



NB! Dette er et dokument som er under arbeid og er dermed en foreløpig versjon!

INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

NORD-FRON, RINGEBU OG SØR-FRON

Versjon 11 - ajour pr.02.03.2016

Denne og de etterfølgende rammekommentarene er ikke en del av selve planutkastet. De er ment som forklaringer og utfyllende informasjon til leserne – i tillegg til å gi synspunkter på prosessen rundt enkelte elementer i planen.

En bærende idé ved utarbeiding av intensjonsplanen er at den skal være uferdig og «under utvikling» fram til sluttbehandlingen. Det er et bevisst valg at utkastet ikke er komplett. Prosjektorganenes rolle ved behandlingen av utkastet bør være å gjøre selvstendige tilføyelser, endringer og strykninger – ikke innta revisorens tilnærming. Men også prosessen i den enkelte kommune bør åpne for innspill og bidrag til videreutvikling av planutkastet.

Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemninger og bør kunne gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemningen vil stille. Viktige spørsmål bør ikke være underforstått eller for selvsagte til å tas inn i planen. Samtidig foretas det en del avgrensinger mot forhold som det ikke er nødvendig å si noe om. Alle vesentlige spørsmål av betydning for om det skal bli noen kommunesammenslutning bør bli behandlet i intensjonsplanen.

Inspirasjon og ideer er hentet fra sørdalen i deres reformprosess. Arbeidsutkastet til intensjonsplan er imidlertid utformet for Gudbrandsdal kommune.

Rammekommentarene er rettet til prosjektorganene og kommunene som skal behandle planen, de er ikke en del av selve intensjonsplanen.

Fargekoder i dokumentet:

- Det som er avklart står med sort
- Teksten som fortsatt ikke er avklart står med rødt
- Oppfølging av punkt noteres med (rødt kursiv og står i parentes)
- Ny tekst med gult
- Det som er eller skal tas ut markeres med gjennomstrekning (sort eller rødt)

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Intensjonen.....	3
3. Felles forutsetninger	3
4. Visjon, verdier og mål.....	4
5. Kommuneøkonomi.....	6
6. Enkeltbestemmelser.....	8
6.1 Kommunenavn	8
6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene.....	8
6.3 Kommunevåpen	9
6.4 Organisering av den nye kommunen	10
6.4.1 Politisk organisering	10
6.4.2 Administrativ organisering.....	11
6.5 Konsekvenser for ansatte.....	11
7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene	11
7.1 Barnehager	12
7.2 Skoler og skolefritidsordninger	12
7.3 Pleie og omsorg	12
7.4 Tekniske tjenester	12
7.5 Landbruks- og utmarksforvaltning	13
7.6 Kultur.....	13
7.7 Helse- og sosialtjenester	13
7.8 Servicetorgtjenester	13
7.9 Interkommunalt samarbeid.....	13
8. Samfunns- og næringsutvikling	14
8.1 Regionalt samarbeid	14
8.2 Eierskap i selskaper.....	14
8.3. Forvaltning av statsallmenningene.....	15
8.4 Kirkelig fellesråd.....	15
8.5 Domstolene og politi.....	16
9. Gjennomføring av kommunesammenslutningen.....	16
10. Folkeavstemningen og prosessen videre	17

1. Innledning

Intensjonsplanen eies av kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu i fellesskap. Den er blitt til gjennom en prosess med deltakelse fra ansatte, innbyggere og politikere, og er behandlet i fellesorganer for kommunesammenslutningsprosessen.

Plandokumentet tar for seg oppgaver kommunene allerede har, og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt, regionalt eller fra fylkeskommunen. Dette dokumentet skal danne grunnlaget for rådgivende folkeavstemning i de tre kommunene om hvorvidt en kommunesammenslutning bør gjennomføres.

2. Intensjonen

De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning primært fra 01.01.2019 og sekundært fra 01.01.2020, med de forutsetningene og vilkårene og det innholdet som beskrives i denne planen.

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

Intensjon betyr hensikt. En intensjonsplan er en bekreftelse på at partene har til hensikt å gjennomføre det som planen beskriver. Selve gjennomføringen skjer gjennom senere avtaler eller beslutninger.

De fire kulepunktene er de samme som de fire hovedmålene som regjeringen har satt for kommunereformen, og som Stortinget har sluttet seg til. Ved søknad om kommunesammenslutning vil Fylkesmannen vurdere om den aktuelle sammenslutningen oppfyller disse målene.

3. Felles forutsetninger

De tre kommunene Nord-Fron, Ringebu og Sør-Fron legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester. De stedbundne tjenestene eks. skole, barnehage og sykehjem skal opprettholdes der de er.

- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) Kostnadseffektiv drift skal ligge til grunn for denne etableringen.

En frivillig kommunesammenslutning må ha som forutsetning at alle kommunene – hver for seg – samlet sett kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn ved å fortsette hver for seg. Disse vurderingene er foretatt og synliggjort i utredningene for de tre kommunene.

Punkt a): Med *lokalsamfunn* menes her områder hvor folk bor og som de naturlig føler en felles tilhørighet til, f. eks gjennom skole, foreningsliv, lokalbutikk osv.

I punkt b) er betegnelsen *stedsutvikling* brukt i stedet for «tettstedsutvikling». Stedsutvikling er en bredere betegnelse, den dekker både by, landsby, tettsted, handelssted mm. Dette er viktig siden utviklingen skal fremmes i hele den nye kommunen.

Punkt d): *Virksomhetsoverdragelse* betyr at en virksomhet overdras fra en arbeidsgiver til en annen. Dette vil ha betydning for lønns- og arbeidsvilkårene til de arbeidstakerne som berøres av overdragelsen, og bestemmelser om dette er nedfelt i arbeidsmiljøloven kap. 16.

4. Visjon, verdier og mål

Visjonen kan defineres som et ønsket fremtidsbilde. Bildet skal uttrykke ambisjoner for den nye kommunen og hva den skal strekke seg mot.

Visjonsforslaget under kom i 1.forhandlingsmøte. Alternativ til visjonen er: «Vi skaper framtida sammen» som er hentet fra framsida på infofolder ut til innbyggerne.

Verdier og mål: Ord som er brukt i utformingen av verdier og mål er hentet fra de tre kommunenes planverk , kommuneplanens samfunnsdel. I tillegg av det brukt noe av det som så langt har kommet i kommunestyresamlinger, styringsgruppemøter, forhandlingsutvalg mm.

Kommunen skal ivareta rollene som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena og målene sier derfor noe om disse rollene.

Visjon:

«Vi tar Gudbrandsdalen opp og fram»

— Vi skaper framtida sammen

Verdier:

* RAUS

* SOLID

* SPENSTIG

- **Ideer til navn, visjon og verdier fra arbeidsøkt i felles kommunestyre den 18.02.2016:**
- Ikke Gudbrandsdalen som del av dette.
- Arbeid, trygghet og velferd i midt-dalen.
- Skape noe nytt!
- Gudbrandsdal kommune – det er midt-dalen som har fremmet navnet Gudbrandsdalen hele tiden (ikke nasjonalparkriket og lillhammerregionen)
- Tiltrekkende og inspirerende (på nynorsk!)
- Der du ønsker å bo, der det er godt å bo – skape arbeidsplasser
- Verdiene til Ringebru er veldig gode!
- Der osten er raud vil eg bu til eg er dau.
- Midt-gudbrandsdalen – i tida for framtida.
- Gudbrandsdalsnavnet – kommer til å løfte både oss og hele gudbrandsdalen. Et varemerke vi bør dyrke.
- En kjærlighet til dalen.
- Kommunevåpen: Klubben til Koldbein – slagkraftig kommune. Et godt bilde som tar med historien.
- Gudbrandsdalen for alle penga!
- Fokus på tjenesteytingen.

Mål:

Gudbrandsdal kommune eller Midtgudbrandsdal kommune skal:

- være attraktiv å bo, leve, besøke og arbeide i
- bidra til stolthet hos innbyggerne i den nye kommunen
- ha vekst og offensiv utvikling i hele den nye kommunen
- befeste og utvikle posisjonen til de to største handelssentrene Vinstra og Ringebru
- forsterke våre fordeler innen dagens næringer og utvikle nye
- gi gode og lett tilgjengelige tjenester i hele den nye kommunen
- ha sterke og kompetente fagmiljøer i egen organisasjon
- ha kostnadseffektiv, ansvarlig og framtidretta drift
- praktisere god arbeidsgiverpolitikk og være attraktiv arbeidsgiver
- ha aktivt lokaldemokrati og tydelige organer for medvirkning
- arbeide for å bli klimanøytral kommune innen 2030

I innbyggerundersøkelsen, som ble gjennomført i slutten av februar 2016, er innbyggerne spurt om hva de mener er de viktigste målene for en ny kommune. Svarene samlet sett viser at økt kvalitet på de kommunale tjenestene er det som skårer høyest.

Andre funn i undersøkelsen vil også bli kommentert her...

Formålet med innbyggerundersøkelsen var nettopp at den skulle gi innspill til reformprosessen. Mål for den nye kommunen er derfor supplert i samsvar med undersøkelsen.

5. Kommuneøkonomi

En sunn økonomi for å skape handlingsrom til å løse nye utfordringer skal være retningsgivende for den nye kommunen.

Prisnivået på kommunale tjenester, gebyrer og eiendomsskatt skal være likt i hele den nye kommunen. Når det gjelder eiendomsskatt vil det bli tatt initiativ for å få godkjent en overgangsordning på 2 år slik at en oppnår en harmonisering i 2021. Det bør også vurderes å etablere en overgangsordning vedrørende kommunale avgifter. I dag er det ulike avgiftsnivå i de 3 kommunene, og det kan være naturlig med en overgang slik at en også der oppnår en harmonisering i 2021.

Etablering av den nye kommunen vil frigjøre midler gjennom effektivisering. Beregninger fra ØF viser et potensiale for innsparinger i størrelsesorden 7-12 millioner kroner per år innenfor politisk og administrativ styring og ledelse. I tillegg vil det påløpe andre synergieffekter.

Ved en etablering av en ny kommune før 1.7.2016 vil en oppnå et engangstilskudd på 30 mill. kr, samt reformstøtte på 5 mill. kr. Midlene skal benyttes til å utvikle en ny organisasjon.

Fram til den nye kommunen er etablert 1.1.19 senest 1.1.20 skal kommunene informere hverandre og fellesnemda før det gjennomføres tilsetning i lederstillinger og andre stillinger innenfor administrativ ledelse. Ved naturlige avganger innenfor tjenesteområder som vil få mange ansatte i forhold til en naturlig organisering skal det i samme periode gjennomføres tilsetningsstopp (eks. lønn og regnskap, landbruk, stab, lederstillinger). Hensikten er å skape et naturlig handlingsrom for den nye kommunen.

En 4 års økonomiplan gjeldende fra 1.1.16 i alle 3 kommuner legges til grunn for framtidige investeringer. Fram til den nye kommunen er etablert skal investeringer utover gjeldende økonomiplan godkjennes av fellesnemda.

Her følger en oversikt over eiendomsskatt, avgifter og gebyrer i de tre kommunene i dag:

Avgiftstype	Situasjon i ny kommune
Eiendomsskatt	Det er ulike eiendomsskattegrunnlag i de tre kommunene. Alle dagens tre kommuner skal retaksere eiendommene i perioden 2019 – 2021. Den nye kommunen skal fra 2021 operere med felles promillesats og bunnfradrag.
Renovasjonsgebyr	Renovasjonsavgift er et felles selvkostområde i dag. Det blir ingen endring som følge av etablering av ny kommune.
Feiegebyr	Feiegebyr er et felles selvkostområde i dag. Det blir ingen endring som følge av etablering av ny kommune.
Vann- og avløpsgebyr	Alle tre kommuner har i dag ulike gebyr på tjenestene. Nord-Fron kommune opererer også med tre ulike soner. Den nye kommunen velger å opprettholde separate avgifts- og

	selvkostområder mellom kommunene i en overgangsperiode, men må i innen 2021 harmonisere gebyrene.
Avgift avfall – tømning og gjenvinning	Det er i dag ulike gebyrer på disse tjenestene. Gebyrer vedrørende septik(tømning) skal harmoniseres i den nye kommunen. Gebyrer på avfall er basert på ulik praksis, og er harmonisert så langt det lar seg gjøre. På Frya er det veiing, mens Rustmoen og Kvam har volumberegning. En ytterligere harmonisering fordrer investering på Rustmoen/Kvam.
Planlegging	Det er i dag ulike gebyrer i de tre kommunene på saksbehandling. Gebyrene skal harmoniseres i den nye kommunen.
Foreldrebetaling barnehager	Alle tre kommuner ligger i dag på maks. pris for opphold. Dette vil også være gjeldende for den nye kommunen. Dett er noe ulike gebyrer på kostpenger. Gebyrene skal harmoniseres i den nye kommunen.
Foreldrebetaling SFO	Det er i dag ulike gebyr på tjenesten. Gebyrene skal harmoniseres i den nye kommunen.
Kulturskole	Det er i dag ulike gebyr på tjenesten. Gebyrene skal harmoniseres i den nye kommunen.
Pleie og omsorg	Det er i dag ulike ordninger og ulik egenbetaling mellom de tre kommunene. Dette skal harmoniseres i den nye kommunen.

I henhold til inndelingsloven § 15 gis det økonomisk kompensasjon for bortfall av rammetilskudd. Kompensasjonsordningen vil bli strammet inn etter reformperioden (01.01.2018). Omfang og innretning på ordningen, herunder perioden for inndelingstilskuddet, vil bli vurdert (*Kilde: Kommuneproposisjonen 2015*).

Ut fra et økonomisk ståsted er de tre kommunene relativt like på mange områder.

Noen utfordringer er:

*Gebyrer og eiendomsskatt må harmoniseres i ny kommune.

*Arbeidsgiveravgift – det er tre like avgiftssoner per i dag. Regjeringen har sagt at dagens avgiftssoner vil være uendret fram til 2021 uavhengig av kommunesammenslåing.

*Sikre tilstrekkelige, økonomiske ressurser i implementeringsfasen (i en overgangsperiode vil utgiftene kunne bli høyere, før de deretter går ned - såkalt «pukkeleffekt»).

Når det gjelder eiendomsskatt skal det foretas ny taksering etter 10 år. Fylkesmannen opplyser at det trolig ikke vil være problemer å få utsatt taksering slik at dette gjøres til samme tidspunkt i en sammenslått kommune.

6. Enkeltbestemmelser

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov.

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. De tre kommunene er enige om at den nye kommunen står sterkere til å utvikle tjenestene og løse oppgavene, enn kommunene hver for seg.

- Den nye kommunen vil samlet sett ha større fagkompetanse og bedre forutsetninger for å bruke ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil gi større fagmiljø, og legge til rette for mer spesialisert kompetanse
- ”Den digitale kommunen” er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

”Den digitale kommunen” vil i større grad enn tidligere gjøre det mulig for innbyggerne å skaffe seg informasjon om, kommunisere med og motta kommunale tjenester uten å oppsøke et kommunalt kontor.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

6.1 Kommunnavn

Den nye kommunens navn skal være **Gudbrandsdal kommune eller Midt-Gudbrandsdal kommune.**

Kommunenavnet skal behandles på det felles kommunestyremøtet som fylkesmannen innkaller til etter inndelingsloven § 25.

6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene

I den nye kommunen skal det legges vekt på å bygge sterke fagmiljøer som sikrer gode tjenester for innbyggerne og som gjør kommunen godt rusta til å drive offensivt utviklingsarbeid.

Det skal ikke bygges nytt kommunehus for den nye kommunen. Eksisterende bygningsmasse skal benyttes. Administrative funksjoner skal fordeles mellom dagens tre kommunehus.

Bedre fagmiljø er viktig for å sikre rekruttering og god kvalitet på kommunale tjenester. En større og mer ressurssterk kommune med sterke kompetansmiljøer vil være godt rusta til å håndtere større oppgaver, drive godt næringsarbeid og påvirkning overfor sentrale og regionale myndigheter.

Den nye kommunen vil bruke informasjons- og kommunikasjonsteknologi for å bedre servicenivået og øke kvaliteten på tjenestene. Det må være stor grad av innovasjon i hvordan kommunen utvikler tjenestetilbudet, kommuniserer med publikum og samhandler internt i organisasjonen.

Fordelingsprinsipper

Fellesnemda og etter hvert det nye kommunestyret og prosjektleder/rådmann å organisere den nye kommunen mest mulig effektivt. Intensjonsplanen legger følgende overordnede prinsipper til grunn for fordeling av funksjoner.

Hundorp blir **Senter for administrasjon og ledelse** med både ordfører og rådmannsledelse. **Avvikling av politiske møter bør rulleres innenfor den nye kommunen.**

Det legges vekt på å bygge sterke fagmiljø i kommunehusene både på Vinstra, Hundorp og i Ringebu:

Ringebu skal være **Senter for plan, teknisk, utmark og landbruk**. Her plasseres også tjenester innen brann og renovasjon. Innen tekniske tjenester ligger drift, vedlikehold, oppmåling og byggesaksbehandling. I dette senteret inngår også miljø, jakt og fiske.

Vinstra skal være **Senter for velferd, kompetanse, næring og kultur**. Velferd omfatter oppvekst, arbeid (NAV), flyktninger, helse og omsorg. Næring kan lokaliseres med andre næringsaktører (eks næringsforening, Karriere Oppland, opplæringskontor - etter modell fra Lillehammerregionen).

Arbeidsplassene fordeles på tre de kommunehusene etter følgende fordelingsnøkkel:

Vinstra ca 40 %

Ringebu ca 30 %

Hundorp ca 20 %

Prosentfordelingen over er en rettesnor og må være ca for å åpne opp for en sammensetning som er hensiktsmessig på de tre stedene. Fellesnemnda fordeler resterende 10 %. Her skal fellesnemnda bruke den siste delen for å sikre at det blir gode og sterke fagmiljøer.

Sør-Fron /Hundorp	Ringebu/Vålebru	Nord-Fron/Vinstra
Senter for ledelse og Administrasjon	Senter for plan og landbruk	Senter for velferd og næring
<ul style="list-style-type: none">• Ordfører, rådmann og tilhørende stab• Rådmann plasserer ledere og funksjoner hit som er hensiktsmessig å ha her	<ul style="list-style-type: none">• Byggesak, oppmåling• Eiendomsdrift• Planlegging• Vann/avløp• Landbruk – miljø utmark• Brann og renovasjon	<ul style="list-style-type: none">• Helse og omsorg• Oppvekst• Arbeid – NAV• Næring• Kultur

De fleste velger ingen endringer i lokalisering av barnehager, skoler, sykehjem, omsorgssenter o.l

6.3 Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil fellesnemnda utarbeidet forslag til.

Alternativene er enten å bruke ett av de «gamle» kommunevåpene eller å få laget et nytt. Et nytt kommunevåpen må oppfylle regler for heraldisk utforming.

Fellesnemnda består av folkevalgte fra de opprinnelige kommunene og opprettes først ved vedtak om kommunesammenslåing – se kapittel 8.

6.4 Organisering av den nye kommunen

6.4.1 Politisk organisering

- a) Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 35 medlemmer. Kommunestyret velges etter valgloven.
- b) Formannskapet skal ha 9 medlemmer. Alle medlemmer og varamedlemmer må være faste kommunestyremedlemmer.
- c) Den nye kommunen skal politisk organiseres etter hovedutvalgsmodellen. Det skal være mellom 3 og 5 hovedutvalg. Hvert hovedutvalg skal ha 9 medlemmer.
- d) Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Med unntak av kommunestyret, kan ingen av medlemmene eller varamedlemmene være medlem eller varamedlem i et politisk utvalg som har beslutningsmyndighet, og de kan heller ikke være tilsatt i den nye kommunen. Minst et av medlemmene må være kommunestyremedlem.
- e) Fellesnemnden som velges i henhold til inndelingslovens § 26 skal ha 17 medlemmer. Disse fordeles med 7 fra Nord-Fron kommune, 4 fra Sør-Fron kommune og 6 fra Ringebru kommune. Alle nemndsmedlemmene må være kommunestyremedlemmer i de tre respektive kommunene.
- f) Den nye kommunen starter opp 1. januar 2020. Det avholdes ordinært kommunestyrevalg for den nye kommunen i september 2019, og det nyvalgte kommunestyre konstitueres senest 31. oktober 2019. Det skal før årsskiftet bli vedtatt budsjett for 2020 og økonomiplan for minimum 2020 - 2023.
- g) De 3 nåværende kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebru får etter inndelingslovens § 27 forlenget sin funksjonsperiode frem til årsskiftet 2019/2020, men deres respektive ansvar og fullmakter blir da avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i kommunene som opphører å eksistere 31. desember 2019.
- h) Hvis den nye kommunen starter opp 1. januar 2019 må de tre kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebru høsten 2018 velge et overgangskommunestyre med 35 medlemmer. De 35 medlemmene fordeles slik: Nord-Fron 15, Sør-Fron 8 og Ringebru 12. Alle de 35 velges av og blant de respektive faste kommunestyremedlemmene. Funksjonstiden til overgangskommunestyret varer frem til det tidspunktet da det nye kommunestyret som velges i september 2019 blir konstituert.

Kommunestyrerepresentantene i den nye kommunen fordeles ikke ut fra hvor de bor. Det vil være de politiske partiene som gjennom sine nominasjoner, tildeling av stemmetillegg til kandidater, og til slutt valgresultatet som avgjør hvor i den nye kommunen representantene kommer fra.

Dersom det blir aktuelt med et overgangskommunestyre, skal det ha XX representanter. De utpekes ved forholdsvalg av de eksisterende kommunestyrene.

6.4.2 Administrativ organisering

Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen. Det opprettes en prosjektleder som har hovedansvar for utarbeidingen av dette etter vedtak om sammenslåing og fellesnemnda er opprettet. Dette skal være rådmannen.

Her kommer oppsummering fra innbyggerundersøkelsen.

6.5 Konsekvenser for ansatte

Skal målsettingene med ny kommunestruktur oppnås, forutsettes gode prosesser, slik det også forutsettes ved et hvert omstillingsarbeid.

Et vedtak om kommunesammenslåing er en virksomhetsoverdragelse og medfører en rekke arbeidsrettslige problemstillinger. Ansatte som eventuelt reserverer seg, vil i realiteten stå uten jobb, da opprinnelige kommuner ikke lenger vil eksistere. For enkelte vil kommunesammenslåing medføre nytt arbeidssted og/eller oppgaver. Det vil også være behov for harmonisering av lønns- og arbeidsvilkår for flere faggrupper, selv om forskjellene ikke nødvendigvis er store per i dag. Overtallighet innenfor enkelte områder må påregnes. Arbeidsgiver plikter å tilby annet passende arbeid. Overtallighet kan løses gjennom ansettelsesstopp og naturlige avganger.

Alle ansatte blir berørt enten indirekte eller direkte. Partssamarbeid og involvering av ansatte skal ivaretas ut i fra lov- og avtaleverk, men også ut i fra et prosessperspektiv. Arbeidsgiverrollen, utøvd både av kommunestyret og administrasjonen, er en vesentlig rolle i prosessen, og kompetanse vil være en kritisk faktor for å lykkes. Tilsvarende vil gjelde for kompetansen til tillitsvalgte og vernetjenesten.

En så vidt omfattende prosess vil medføre pukkeeffekter i en overgangsperiode i form av økt ressursbruk og omlegging av fagsystemer. Det må settes av tilstrekkelig ressurser slik at ordinær drift ikke rammes i implementeringsperioden. Kommunesammenslåing kan også føre til innovasjonskrefter gjennom at det åpner seg nye muligheter for ansatte gjennom ny organisering, større fagmiljø og nye måter å løse oppgaver på.

7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. Men «den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

I varierende grad gir dette fysisk nærhet til innbyggerne – oppgavene blir spredd i ulike deler av kommunen.

Her oppsummeres relevant info fra innbyggerundersøkelsen når den er gjennomført

Fagområder:

- * Helse (helsestasjon, jordmor, fysioterapi, ergoterapi, psykisk helse og forebyggende arbeid)
- Oppvekst (bedre utnytting av spesialkompetanse og fordeler knyttet til mer helhetlig oppvekstpolitikk)
- Tekniske tjenester (drift og vedlikehold, oppmåling og byggesaksbehandling, vannforsyning og planleggingsoppgaver)
- NAV
- Kultur (bedre koordinering, utvikling og profilering av kulturtilbud og styrking av kvaliteten og utvalget i tilbudet til barn og unge)
- * Landsbruk og utmark: Landbruks- og utmarksforvaltning, jakt og fiske, miljøforvaltning og motorferdsel i utmark

Før det enkelte fagområdet omtales gjelder det generelt at kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i strukturen innen noen av fagområdene. Det spesifikke er omtalt under hvert fagområde.

7.1 Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning **uavhengig av fødselsdato**, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.

7.2 Skoler og skolefritidsordninger

I den nye kommunen skal skolene ha **ressurser, kompetanse og lokaler til å gi elevene et likeverdig tilbud**. Skolefritidsordningen opprettholdes som i dag.

7.3 Pleie og omsorg

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne slik som i dag. Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester, og spesialisttjenestene skal samles på ett sted. Felles organisering og samordning av administrative ressurser sikrer gode tjenester. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

7.4 Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.

I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.

7.5 Landbruks- og utmarksforvaltning

Landbruksforvaltning, herunder jord-, skogbruk- og utmarksforvaltning, består av tilskuddsforvaltning, lov forvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet.

Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne.

7.6 Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet. Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene. **Kultur skjer i møte med folket og det er viktig å videreføre lokal tilhørighet og kunnskap. Kulturskolen skal opprettholdes på minimum dagens nivå med flere undervisningssteder selv om administrasjonen samles på et sted.**

7.7 Helse- og sosialtjenester

Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes der folk bor.

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt, legetjeneste, helsestasjons- og skolehelsetjeneste, barneverntjeneste, avlastningstjeneste for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste(PPT), flyktningetjeneste, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.

7.8 Servicetorgtjenester

I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger der de ferdes, for eksempel på bibliotek inkl. servicetorg. **Bibliotek beholdes i alle tre kommunene.**

Alle kommunene har i dag et servicetorg/kundemottak i rådhuset der innbyggerne kan få utført enkle oppgaver eller henvises til saksbehandler for ytterligere hjelp. Omfanget av hjelpen som ytes i disse førstelinjetjenestene varierer.

7.9 Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på.

Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den vil søke nye interkommunale samarbeid for å kunne ta på seg større oppgaver.

8. Samfunns- og næringsutvikling

Det er et mål for den nye kommunen å beholde og legge til rette for nye arbeidsplasser.

Den nye kommunen vil i kraft av sin størrelse være en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, og realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Midtdalen skal være blant Norges mest attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Den nye kommunen skal:

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Gudbrandsdalen dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- c) Arbeide for å være klimanøytral innen 2030.
- d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- e) ha effektive, kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport til, fra og i den nye kommunen.
- f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. (Kommunen følger dermed opp folkehelseovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.)
- g) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- h) legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner.

Samfunnssikkerhet kan konkretiseres ytterligere ved at det tas inn en formulering om at det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse for den nye kommunen innen et nærmere angitt tidsrom.

8.1 Regionalt samarbeid

Med denne kommunesammenslutningen vil midtdalen opphøre som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune.

Den nye kommunen bør gå inn i en felles region med Lillehammer, Øyer og Gausdal.

8.2 Eierskap i selskaper

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler. Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

Kommunen har betydelige eierinteresser i flere selskap som f.eks. Interkommunalt arkiv IKA, Lillehammer og Gudbrandsdal kunnskapspark, Gudbrandsdalsmusea, Gudbrandsdal Industrier, Eidsiva Energi, **Gudbrandsdal Energi**, Kvitfjell Idrett AS, Hafjell-Kvitfjell alpin AS og Visit Lillehammer.

8.3. Forvaltning av statsallmenningene

Fjellstyrene er ikke kommunale organ, men det er viktige lokale organ som administrerer bruk og utnytting av ressurser som er av stor betydning for bygdene våre.

Fjelloven av 1975 er grunnlaget for forvaltning av alle landets statsallmenninger.

Statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommuner jfr. Fjellovens bestemmelser i § 5, tredje og fjerde ledd.

Fjellstyrene i de forskjellige statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal opprettholdes som tidligere hvis kommunene ønsker dette.

Kongelig resolusjon av 24. juli 1964 gjelder fortsatt og omhandler kommunegrenser fra 1. januar 1956 som regulerer forholdet innenbygds/utenbygds ved kommunesammenslutninger. En sammenslått kommune skal etter dette følge dagens lov, forskrifter og regler ved all jakt og fiske i statsallmenningene.

En kommunereform utløser ingen endringer på gjeldene lover, forskrifter eller regler.

Fra brev av 28.10.2015: «Det er ikke ønskelig at bekymring for slik konsekvens av en kommunesammenslåing er til hinder for fornuftige sammenslåinger. Dersom Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu kommuner slår seg sammen vil derfor Klima- og miljødepartementet, som ansvarlig departement på dette området, sørge for at kommunene fortsatt kan legge dagens kommunegrenser til grunn, når det gjelder hvem som skal regnes som innenbygdsboende ved jakt på annet storvilt enn villrein. Dette krever i første omgang nye retningslinjer fra Klima- og miljødepartementet. Lovendring er ikke nødvendig. Det kan imidlertid være hensiktsmessig å foreta en presisering av forskriftsteksten av opplysningshensyn».

8.4 Kirkelig fellesråd

De tre nåværende kommunene er i dag organisert ulikt i Den norske Kirke (tidligere statskirken). I både Nord-Fron og Ringebu kommuner er det flere sokn, og disse er igjen samlet i et kirkelig fellesråd. I Sør-Fron kommune er det bare et sokn, og det har derfor fellesfunksjoner for som både sokn og kirkelig fellesråd. Prostiinnvidlingen i Gudbrandsdalen gjør at Nord-Fron tilhører Nord-Gudbrandsdal prosti, mens både Sør-Fron og Ringebu tilhører Sør-Gudbrandsdal prosti. Det er ikke kommunen som avgjør prostiinnvidlingen, men bispekontoret på Hamar er oppmerksom på at det bør bli kun en samlet prostiilknytning hvis kommunene slår seg sammen. Om det blir nord eller sydover, er uvesentlig for den nye kommunen. Det vil trolig kun være et felles kirkelig fellesråd etter en kommunesammenslåing.

Kommunen gir årlige tilskudd til den norske kirke. Med unntak av prestestillingene, blir det meste av driften finansiert av kommunen. I en ny kommune er det av stor betydning at de ulike kirkebygg og kirkelige stillingene blir likt behandlet, og derfor bør også den norske kirke bli samlet likt som kommunen.

Med unntak for kostnader som knytter seg til gravplassene, skal kommuner årlig gi like store økonomiske tilskudd "pr. hode" til alle andre registrerte trossamfunn som det som gis til den norske kirke i kommunen.

8.5 Domstolene og politi

Nord-Fron kommune sokner til Nord-Gudbrandsdal tingrett og Nord-Gudbrandsdal jordskifterett. Både Sør-Fron og Ringebu kommuner sokner til Sør-Gudbrandsdal tingrett og Vestoppland og Sør-Gudbrandsdal jordskifterett. Det kan stilles spørsmål med om dette bør opprettholdes, men det er ikke vesentlig for den nye kommunen. Høyere domstoler har en inndeling i dag som omfatter alle de tre nåværende kommunene i de samme kretsene. Trolig vil domstolsadministrasjonen måtte gå gjennom hele domsstolsinndeling om noen år.

Politireformen har samlet de tre tidligere politidistriktene i Hedmark og Oppland til et nytt politidistrikt. Lensmannskontorene i Fronskommunene ble samlet i 1990-årene, og for noe år siden ble Fron og Ringebu lensmannskontorer samlet til Midt-Gudbrandsdal lensmannskontor med kontorsted på Vinstra. Det er ikke signaler om at den varlete endringen av lensmannskontorer vil omfatte den nye kommunen.

9. Gjennomføring av kommunesammenslutningen

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal ha 17 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyre slik: 7 medlemmer fra Nord-Fron, 6 fra Ringebu og 4 fra Sør-Fron.

Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

Det oppnevnes et flerpartssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.

Den politiske gruppa på 6 politikere fra forhandlingsutvalget har ansvaret for at dette arbeidet kommer i gang etter at kommunesammenslutningen er vedtatt.

Fellesnemnda står sentralt i arbeidet med gjennomføring av kommunesammenslutningen. På felles kommunestyremøte som fylkesmannen innkaller til (inndelingsloven § 25) skal kriteriene for sammensetning av og funksjoner for fellesnemnda drøftes. Dette tilsier at intensjonsplanen bør behandle disse temaene.

Om nemnda:

- Oppgave: «... å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga ...».
- Antall medlemmer: kommunene står fritt, men minimum tre fra hver kommune
- Sammensetning: «Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane ...».

- Valgmåte: «Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret ...». De vanlige reglene i kommuneloven for valg i kommunale organ gjelder, herunder reglene om forholdsvalg.
- Konstituering: «Nemnda vel sjølv leiaren og nestleiaren i nemnda».

En rent matematisk speiling av innbyggertallet gir slik prosentvis fordeling: Nord-Fron 42,9%, Ringebru 33,2% og Sør-Fron 23,9%. Nemnda bør ikke være for stor. Samtidig bør den – i tillegg til å speile folketallet – også ivareta den politiske bredden i kommunene.

10. Folkeavstemningen og prosessen videre

Spørsmålet om kommunesammenslutning av Nord-Fron, Ringebru og Sør-Fron kommuner legges fram for folkeavstemning i de tre kommunene 22.05.2016. Grunnlaget for avstemningen er den foreliggende intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b, punkt 1.

Til å forberede og gjennomføre folkeavstemningen velger kommunestyrene i de tre kommunene valgstyrrer. Valglovens bestemmelser legges til grunn så langt de passer.

Valgstyrene skal føre protokoll om forberedelser til og gjennomføring av folkeavstemningen. Protokoll skal refereres i vedkommende kommunestyre på det første møtet etter avstemningen. Protokoll sendes også til Fylkesmannen i Oppland, jf. kommunelovens § 39 b, pkt. 2.

Videre kan det tas inn mer detaljerte bestemmelser om gjennomføring av folkeavstemningen hvis det er ønskelig.

Proessen etter folkeavstemningen vil være som følger:

22.05.2016	Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
14.06.2016	Kommunestyrene i de tre kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen.
28.06.2016	Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25): <ul style="list-style-type: none"> a) Forslag til navn på den nye kommunen b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26 d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen f) Pilotprosjekt: Lokal utmarksforvaltning
01.07.2016	Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
	Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
	Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon.

Inndelingsloven har bestemmelse om at fylkesmannen skal innkalle kommunestyrene til felles møte når det er gjort vedtak om kommunesammenslutning. I høringsnotat om endringer i inndelingsloven

foreslår Kommunal- og moderniseringsdepartementet at det i lovens § 25 gjøres en tilføyelse om at «Departementet kan gjere unntak frå kravet om felles kommunestyremøte.» Det er usikkert om en slik eventuell lovendring er vedtatt og trådt i kraft på det tidspunktet en kommunesammenslutning blir aktuelt. Hvis felles kommunestyremøte etter innkalling fra fylkesmannen skal sløyfes, må dette være klarert med fylkesmannen på forhånd. I denne versjonen av intensjonsplanen legges til grunn at fylkesmannen kaller inn til felles kommunestyremøte for de tre kommunene – Innholdet i dette kapitlet må kvalitetssikres i dialog med fylkesmannen.