tydelige organer for medvirkning
- arbeide for å bli klimanøytral kommune innen 2030

## 5. Kommuneøkonomi

En sunn økonomi for å skape handlingsrom til å løse nye utfordringer skal være retningsgivende for den nye kommunen.

I en ny kommune skal skatte- og avgiftsnivået være det samme i hele kommunen. Fram til en ny kommune er etablert skal dagens ordninger være gjeldende. Det vil være et mål for den nye kommunen å holde skatte- og avgiftsnivået på et så lavt nivå som mulig.

For eiendomsskatt vil det bli tatt initiativ for å få godkjent en overgangsordning på 2 år slik at en oppnår en likhet i 2021. Det bør også vurderes å etablere en overgangsordning vedrørende kommunale avgifter. I dag er det ulike avgiftsnivå i de 3 kommunene, og det kan være naturlig med en overgang slik at en også der oppnår en full likhet i 2021 for den nye kommunen.

Et av hovedmålene med å danne en ny kommune er å ta ut innsparingspotensialet innenfor politisk og administrativ styring og ledelse slik at ressurser kan frigjøres til å bedre tjenestetilbudet for innbyggerne. Beregninger fra Østlandsforskning viser et potensiale for innsparinger i størrelsesorden 7-12 millioner kroner per år. I tillegg vil det komme betydelige andre endringer i form av enten billigere drift og/eller økt produksjon og kvalitetsheving når flere små enheter vil bli samlet.

Det er fra regjeringen sendt ut et høringsnotat om nytt inntektssystem for kommunene. Det er grunn til å tro at alle de ulike forslagene ikke vil bli vedtatt gjennomført, men store endringer vil nok skje. Felles for tendensen i alle forslag fra regjeringen og stortingsflertallet, er at små landkommuner vil komme dårligere ut enn tilfellet er i dag når inntektssystemet endres.

Hvis kommuner før 1. juli 2016 vedtar å slå seg sammen, er det gitt en garanti for at nåværende inndelingstilskudd for deres vedkommende vil bli opprettholdt uendret de første 15 årene etter at sammenslåingen er et faktum, samt en ytterligere overgangsperiode på 5 år der en nærmer seg det nye inntektssystemet med 20 % hvert år. I sum vil dette sikre den nye kommunen å få beholde langt over 200 millioner kroner i sum de neste 20 årene. Denne garantien inntreffer kun dersom sammenslåingsvedtak gjøres første halvår i 2016.

Ved etablering av ny kommune før 01.07.2016 vil en få et engangstilskudd på 30 mill. kr, samt reformstøtte på 5 mill. kr. Midlene er forutsatt benyttet til å utvikle en ny organisasjon.

Fram til den nye kommunen er etablert 01.01.2019 skal kommunene informere hverandre og fellesnemda før det gjennomføres tilsetting i lederstillinger og andre stillinger innenfor administrativ ledelse. Ved naturlige avganger innenfor tjenesteområder som vil få mange ansatte i forhold til en naturlig organisering skal det i samme periode gjennomføres tilsettingsstopp (eks. lønn og regnskap, landbruk, stab, lederstillinger). Hensikten er å skape et naturlig handlingsrom for den nye kommunen.

En 4 års økonomiplan gjeldende fra 01.01.2016 i alle 3 kommuner legges til grunn for framtidige investeringer. Etter inndelingslovens § 26 skal fellesnemnden i hele sin funksjonstid gi uttalelse til departementet (= fylkesmannen) om både årsbudsjettene og økonomiplanen for de tre nåværende kommunene.

## 6. Enkeltbestemmelser

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov.

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. De tre kommunene er enige om at den nye kommunen står sterkere til å utvikle tjenestene og løse oppgavene, enn kommunene hver for seg.

- Den nye kommunen vil samlet sett ha større fagkompetanse og bedre forutsetninger for å bruke ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil gi større fagmiljø, og legge til rette for mer spesialisert kompetanse
- ”Den digitale kommunen” er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

”Den digitale kommunen” vil i større grad enn tidligere gjøre det mulig for innbyggerne å skaffe seg informasjon om, kommunisere med og motta kommunale tjenester uten å oppsøke et kommunalt kontor.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

### 6.1 Kommunenavn

Den nye kommunens navn **foreslås å være Gudbrandsdal kommune eller Midt-Gudbrandsdal kommune**. Kommunenavnet skal behandles på det felles kommunestyremøtet som fylkesmannen innkaller til etter inndelingsloven § 25.

### 6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene

I den nye kommunen skal det legges vekt på å bygge sterke fagmiljøer som sikrer gode tjenester for innbyggerne, og som gjør kommunen godt rusta til å drive offensivt utviklingsarbeid.

Det skal ikke bygges nytt kommunehus og eksisterende bygningsmasse skal benyttes. Administrative funksjoner skal fordeles mellom dagens tre kommunehus.

Bedre fagmiljø er viktig for å sikre rekruttering og god kvalitet på kommunale tjenester. En større og mer ressurssterk kommune med sterke kompetansmiljøer vil være godt rustet til å håndtere større oppgaver, drive godt næringsarbeid og påvirkning overfor sentrale og regionale myndigheter.

Den nye kommunen vil bruke informasjons- og kommunikasjonsteknologi for å bedre servicenivået, og øke kvaliteten på tjenestene. Det må være stor grad av innovasjon i hvordan kommunen utvikler tjenestetilbudet, kommuniserer med publikum og samhandler internt i organisasjonen.

Fordelingsprinsipper:

Fellesnemda og etter hvert det nye kommunestyret og prosjektleder/rådmann har ansvar for å organisere den nye kommunen mest mulig effektivt. Intensjonsplanen legger følgende overordnede prinsipper til grunn for fordeling av funksjoner.

Det legges vekt på å bygge sterke fagmiljø i kommunehusene både på Vinstra, Hundorp og i Ringebu:

Hundorp blir senter for administrasjon og ledelse med både ordfører og rådmannsledelse. **Rådmann plasserer ledere og funksjoner som er hensiktsmessig å ha her.** Avvikling av politiske møter bør rulleres innenfor den nye kommunen.

Ringebu skal være senter for plan, teknisk, utmark og landbruk. Her plasseres også tjenester innen brann og renovasjon. Innen tekniske tjenester ligger drift, vedlikehold, oppmåling og byggesaksbehandling. I dette senteret inngår også miljø, utmark, jakt og fiske.

Vinstra skal være senter for velferd, kompetanse, næring og kultur. Velferd omfatter oppvekst, arbeid (NAV), flyktninger, helse og omsorg. Næring kan lokaliseres med andre næringsaktører (eks næringsforening, Karriere Oppland, opplæringskontor - etter modell fra Lillehammerregionen).

Arbeidsplassene fordeles på tre de kommunehusene etter følgende fordelingsnøkkel:

Vinstra ca 40 %

Hundorp ca 20 %

Ringebu ca 30 %

Prosentene over er en rettesnor. Samling av fagmiljøene er viktigere enn en nøyaktig prosentfordeling. Fellesnemnda fordeler resterende 10 %. Her skal fellesnemnda bruke den siste delen for å sikre at det blir gode og sterke fagmiljøer.

Nord-Fron/Vinstra	Sør-Fron /Hundorp	Ringebu/Vålebru
<b>Senter for velferd og næring</b>	<b>Senter for ledelse og Administrasjon</b>	<b>Senter for plan og landbruk</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Helse og omsorg</li> <li>• Oppvekst</li> <li>• Arbeid – NAV</li> <li>• Næring</li> <li>• Kultur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordfører, rådmann og tilhørende stab</li> <li>• Rådmann plasserer ledere og funksjoner hit som er hensiktsmessig å ha her</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Byggesak, oppmåling</li> <li>• Eiendomsdrift</li> <li>• Planlegging</li> <li>• Vann/avløp</li> <li>• Landbruk – miljø utmark</li> <li>• Brann og renovasjon</li> </ul>

### 6.3 Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil fellesnemnda utarbeide forslag til.

### 6.4 Organisering av den nye kommunen

#### 6.4.1 Politisk organisering

- a) Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 35 medlemmer. Kommunestyret velges etter valgloven. **Det vil være de politiske partiene som gjennom sine nominasjoner, tildeling av**

stemmetillegg til kandidater, og til slutt valgresultatet som avgjør hvor i den nye kommunen representantene kommer fra.

- b) Formannskapet skal ha 9 medlemmer. Alle medlemmer og varamedlemmer må være faste kommunestyremedlemmer.
- c) Den nye kommunen skal politisk organiseres etter hovedutvalgsmodellen. Det skal være mellom 3 og 5 hovedutvalg. Hvert hovedutvalg skal ha 9 medlemmer.
- d) Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Med unntak av kommunestyret, kan ingen av medlemmene eller varamedlemmene være medlem eller varamedlem i et politisk utvalg som har beslutningsmyndighet, og de kan heller ikke være tilsatt i den nye kommunen. Minst et av medlemmene må være kommunestyremedlem.
- e) Fellesnemnden som velges i henhold til inndelingslovens § 26 skal ha 17 medlemmer. Disse fordeles med 7 fra Nord-Fron kommune, 4 fra Sør-Fron kommune og 6 fra Ringebu kommune. Alle nemndsmedlemmene må være kommunestyremedlemmer i de tre respektive kommunene. Fellesnemnden fungerer frem til overgangskommunestyret trer i funksjon.
- f) Hvis den nye kommunen starter opp 1. januar 2019 må de tre kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu høsten 2018 velge et overgangskommunestyre med 35 medlemmer. De 35 medlemmene fordeles slik: Nord-Fron 15, Sør-Fron 8 og Ringebu 12. Alle de 35 kommunestyremedlemmene velges av og blant de faste kommunestyremedlemmene i den enkelte nåværende kommunen etter forholdstallprinsippet gitt i kommunelovens § 37. I praksis fungerer dette på samme måte som når kommunestyrene tidligere har valgt representanter til ulike råd og utvalg, bare at nå skal de velge henholdsvis 15, 8 og 12 representanter. Funksjonstiden til overgangskommunestyret varer frem til det tidspunktet da det nye kommunestyret som velges i september 2019 blir konstituert (senest innen utgangen av oktober 2019 ihht. kommunelovens § 17).
- g) Det avholdes ordinært kommunestyrevalg for den nye kommunen i september 2019, og det nyvalgte kommunestyre konstitueres senest 31. oktober 2019. Det skal før årsskiftet bla. vedta budsjett for 2020 og økonomiplan for minimum 2020 - 2023.

De 3 nåværende kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu får etter at overgangskommunestyret er etablert ansvar og fullmakt til å avslutte virksomheten i kommunene som opphører å eksistere 31. desember=2018.

#### 6.4.2 Administrativ organisering

Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen. Det opprettes en prosjektleder som har hovedansvar for utarbeidingen av dette etter vedtak om sammenslåing og fellesnemnda er opprettet. Dette skal være rådmannen.



## 6.5 Målform

Det er den nye kommunen som fastsetter målformen.

## 6.6 Konsekvenser for ansatte

Skal målsettingene med ny kommunestruktur oppnås, forutsettes gode prosesser, slik det forutsettes ved et hvert omstillingsarbeid.

Et vedtak om kommunesammenslåing er en virksomhetsoverdragelse og medfører en rekke arbeidsrettslige problemstillinger. Ansatte som eventuelt reserverer seg (*i forhold til hva?*), vil i realiteten stå uten jobb, da opprinnelige kommuner ikke lenger vil eksistere. For enkelte vil kommunesammenslåing medføre nytt arbeidssted og/eller oppgaver. Det vil også være behov for **harmonisering** av lønns- og arbeidsvilkår for flere faggrupper, selv om forskjellene ikke nødvendigvis er store per i dag. Overtallighet innenfor enkelte områder må påregnes. Arbeidsgiver plikter å tilby annet passende arbeid. Overtallighet kan løses gjennom ansettelsesstopp og naturlige avganger.

Alle ansatte blir berørt enten indirekte eller direkte. Partssamarbeid og involvering av ansatte skal ivaretas ut i fra lov- og avtaleverk, men også ut i fra et prosessperspektiv. Arbeidsgiverrollen, utøvd både av kommunestyret og administrasjonen, er en vesentlig rolle i prosessen, og kompetanse vil være en kritisk faktor for å lykkes. Tilsvarende vil gjelde for kompetansen til tillitsvalgte og vernetjenesten.

En så vidt omfattende prosess vil medføre pukkeeffekter i en overgangsperiode i form av økt ressursbruk og omlegging av fagsystemer. Det må settes av tilstrekkelig ressurser slik at ordinær drift ikke rammes i implementeringsperioden. Kommunesammenslåing kan også føre til innovasjonskrefter gjennom at det åpner seg nye muligheter for ansatte gjennom ny organisering, større fagmiljø og nye måter å løse oppgaver på.

Det oppnevnes et flerpartssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.

## 7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. «Den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

I varierende grad vil tjenestetilbudet gi dette nærhet til innbyggerne – oppgavene blir spredd i ulike deler av kommunen.

Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i strukturen innen noen av fagområdene. Det spesifikke er omtalt under hvert fagområde.

## 7.1 Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning uavhengig av fødselsdato, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske. Barnehagene i kommunen skal yte et likeverdig tilbud, og ha ansatte med høy barnehagefaglig kompetanse som møter barna og ser behovet det enkelte barnet har.

## 7.2 Skoler og skolefritidsordninger

I den nye kommunen skal skolene ha ressurser, kompetanse og lokaler til å gi elevene et likeverdig tilbud. Elevene skal oppleve at læringsarbeidet ivaretar både elevenes dannelse og utdanning og at opplæringen er tilpasset den enkelte elevs evner og forutsetninger.

Elevene skal utvikle grunnleggende ferdigheter i lesing, skriving, regning og IKT slik at de blir i stand til å mestre situasjoner og løse problemer de møter i skolehverdagen og i praktiske dagligdagse situasjoner. Alle involverte parter i skolen skal arbeide for et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og læring der elevene ser seg selv og andre som medansvarlig for et godt fellesskap og en positiv samfunnsutvikling.

Det skal arbeides systematisk med forbedringsarbeid og styrket innsats for et godt læringsresultat og læringsmiljø med et system for å følge opp organisering, resultat, gjennomføring og tilrettelegging av opplæringen.

Skolefritidsordningen opprettholdes som i dag for å tilrettelegge for en smidig hverdag for foreldrene.

## 7.3 Helse- og sosialtjenester

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt, legetjeneste, helsestasjons- og skolehelsetjeneste, barneverntjeneste, avlastningstjeneste for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjeneste, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.

Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes der innbyggerne bor.

## 7.4 Pleie og omsorg

Ny kommune skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne som i dag. Tildelingskriterier, standarder og evalueringsrutiner for tjenesten skal være klare og like for hele kommunen. En ny kommune vil med felles ressurser stå godt rustet til å sikre et helhetlig tjenesteløp gjennom kompetente medarbeidere og høy grad av kompetansemobilisering. I ny kommune skal det legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

Hovedfokuset skal være på folkehelse, forebygging og hverdagsmestring. Kvaliteten må sikres på systemnivå for å følge opp organisering, resultat og gjennomføring av tjenestene herunder ivaretagelse av reell brukermedvirkning. Risikokartlegging og avvikshåndtering må vektlegges i dette arbeidet.

Ny kommunen vil i kraft av sin størrelse kunne bli en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge

kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer. Kommunen skal realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Ny kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

### 7.5 Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.

I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.

### 7.6 Landbruks- og utmarksforvaltning

Landbruksforvaltning, herunder jord-, skogbruk- og utmarksforvaltning, består av tilskuddsforvaltning, lov forvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet.

Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne.

### 7.7 Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet. Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene. Kultur skjer i møte med folket og det er viktig å videreføre lokal tilhørighet og kunnskap. Kulturskolen skal opprettholdes med flere undervisningssteder selv om administrasjonen samles på et sted.

### 7.8 Servicetorgtjenester

I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger der de ferdes, for eksempel på bibliotek inkl. servicetorg. Bibliotek beholdes i alle tre kommunene.

### 7.9 Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgå for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på.

Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den vil søke nye interkommunale samarbeid for å kunne ta på seg større oppgaver.

## 8. Samfunns- og næringsutvikling

Kommunen skal være blant Norges mest attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Det er et mål for den nye kommunen å beholde og legge til rette for nye arbeidsplasser.

Den nye kommunen vil i kraft av sin størrelse være en mer interessant samarbeidspartner og sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, samt realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Den nye kommunen skal:

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Gudbrandsdalen skal dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- c) arbeide for å være klimanøytral innen 2030.
- d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- e) ha effektive og kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport til og fra den nye kommunen.
- f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. (Kommunen følger dermed opp folkehelseovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.)
- g) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- h) legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner.

### 8.1 Muligheter i storkommunen

Gudbrandsdal/Midt-Gudbrandsdal kommune blir en slagkraftig kommune som gir nye muligheter for nytenkning og utvikling.

Pilotprosjekt utmarks- og rovdyrforvaltning:

Signalene fra statsråd Jan Tore Sanner og Fylkesmannen er at eks. utmarks- og rovdyrforvaltningen er aktuell for lokal forvaltning hvis kommunene gjør vedtak om sammenslåing innen 01.07.2016.

Gudbrandsdal/Midt-Gudbrandsdal kommune er forespeilet muligheten for å være med på et pilotprosjekt innenfor utmarks- og rovdyrforvaltning der kommunen kan overta myndighet, oppgaver og oppfølging fra Fylkesmannen. Eks på oppgaver som kan delegeres til kommunen er: observatør i fylkets rovdyrnemnd, forebyggende og konfliktdempende tiltak herunder godtgjøring til jegere, erstatning for tamrein og bufe, iverksetting av skadefellingstiltak/beredskap og båsgodkjenning for jervjakt.

Overføring av myndighet til kommunene vil kreve regelendringer. Kommunen bør kunne forplikte seg til deltagelse i lisensfelling styrt fra Fylkesmannen og eventuelt få kvote også etter anbefaling fra Fylkesmannen.

Andre oppgaver som også kan vurderes er eks forvaltningsmyndighet for mindre verneområder. Overføring av myndighet og ansvar til kommunene vil ansvarliggjøre og skape større interesse, forståelse og saklige debatter om utvikling og forvaltning av utmark. Dette betyr større lokal myndighet over ferdsel i utmark, jakt og uttak av skadedyr. Det vil følge med økonomiske midler til disse nye oppgavene iht. svar fra statsråden.

I dag legges rammer og føringer fra stortinget og dette bør følges opp av demokratiske valgte organ lokalt.

Næringsutvikling: (oversendt tekst fra Rune Støstad)

Næringsutvikling blir en svært viktig oppgave for den nye kommunen. For å holde på dagens innbyggere og få flere til å flytte hit må det være en høyt prioritert oppgave å legge bedre til rette for næringslivet.

Denne regionen har store muligheter innen næringslivet og det er svært mange bedrifter som gjør det bra. Både innen energi/bygg/anlegg, reiseliv/landbruk og innen kultur- og arrangementsområdet har vi mye å være stolte av. Ved å danne en ny kommune kan regionen få et større fagmiljø og en enda mer kompetent næringsavdeling som kan arbeide med næringsutvikling – både i eksisterende og innenfor nye næringer. Et større miljø med flere medarbeidere vil også kunne drive mer helhetlig markedsføring enn det vi gjør hver for oss i dag.

I dag har alle tre kommuner egne næringsmedarbeidere som sitter på kommunehusene. I den nye kommunen er det et mål å prøve ut nye løsninger. Flere kommuner har flyttet sine næringsarbeidere ut av kommunehusene og inn i miljøer sammen med næringslivet og andre aktører som jobber med næringsutvikling. Lillehammer regionen har god erfaring med å plassere kommunale næringsarbeidere sammen med øvrig næringsliv

I Midt-Gudbrandsdal finnes både næringsforeninger, handelsforeninger, fylkeskommunale aktører, og andre kompetansemiljøer som arbeider med innovasjon og utvikling. Mellom 10 og 15 personer jobber i dag med næringsutvikling/regional utvikling i Midt-Gudbrandsdal. Flere av stillingene er helt eller delvis finansiert av det offentlige. I tillegg har både fylkeskommunen, fylkesmannen og Innovasjon Norge medarbeidere som arbeider med innovasjon og utvikling i regionen. Næringslivet opplever dette som fragmentert og uoversiktlig. Den nye kommunen kan bidra til å samlokalisere både kommunale næringsarbeidere og andre aktører som arbeider med næringsutvikling. På denne måten kan vår region få et mer slagkraftig og større miljø som kan arbeide for å få flere arbeidsplasser i den nye kommunen.

Frivillighet:

Frivillighet blir et viktig satsningsområde for kommunen framover. Det vil være et mål å opprettholde økonomiske støtteordninger og gratis utleieordninger for lag og foreninger.

Tilskuddsordninger til næring(herunder landsbruk) kultur og utvikling:

Den nye kommunen vil ha som hovedprioritet å drive med nærings- og utviklingsarbeid. Her vil aktører innen kultur og næringsliv spille en avgjørende rolle, og det blir derfor viktig å støtte opp om gode tiltak gjennom økonomiske støtteordninger. Kommunen vil beholde og styrke eksisterende ordninger som eksempelvis landbruksfond, utviklingsfond, kulturbasert næringsstøtte og arrangementsstøtte.

## 8.2 Regionalt samarbeid

Med denne kommunesammenslutningen vil midtdalen opphøre som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune.

Den nye kommunen bør gå inn i en felles region med Lillehammer, Øyer og Gausdal.

## 8.3 Eierskap i selskaper

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler. Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

Kommunen har betydelige eierinteresser i flere selskaper som f.eks. IKA Opplandene, Lillehammer og Gudbrandsdal kunnskapspark, Gudbrandsdalsmusea, Gudbrandsdal Industrier, Eidsiva Energi, Gudbrandsdal Energi, Kvitfjell Idrett, Hafjell-Kvitfjell alpin AS og Visit Lillehammer.

## 8.4 Forvaltning av statsallmenningene

Fjellstyrene er ikke kommunale organ, men det er viktige lokale organ som administrerer bruk og utnytting av ressurser som er av stor betydning for bygdene våre. Fjelloven av 1975 er grunnlaget for forvaltning av alle landets statsallmenninger.

Statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommuner jfr. Fjellovens bestemmelser i § 5, tredje og fjerde ledd.

Fjellstyrene i de forskjellige statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal opprettholdes som tidligere hvis kommunene ønsker dette.

Kongelig resolusjon av 24. juli 1964 gjelder fortsatt og omhandler kommunegrensene fra 1. januar 1956 som regulerer forholdet innenbygds/utenbygds ved kommunesammenslutninger. En sammenslått kommune skal etter dette følge dagens lov, forskrifter og regler ved all jakt og fiske i statsallmenningene. En kommunereform utløser ingen endringer på gjeldene lover, forskrifter eller regler.

## 8.5 Den norske kirke og andre trossamfunn

De tre nåværende kommunene er i dag organisert ulikt i Den norske Kirke (tidligere statskirken). I både Nord-Fron og Ringebu kommuner er det flere sokn, og disse er igjen samlet i et kirkelig fellesråd. I Sør-Fron kommune er det bare et sokn, og det har derfor fellesfunksjoner for som både sokn og kirkelig fellesråd. Prostiinnvidlingen i Gudbrandsdalen gjør at Nord-Fron tilhører Nord-Gudbrandsdal prosti, mens både Sør-Fron og Ringebu tilhører Sør-Gudbrandsdal prosti. Det er ikke

kommunen som avgjør prostiinndelingen, men bispekontoret på Hamar er oppmerksom på at det bør bli kun en samlet prostitilknytning hvis kommunene slår seg sammen. Om det blir nord eller sydover, er uvesentlig for den nye kommunen. Det vil trolig kun være et felles kirkelig fellesråd etter en kommunesammenslåing.

Kommunen gir årlige tilskudd til den norske kirke. Med unntak av prestestillingene, blir det meste av driften finansiert av kommunen. I en ny kommune er det av stor betydning at de ulike kirkebygg og kirkelige stillingene blir likt behandlet, og derfor bør også den norske kirke bli samlet likt som kommunen.

Med unntak for kostnader som knytter seg til gravplassene, skal kommuner årlig gi like store økonomiske tilskudd "pr. hode" til alle andre registrerte trossamfunn som det som gis til den norske kirke i kommunen.

### 8.5 Domstolene og politi

Nord-Fron kommune sokner til Nord-Gudbrandsdal tingrett og Nord-Gudbrandsdal jordskifterett. Både Sør-Fron og Ringebu kommuner sokner til Sør-Gudbrandsdal tingrett og Vestoppland og Sør-Gudbrandsdal jordskifterett. Det kan stilles spørsmål med om dette bør opprettholdes, men det er ikke vesentlig for den nye kommunen. Høyere domstoler har en inndeling i dag som omfatter alle de tre nåværende kommunene i de samme kretsene. Trolig vil domstolsadministrasjonen måtte gå gjennom hele domstolinndeling om noen år.

Politireformen har samlet de tre tidligere politidistriktene i Hedmark og Oppland til et nytt politidistrikt. Lensmannskontorene i Fronskommunene ble samlet i 1990-årene, og for noe år siden ble Fron og Ringebu lensmannskontorer samlet til Midt-Gudbrandsdal lensmannskontor med kontorsted på Vinstra. Det er ikke signaler om at den varslede endringen av lensmannskontorer vil omfatte den nye kommunen.

## 9. Gjennomføring av kommunesammenslutningen

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda står sentralt i arbeidet med gjennomføring av kommunesammenslutningen. Den skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen.

Fellesnemnda skal ha 17 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyrer slik: 7 medlemmer fra Nord-Fron, 4 medlemmer fra Sør-Fron og 6 medlemmer fra Ringebu. Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

På felles kommunestyremøte som fylkesmannen innkaller til (inndelingsloven § 25) skal kriteriene for sammensetning av og funksjoner for fellesnemnda drøftes. Dette tilsier at intensjonsplanen bør behandle disse temaene.

Det oppnevnes i tillegg et fler partssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.

## 10. Folkeavstemningen og prosessen videre

Spørsmålet om kommunesammenslutning av Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu kommuner legges fram for folkeavstemning i de tre kommunene 22.05.2016. Grunnlaget for avstemningen er den foreliggende intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b, punkt 1.

Til å forberede og gjennomføre folkeavstemningen velger kommunestyrene i de tre kommunene valgstyrrer. Valglovens bestemmelser legges til grunn så langt de passer.

Valgstyrene skal føre protokoll om forberedelser til og gjennomføring av folkeavstemningen. Protokoll skal refereres i vedkommende kommunestyre på det første møtet etter avstemningen. Protokoll sendes også til Fylkesmannen i Oppland, jf. kommunelovens § 39 b, pkt. 2.

Proessen etter folkeavstemningen vil være slik:

- 22.05.2016           Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
- 14.06.2016           Kommunestyrene i de tre kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen.
- 28.06.2016           Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25):
- a) Forslag til navn på den nye kommunen
  - b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret
  - c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26
  - d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
  - e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen
  - f) Pilotprosjekt: Lokal utmarksforvaltning (se også pkt. 8.1)
- 01.07.2016           Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
- Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
- Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon.

### Vedlegg til intensjonsplan:

- Rapport Østlandsforskning
- Faktasamling
- Konsekvenser for ansatte
- Oversikt over eiendomsskatt, avgifter og gebyrer i de tre kommunene.
- Innbyggerundersøkelsen
- Folkeavstemningen
- Politisk organisering (er dette nødvendig?)