

Vår saksbehandler:

Per H. Lervåg, tlf. 61 28 30 02

---

## PROSJEKT STYRING OG LEDELSE - INNSTILLING FRA STYRINGSGRUPPA

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Formannskapet	065/13	13.06.2013
Kommunestyret	055/13	25.06.2013

### Dokumenter vedlagt saken

- 1 Styringsgruppa referat 28 05 3013
- 2 Innstilling fra styringsgruppa-03 06 13

### Forslag til innstilling

1. Kommunestyret slutter seg til innstilling datert 28.05.13 fra styringsgruppa for fornyingsprosjektet «Styring og ledelse».
2. Endringer vedr politisk organisering iverksettes pr 1.10.13. Valgnemnda bes komme med forslag til ny representasjon i aktuelle utvalg.
3. Rådmannen gis fullmakt til å iverksette øvrige endringer fortløpende, så snart det er praktisk mulig eller hensiktsmessig.
4. Formannskapet gis ansvar for å forberede forslag til handlingsplan for lokaldemokrati for sluttbehandling innen årets utgang.

### Møtebehandling fra Formannskapet 13.06.2013

Arne Fossmo fremmet følgende endringsforslag til pkt. 1 i forslag til innstilling:

1. «Kommunestyret slutter seg til innstilling datert 28.05.2013 med følgende endringer: side 5, under 0,3 Styringsgruppen tilrår følgende:

Endringsforslag:

Pkt. 5 – Utvalg for plan og teknisk (UPT) beholdes som i dag.

Pkt. 6 – Utvalg for miljø, utmark og landbruk (MUL) videreføres som i dag.

Alle landbrukssaker som tidligere har blitt behandlet i UPT etter plan- og bygningsloven, skal overføres til MUL (delingssaker – boplikt – konsesjonssaker).

Dette for å unngå en dobbeltbehandling behandles disse sakene nå i MUL etter både plan- og bygningsloven og jordvernloven.

Tildeling av tilskudd til skiløyper overføres fra MUL til Levekårsutvalget.

Når det gjelder valg av nye skiløyper eller endringer av traseer, skal disse overføres fra UPT til

MUL, og behandles etter den loven slike saker tilhører.

Argument for dette:

«Dette er en betydelig miljøsak og en helt ubetydelig levekårs sak. Det vil i de fleste saker være sterke miljømessige tilpasninger som må foretas.»

Formannskapet fremmet deretter et samlet endringsforslag til pkt. 1:

1. Kommunestyret slutter seg til innstilling datert 28.05.2013 fra styringsgruppa for fornyingsprosjektet «Styring og ledelse» med følgende endringer:
  - a) Utvalg for plan og teknisk (UPT) beholdes som i dag, og avgir noe myndighet til utvalg for miljø, utmark og landbruk (MUL) når det gjelder saker etter jordlov (delingssaker og boplikt) og konsesjonslov.
  - b) MUL videreføres i hovedtrekk som i dag, og overtar noe myndighet fra UPT. Delingssaker etter jordloven, konsesjonssaker og saker om boplikt ligger fortsatt i MUL som i tillegg foreslås å behandle delingssaker om jordbrukseiendommer etter plan- og bygningsloven. Det foretas en grensedragnings mellom UPT og MUL med sikte på å avklare rasjonell ansvarsdeling og å unngå dobbeltbehandling.
  - c) Tildeling av tilskudd til turskiløyper overføres fra MUL til Levekårsutvalget.
  - d) Når det gjelder valg av nye skiløyper eller endringer av traseer, skal disse overføres fra UPT til MUL og behandles etter den loven slike saker tilhører.

Punktvis avstemming:

- Pkt. 1: a) – c)           enstemmig vedtatt som formannskapets endringsforslag.  
          d)                vedtatt med 4 mot 3 stemmer
- Pkt. 2:                 enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til innstilling.
- Pkt. 3:                 enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til innstilling.
- Pkt. 4:                 enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til innstilling.

#### **FOR-065/13 Ny innstilling**

1. Kommunestyret slutter seg til innstilling datert 28.05.2013 fra styringsgruppa for fornyingsprosjektet «Styring og ledelse» med følgende endringer:
  - a) Utvalg for plan og teknisk (UPT) beholdes som i dag, og avgir noe myndighet til utvalg for miljø, utmark og landbruk (MUL) når det gjelder saker etter jordlov (delingssaker og boplikt) og konsesjonslov.
  - b) MUL videreføres i hovedtrekk som i dag, og overtar noe myndighet fra UPT. Delingssaker etter jordloven, konsesjonssaker og saker om boplikt ligger fortsatt i MUL som i tillegg foreslås å behandle delingssaker om jordbrukseiendommer etter plan- og bygningsloven. Det foretas en grensedragnings mellom UPT og MUL med sikte på å avklare rasjonell ansvarsdeling og å unngå dobbeltbehandling.
  - c) Tildeling av tilskudd til turskiløyper overføres fra MUL til Levekårsutvalget.
  - d) Når det gjelder valg av nye skiløyper eller endringer av traseer, skal disse overføres fra UPT til MUL og behandles etter den loven slike saker tilhører.
2. Endringer vedr politisk organisering iverksettes pr 1.10.13. Valgnemnda bes komme med forslag til ny representasjon i aktuelle utvalg.
3. Rådmannen gis fullmakt til å iverksette øvrige endringer fortløpende, så snart det er praktisk mulig eller hensiktsmessig.
4. Formannskapet gis ansvar for å forberede forslag til handlingsplan for lokaldemokrati for sluttbehandling innen årets utgang.

### **Møtebehandling fra Kommunestyret 25.06.2013**

Arne Fossmo fremmet følgende endringsforslag til pkt. 1 a):  
Bytte ut «jordlov» med «plan- og bygningslov».

Enstemmig vedtatt som ny innstilling fra formannskapet med Fossmos endringsforslag.

#### **KOM-055/13 Vedtak**

1. Kommunestyret slutter seg til innstilling datert 28.05.2013 fra styringsgruppa for fornyingsprosjektet «Styring og ledelse» med følgende endringer:
  - a) Utvalg for plan og teknisk (UPT) beholdes som i dag, og avgir noe myndighet til utvalg for miljø, utmark og landbruk (MUL) når det gjelder saker etter plan- og bygningslov (delingssaker og boplikt) og konsesjonslov.
  - b) MUL videreføres i hovedtrekk som i dag, og overtar noe myndighet fra UPT. Delingssaker etter jordloven, konsesjonssaker og saker om boplikt ligger fortsatt i MUL som i tillegg foreslås å behandle delingssaker om jordbrukseiendommer etter plan- og bygningsloven. Det foretas en grensedragnin mellom UPT og MUL med sikte på å avklare rasjonell ansvarsdeling og å unngå dobbeltbehandling.
  - c) Tildeling av tilskudd til turskiløyper overføres fra MUL til Levekårsutvalget.
  - d) Når det gjelder valg av nye skiløyper eller endringer av traseer, skal disse overføres fra UPT til MUL og behandles etter den loven slike saker tilhører.
2. Endringer vedr politisk organisering iverksettes pr 1.10.13. Valgnemnda bes komme med forslag til ny representasjon i aktuelle utvalg.
3. Rådmannen gis fullmakt til å iverksette øvrige endringer fortløpende, så snart det er praktisk mulig eller hensiktsmessig.
4. Formannskapet gis ansvar for å forberede forslag til handlingsplan for lokaldemokrati for sluttbehandling innen årets utgang.

Ringebu, 03.06.2013

Per H. Lervåg  
rådmann

## **Bakgrunn**

Kommunestyret godkjente prosjektplan for prosjektet «Styring og ledelse» i K-sak 33/12 i møte 24.04.12, med følgende vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner gjennomføring av fornyingsprosjektet ”Styring og ledelse”, slik dette er beskrevet i prosjektplanen.

Prosjektplanen endres i pkt. 3.2.2, 5. kulepunkt til ny formulering slik:

Realisere gevinster av økt satsing på egen IKT-avdeling ved evaluering av arbeidsmåter, rutiner og vurdere samarbeidsprosjekter med nabokommuner.

Eksisterende samarbeidsordninger med andre kommuner, og som ikke er skilt ut som egne selskap / virksomheter, evalueres som ledd i prosjektet.

2. Det oppnevnes 3-parts styringsgruppe med sammensetning i tråd med prosjektplanen.
3. Formannskapet oppnevner politiske representanter i styringsgruppe og arbeidsgrupper.

Styringsgruppa ble konstituert i juni 2012, og startsamling for prosjektgruppene ble holdt i slutten av august. Prosjektgruppene har lagt mye arbeid i prosjektet ut over høsten og vinteren. I november nedsatte formannskapet en tenkesmie for å drøfte politisk organisering og arbeidsmåter, forholdet mellom politikk og administrasjon samt arbeidsgiverrollen og –politikk.

Det vises til vedlagte innstilling fra styringsgruppa, som redegjør for prosjektmål, prosjektgruppens innspill og styringsgruppas prioriteringer og forslag.

Foreløpig innstilling var på høring i perioden 22. mars – 16. mai. Det er gjort noen endringer etter høringsrunden. Styringsgruppas kommentarer til høringsinnspillene framgår av vedlagte referat fra møte i styringsgruppa 28.05.13. Styringsgruppa avga endelig innstilling i møte 28.05.13.

Innstillinga er fyldig, og det er ikke hensiktsmessig å gjengi innholdet her. Innledningsvis i innstillinga er det et sammendrag.

## **Vurdering**

Det har ved flere anledninger på 2000-tallet vært relativ bred enighet om å gjøre endringer i politisk organisering og arbeidsmåter, men dette har likevel ikke blitt vedtatt eller gjennomført. Fra 2006 ble den administrative struktur lagt om til to-nivåmodell.

Rådmannen understreker viktigheten av å tenke prinsipielt og framtidsrettet, og gjøre de ønskelige og kloke valg. Hva bør være de overordnede hensyn, og hva bør være underordnet disse? Skal en prøve noe nytt, kan en ikke ha det som før på alle punkt.

Fra rådmannens side er det viktig å vise til styringsgruppas forslag til mål for politisk styring. Hva blir viktig for den politiske styring av Ringebu-samfunnet framover? Hva vil samfunnsutviklingen kreve av oss? Hva gir de beste rammer for lokaldemokratiets utvikling, hva sikrer god rekruttering til politisk arbeid, og hva bidrar best til god styring av kommunen?

Rådmannen har underveis i prosjektet vist til modell med kommunestyrekomiteer som et alternativ til utvalgsmoellen. Med komitemodell kommer kommunens folkevalgte tidligere inn i politikktutforming og beslutningsprosesser. Rådmannen frykter at det over tid vil være for få saker innenfor kommunens tjenestesektorer. Unntaket er UPT, som forvaltningsorgan, som nok uansett vil opprettholde et høyt aktivitetsnivå. Forslaget om komitemodell har ikke fått tilslutning underveis, og er ikke en del av innstillingen fra styringsgruppa.

Formannskapet arbeider med reglementene, og vil legge fram forslag til reviderte reglement i løpet av høsten.