

RINGEBU KOMMUNE

Vår referanse
15/62- 19/11123
FA-L12

Vår saksbehandler:
Wenche Hagestuen Dale tlf. 484 97 439

Detaljreguleringsplan for flomsikring av Frya elv, planID 0520201703 - 1. gangs behandling

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Utvalg for plan og teknisk	077/19	26.06.2019

Dokumenter vedlagt saken

Reguleringsplan Frya
Forslag til planbestemmelser for Frya elv, rev1.4
Planbeskrivelse_Frya_til behandling_29052019
Detaljreguleringsplan for flomsikring av elva Frya - 1. gangsbehandling(380570)(1)
rapp_Tiltaksplan Masseuttak_rev16052019
ROS-analyse_Frya_13052019
rapp_Flomsikring Frya ved masseuttak D02
D02_KU naturmiljø_13032019
rapp_Erosjonssikring av ledninger_red
Merknader_oppstart_samlet

Forslag til vedtak

1. Utvalg for plan og teknisk vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 å legge ut forslaget til reguleringsplan for flomsikring av Frya elv, planID 0520201703, på høring og offentlig ettersyn.
2. Administrasjonen gis fullmakt til å rette opp i bagatellmessige feil og mangler i plandokumentene før planforslaget sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Møtebehandling fra Utvalg for plan og teknisk 26.06.2019

UPT - behandling:

Enstemmig vedtatt som rådmannens forslag til vedtak.

UPT-077/19 Vedtak:

1. Utvalg for plan og teknisk vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-10 å legge ut forslaget til reguleringsplan for flomsikring av Frya elv, planID 0520201703, på høring og offentlig ettersyn.
2. Administrasjonen gis fullmakt til å rette opp i bagatellmessige feil og mangler i plandokumentene før planforslaget sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Saksopplysninger

Reguleringsplan for Flomsikring av Frya elv fremmes av Samarbeidsgruppa for Flomsikring av Frya elv. Planforslaget er utarbeidet av Norconsult AS, avd. Otta. Planforslaget omfatter areal både i Sør-Fron og Ringeby kommuner. Det blir felles annonsering og utsendelse som utføres av Ringeby kommune.

Formålet med reguleringsplanforslaget er et ønske om å detaljregulere Frya elv nedstrøms for Fryavegen med tanke på flomsikring. Planområdet omfatter sideareal til elva der flomsikringsvoller er etablert i dag. Flomsikring av elva skal foregå på rimeligst mulig måte og reguleringsplanforslaget skal legge opp til masseuttak i elva med årlig gjentaksintervall. Jevnlige uttak skal være med på å begrense konsekvensene av framtidige flommer, og en ønsker å få regulert dette tiltaket som til nå i all hovedsak har blitt gjennomført som et krisetiltak i regi av NVE.

Frya elv er sterkt masseførende og frakter store mengder grus, stein og finstoff som blir avsatt i nedre del av Frya og i Gudbrandsdalslågen. I flomsituasjoner er massetransporten spesielt stor og det har blitt tatt ut masser i elveløpet til Frya på forskjellige steder, herunder i utløpet til Lågen som et krisetiltak flere ganger etter de senere års flommer. Det anslås at gjennomsnittlig årlig transport av grus og stein etter bunnen er på 8-9.000 m³. Sand og finere materiale som transporteres i vannet utgjør tilsvarende, slik at total materialtransport kan være i størrelsesorden 17.000 m³ årlig.

Det har i dag bygd seg opp ei stor elvevifte i Fryas utløp til Gudbrandsdalslågen. Det medvirker til at det ved storflom, så demmes Frya opp og flommer inn over nedre del av området med industriarealer, ridehall og dyrka mark. Det interkommunale renseanlegget er også truet ved en flomhendelse.

Regional plan for Gudbrandsdalslågen med sideelver legger opp til at løsmasser primært skal tas ut i sideelvene til Lågen. Frya er trolig elva med størst massetransport. Tilrettelegging for at massene kan tas ut før de når Lågen er det viktigste formål med dette reguleringsplanarbeidet. I tillegg har reguleringsplanen til formål å definere et eller flere områder for masseuttak på årlig basis evt. etter behov, samt å sette vilkår for masseuttak og finne egnede avbøtende tiltak som reduserer planens virkning.

Planområdet har en størrelse på totalt 154,8 dekar hvorav 132,4 dekar i Ringeby kommune og 22,4 dekar i Sør-Fron kommune. Planområdet strekker seg fra Fryavegen i Frya industriområde og til midtstrøms i Gudbrandsdalslågen. Forbygningene på begge sider av Frya inngår i planområdet.

Planforslaget utarbeides som to planer teknisk sett med hver sin plan-id i og med at planforslaget går på tvers av kommunegrensen. Planforslaget har en felles beskrivelse med konsekvensutredning og ROS, mens plankart og bestemmelser omfatter kun arealbruk med føringer i henholdsvis Sør-Fron og Ringeby.

Planforslaget er ikke avklart i overordna plan, kommuneplan, og er utredet i henhold til forskrift om konsekvensutredning (se vedlegg). Planforslaget anses å være i tråd med intensjonen til Regional plan for Gudbrandsdalslågen med sideelver om å redusere massetransport ut i hovedvassdraget.

Formannskapet i Sør-Fron kommune gjorde 03.06.2019 i sak 52/19 vedtak om å legge planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn. Etter dette vedtaket har Ringeby kommune vært i kontakt med forslagsstiller om å få inn følgende i planforslaget:

- Plankartet:
 - Forlengelse av flomverket (GV/BSM01), så langt som det er næringsareal i ny kommuneplanens arealdel.
- Planbestemmelsene - rekkefølgekrav:
 - *Dersom driften/uttak i Frya opphører, skal arealet BRU01 nyttes til næringsformål.*

Vurdering

Det er foreslått regulert to områder for masseuttak i Frya, jf. blåstripete områder i plankartet. Det er regulert areal for fast masseuttak ca 500-800 meter oppstrøms elvas utløp. Området omtales som V/BSM01 og ca. 1/3 av arealet ligger i Sør-Fron kommune, resten i Ringeby kommune. Det andre massetaket som er foreslått regulert ligger i sin helhet i Ringeby kommune og omtales som V/BSM02. Dette er Fryas elvevifte og er planlagt til uregelmessig masseuttak ved unormal oppstuing av masse i vifteområdet. På kantene langs vassdraget er det regulert grønnstruktur kombinert med flomverk/flomvoll. Dette sikrer vedlikehold av eksisterende flomverk samt oppgradering ved behov. Formålet har til hensikt også å bevare kantvegetasjon etter vannressursloven. Samtidig skal vegetasjonen skjøttes slik at den ikke forringer/skader flomverket.

Masseuttak skal skje i tråd med tiltaksplanen (eget vedlegg). Ordinære vedlikeholdsuttak som berører vannstrengen skal bare skje i perioden mellom 15. juni til 1. september for område V/BSM01. Unntaksvis kan uttaksperioden forlenges til 15. september ved spesiell høy sommervannføring i Frya som gjør uttak i vannstrengen urealistisk. Uttak som ikke berører vannstrengen kan utføres hele året. Masseuttak i V/BSM01 skal skje minst en gang i året og bassenget skal tømmes slik at området har mest mulig kapasitet for en eventuell vårflom.

Uttak i Fryas vifte skal foregå i tidsrommet 15. juni til 15. august dersom vannstrengen berøres. Tiltaksplanen legger opp til uregelmessige uttak ned til kote + 184 innenfor formålsgrensen. Uttak i vifta kan gjennomføres når mengde erosjonsmaterieell når over kotenivå +185,5 eller høyere. Det forventes mindre masseavsetninger i vifta etter at masseuttaksområde 1 (V/BSM01) er etablert og det blir gjort årlige uttak her. I normalår er massetransporten trolig ikke større enn at område 1 har kapasitet til å fange opp mesteparten av det transporterte materialet, noe som gir lite ny masseavlagring innenfor område 2, på vifta.

Trafikksikkerhet: Dersom en går ut fra masseuttak av omtrentlig 10.000 m³ i et normalår, vil det være behov for omtrent 1000 lastebillass for å transportere massene fra området. Dersom lastebil med henger nyttes, reduseres antall turer. Under forutsetning at massetransporten er jevnt fordelt gjennom et arbeidsår, tilsvarer det 4 til 5 turer daglig på beskrevet adkomstveg. I og med at transport foregår i dag, vurderes økningen av tunge kjøretøyer som følge av det planlagte tiltaket som beskjeden i forhold til dagens situasjon.

Innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram er omtalt i planbeskrivelsens kapittel 6.2.

Forslagsstiller har kommentert innspillene.

Oppsummering av konsekvenser av planforslaget: Planforslagets konsekvenser er utredet i overensstemmelser med fastsatt planprogram, og gjengitt for de enkelte utredningstema i hovedkapittel 4 i planbeskrivelsen, (se vedlegg). I forhold til dagens situasjon viser hovedforslaget (masseuttak) at konsekvensene for de enkelte utredningstema er enten uendret eller mindre negativ/positive. Samlet sett vil planforslaget representere det beste av de to alternativene (dagens situasjon eller masseuttak) for temaene som er utredet og som har blitt ansett som relevante i tråd med planprogrammet. Reguleringsplanforslaget anses å være i tråd med intensjonen til Regional plan for Lågen om å redusere massetransport ut i hovedvassdraget. Samtidig legger planforslaget opp til en noe tryggere situasjon ved framtidige flommer for tilgrensende nærings- og landbruksarealer, i tillegg til at en nyttiggjør seg en viktig lokal ressurs.

Tiltakenes konsekvenser for naturmiljø, er dokumentert i konsekvensutredningen (se vedlegg). De største negative konsekvensene er knyttet til masseuttak i elveviften i Ringeby kommune, med hensyn på naturtyper og vegetasjon. Planforslaget berører Sør-Fron kommune i liten grad.

Rådmannen vurderer planforslaget til å være tilstrekkelig utredet med tanke på konsekvenser for miljø. Under forutsetning av at masseuttak skjer i tråd med tiltaksplanen og avbøtende tiltak gjennomføres, anbefaler rådmannen at planforslaget til reguleringsplan for Flomsikring av Frya elv, legges ut til høring og offentlig ettersyn.