



## INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

NORD-FRON, SØR-FRON OG RINGEBU

07.04.2016



## Innholdsfortegnelse

FORORD .....	4
SAMMENDRAG .....	5
1. Innledning.....	5
2. Intensjonen.....	6
3. Felles forutsetninger .....	6
4. Visjon og mål .....	7
5. Kommuneøkonomi.....	7
6. Enkeltbestemmelser.....	8
6.1 Kommunenavn.....	8
6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene .....	9
6.3    Kommunevåpen .....	10
6.4    Organisering av den nye kommunen .....	10
6.4.1    Politisk organisering .....	10
6.4.2    Administrativ organisering .....	11
6.5    Målform.....	11
6.6    Konsekvenser for ansatte.....	11
7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene .....	12
7.1    Barnehager .....	12
7.2    Skoler og skolefritidsordninger .....	12
7.3    Helse- og sosialtjenester .....	12
7.4    Pleie og omsorg .....	12
7.5    Tekniske tjenester .....	12
7.6    Landbruks- og utmarksforvaltning .....	13
7.7    Kultur.....	13
7.8    Frivillighet .....	13
7.9    Servicetorgtjenester .....	13
7.10    Interkommunalt samarbeid.....	13
8. Samfunns- og næringsutvikling .....	14
8.1    Nye muligheter innen landbruk og næring .....	14
8.2    Regionalt samarbeid.....	15
8.3    Eierskap i selskaper .....	15
8.4    Forvaltning av statsallmenningene .....	15
8.5    Den norske kirke og andre trossamfunn .....	16
8.6    Domstolene og politi.....	16

9.	Gjennomføring av kommunesammenslutningen.....	16
10.	Folkeavstemningen og prosessen videre .....	17
11.	Oversikt over vedlegg .....	17

## FORORD

Ordfører i Sør-Fron kommune inviterte i brev av 19.06.2015 Nord-Fron og Ringebu kommuner til å delta i utredning av en fremtidig Midtdalskommune. De to inviterte kommunene takket ja og på møte hos Fylkesmannen i Oppland 11.08.2015 ble det enighet om å skissere et opplegg for utredningsarbeidet. En felles formannskapssamling ble avholdt den 18.09.2015 og i løpet av oktober-november 2015 gjorde de tre kommunestyrene vedtak om å gå sammen i en prosess for å se på muligheten for å danne en ny kommune. Det ble også vedtatt å lage en intensjonsplan for sammenslåing av de tre kommunene.

Arbeidet med intensjonsplanen ble prosjektorganisert med styringsgruppe og prosjektgruppe i hver kommune og som fellesgrupper for de tre kommunene. Det ble også oppretta en saksforberedende gruppe og et sekretariat til å forberede og bistå arbeidet. De tillitsvalgte har i prosessen hatt representanter i styringsgrupper, prosjektgrupper og saksforberedende møter. Det har vært avholdt folkemøter, ledermøte, ansattmøter, møte med ungdomsråd og i februar 2016 ble det gjennomført en innbyggerundersøkelse.

Intensjonsplanen skal behandles av de tre kommunestyrene 26.04.2016.

Intensjonsplanen skal gi innbyggerne informasjon og grunnlag for å stemme ved folkeavstemmingen 22.05.2016. Ordførerne ønsker alle et godt valg!

Rune Støstad  
Ordfører i Nord-Fron kommune

Ole Tvette Muriteigen  
Ordfører i Sør-Fron kommune

Arne Fossmo  
Ordfører i Ringebu kommune

## SAMMENDRAG

De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning primært fra 01.01.2019, med de forutsetningene, vilkårene og innholdet som beskrives i denne planen.

Dette er en kommune som:

- skal hete Midt-Gudbrandsdal kommune
- har mål om å opprettholde gode kommunale tjenester for framtida der eksempelvis skoler, barnehager og helsetjenester blir der de er i dag
- har et kommunestyre med 35 medlemmer, samt et formannskap og 3-5 hovedutvalg med 9 medlemmer
- har en effektiv administrasjon og politisk ledelse
- har en administrativ fordelingsmodell der kommunehusene har en faglig inndeling. Nord-Fron har senter for velferd og næring, Sør-Fron har politisk ledelse og administrasjon og Ringebu har plan og landbruk.
- har et innsparingspotensial på minst 12 millioner i året
- får beholde over 200 millioner kroner i inntekter over en 20 års periode
- ved vedtak om etablering av ny kommune før 01.07.2016 vil den nye kommunen få et engangstilskudd på kr 30 millioner, samt reformstøtte på kr 5 millioner.

For mer informasjon se [www.midt-gudbrandsdal.kommune.no](http://www.midt-gudbrandsdal.kommune.no)

### 1. Innledning

Intensjonsplanen eies av kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu i fellesskap. Intensjon betyr hensikt. En intensjonsplan er en bekreftelse på at partene har til hensikt å gjennomføre det som planen beskriver. Selve gjennomføringen skjer gjennom senere avtaler eller beslutninger.

Planen er blitt til gjennom en prosess med deltakelse fra ansatte, hovedtillitsvalgte, innbyggere og politikere. Den er behandlet i fellesorganer for kommunesammenslutningsprosessen.

Plandokumentet tar for seg oppgaver kommunene allerede har, og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt, regionalt eller fra fylkeskommunen. Dette dokumentet skal danne grunnlaget for rådgivende folkeavstemning i de tre kommunene om hvorvidt en kommunesammenslutning bør gjennomføres.

Innbyggerundersøkelsen ble gjennomført av TNS Gallup. De ringte opp 503 personer i Nord-Fron, 498 personer i Ringebu og 399 i Sør-Fron. Utvalget ble tilfeldig trukket ut fra kommunenummer. I tillegg er undersøkelsen vektet etter kjønn, alder og utdanning.

Generelt så viser undersøkelsen at det er flertall for kommunesammenslåing i Nord-Fron (58 % for og 36 % mot) og Sør-Fron (71 % for og 20 % mot). I Ringebu er det flertall mot kommunesammenslåing (47 % mot og 41 % for). I snitt for alle tre kommunene er det et flertall for å slå sammen Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu kommuner (55 %).

Viktige kommunale mål som framheves i alle tre kommunene er et livskraftig lokalsamfunn, god nærings- og samfunnsutvikling og godt lokaldemokrati. Når det gjelder avstand til kommunale tjenester framheves kort avstand til helsetjenester og kort avstand til skoler med skolefritidsordning som viktige.

I spørsmålet om navn på den nye kommunen er det klart flertall for Midt-Gudbrandsdal kommune (62 %). Det er kun 14 % som ønsker at kommunen skal hete Gudbrandsdal kommune.

## 2. Intensjonen

De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning primært fra 01.01.2019 med de forutsetningene, vilkårene og innholdet som beskrives i denne planen.

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemming, og bør kunne gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemmingen vil stille. Viktige spørsmål bør ikke være underforstått eller for selvsagte til å tas inn i planen. Samtidig foretas det en del avgrensinger mot forhold som det ikke er nødvendig å si noe om på nåværende tidspunkt. Alle vesentlige spørsmål av betydning for om det skal bli noen kommunesammenslutning skal være med i intensjonsplanen.

## 3. Felles forutsetninger

Det er en intensjon at alle kommunene kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn hver for seg. Disse vurderingene er foretatt og synliggjort i utredningene. De tre kommunene Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode, og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn, og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester. De stedbundne tjenestene eks. skole, barnehage og sykehjem skal opprettholdes der de er.
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) Kostnadseffektiv drift skal ligge til grunn for denne etableringen.

## 4. Visjon og mål

### Visjon:

Midt-Gudbrandsdal kommune - hjertet i Norge

### Mål:

Midt-Gudbrandsdal kommune skal:

- være attraktiv å bo, leve, besøke og arbeide i
- være god medspiller for eksisterende næringsliv, og pådriver for nyetableringer
- bidra til stolthet hos innbyggerne
- ha vekst og offensiv utvikling
- befeste og utvikle posisjonen til de to største handelssentrene Vinstra og Ringebru
- gi gode og lett tilgjengelige tjenester i hele den nye kommunen
- ha sterke og kompetente fagmiljøer i egen organisasjon
- ha kostnadseffektiv, ansvarlig og framtidretta drift
- være god og attraktiv arbeidsgiver
- ha aktivt lokaldemokrati og tydelige organer for medvirkning
- arbeide for å bli klimanøytral kommune innen 2030
- arbeide for at ingen skal leve i fattigdom
- ha en målrettet, effektiv og inkluderende integreringspolitikk

## 5. Kommuneøkonomi

En sunn økonomi som skaper handlingsrom til å løse nye utfordringer skal være retningsgivende for den nye kommunen.

Skatte- og avgiftsnivået skal være det samme i hele kommunen. Fram til en ny kommune er etablert skal dagens ordninger være gjeldende. Det vil være et mål for den nye kommunen å holde skatte- og avgiftsnivået på et så lavt nivå som mulig.

For eiendomsskatt vil det bli tatt initiativ for å få godkjent en overgangsordning på 2 år slik at en oppnår en likhet i 2021. Det bør også vurderes å etablere en overgangsordning vedrørende kommunale avgifter. I dag er det ulike avgiftsnivå i de 3 kommunene, og det kan være naturlig med en overgang slik at en også der oppnår en full likhet i 2021 for den nye kommunen.

Et av hovedmålene med å danne en ny kommune er å ta ut innsparingspotensialet innenfor politisk og administrativ styring og ledelse slik at ressurser kan frigjøres til å bedre tjenestetilbudet for innbyggerne. Beregninger fra Østlandsforskning viser et potensiale for innsparinger i størrelsesorden 7-12 millioner kroner per år. I tillegg vil det komme betydelige andre endringer i form av enten billigere drift og/eller økt produksjon og kvalitetsheving når flere små enheter vil bli samlet.

Det er fra regjeringen sendt ut et høringsnotat om nytt inntektssystem for kommunene. Basert på kunnskap om forslaget medfører alle alternativene en svekket kommuneøkonomi for de tre kommunene.

Hvis kommuner før 1. juli 2016 vedtar å slå seg sammen, er det gitt en garanti for at nåværende inndelingstilskudd for deres vedkommende vil bli oppretthold uendret de første 15 årene etter at sammenslåingen er et faktum, samt en ytterligere overgangsperiode på 5 år der en nærmer seg det nye inntektssystemet med 20 % hvert år. I sum vil dette sikre den nye kommunen å få beholde langt over 200 millioner kroner i sum de neste 20 årene. Denne garantien inntreer kun dersom sammenslåingsvedtak gjøres første halvår i 2016.

Vedtak om etablering av ny kommune før 01.07.2016 vil en få et engangstilskudd på kr 30 mill., samt reformstøtte på kr 5 mill. kr. Midlene er forutsatt benyttet til å utvikle en ny organisasjon.

Fram til den nye kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre og fellesnemda før det gjennomføres tilsetting i lederstillinger og andre stillinger innenfor administrativ ledelse. Ved naturlige avganger innenfor tjenesteområder som vil få mange ansatte i forhold til en naturlig organisering skal det i samme periode vurderes tilsetningsstopp (eks. lønn og regnskap, landbruk, stab, lederstillinger). Hensikten er å skape et naturlig handlingsrom for den nye kommunen.

En 4 års økonomiplan gjeldende fra 01.01.2016 i alle 3 kommuner legges til grunn for framtidige investeringer. Etter inndelingslovens § 26 skal fellesnemnden i hele sin funksjonstid gi uttalelse til departementet (= fylkesmannen) om både årsbudsjettene og økonomiplanen for de tre nåværende kommunene.

## 6. Enkeltbestemmelser

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov.

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. De tre kommunene er enige om at den nye kommunen står sterkere til å utvikle tjenestene og løse oppgavene, enn kommunene hver for seg.

- Den nye kommunen vil samlet sett ha større fagkompetanse og bedre forutsetninger for å bruke ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil gi større fagmiljø, og legge til rette for mer spesialisert kompetanse
- "Den digitale kommunen" er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

"Den digitale kommunen" vil i større grad enn tidligere gjøre det mulig for innbyggerne å skaffe seg informasjon om, kommunisere med og motta kommunale tjenester uten å oppsøke et kommunalt kontor.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

### 6.1 Kommunnavn

Den nye kommunens navn skal være Midt-Gudbrandsdal kommune. Innbyggerundersøkelsen viser at 62 % av de spurte anbefaler Midt-Gudbrandsdal kommune og 13 % anbefaler Gudbrandsdal kommune. Kommunnavnet skal behandles på det felles kommunestyremøtet som Fylkesmannen i Oppland innkaller til etter inndelingsloven § 25.



## 6.2 Kommunesenter og bruk av kommunehusene

I den nye kommunen skal det legges vekt på å bygge sterke fagmiljøer som sikrer gode tjenester for innbyggerne, og som gjør kommunen godt rusta til å drive offensivt utviklingsarbeid.

Det skal ikke bygges nytt kommunehus og eksisterende bygningsmasse skal benyttes. Administrative funksjoner skal fordeles mellom dagens tre kommunehus.

Bedre fagmiljø er viktig for å sikre rekruttering og god kvalitet på kommunale tjenester. En større og mer ressurssterk kommune med sterke kompetansemiljøer vil være godt rustet til å håndtere større oppgaver, drive godt næringsarbeid og påvirkning overfor sentrale og regionale myndigheter.

Den nye kommunen vil bruke informasjons- og kommunikasjonsteknologi for å bedre servicenivået, og øke kvaliteten på tjenestene. Det må være stor grad av innovasjon i hvordan kommunen utvikler tjenestetilbudet, kommuniserer med publikum og samhandler internt i organisasjonen.

Fordelingsprinsipper:

Fellesnemda og etter hvert det nye kommunestyret og prosjektleder/rådmann har ansvar for å organisere den nye kommunen mest mulig effektivt. Intensjonsplanen legger følgende overordnede prinsipper til grunn for fordeling av funksjoner.

Det legges vekt på å bygge sterke fagmiljø i kommunehusene i de tre kommunehusene.

Hundorp blir senter for administrasjon og ledelse med både ordfører og rådmannsledelse.

Ringebu skal være senter for plan, teknisk, utmark og landbruk. Her plasseres også tjenester innen brann og renovasjon. Innen tekniske tjenester ligger drift, vedlikehold, oppmåling og byggesaksbehandling. I dette senteret inngår også miljø, utmark, jakt og fiske.

Vinstra skal være senter for velferd, kompetanse, næring og kultur. Velferd omfatter oppvekst, arbeid, flyktninger, helse og omsorg. Næring kan lokaliseres med andre næringsaktører (eks næringsforening, Karriere Oppland, opplæringskontor - etter modell fra Lillehammerregionen).

Arbeidsplassene fordeles på tre de kommunehusene etter følgende fordelingsnøkkel:

Vinstra ca. 40 %

Hundorp ca. 20 %

Ringebu ca. 30 %

Prosentene over er en rettesnor. Samling av fagmiljøene er viktigere enn en nøyaktig prosentfordeling. Fellesnemda fordeler resterende 10 %. Her skal fellesnemda bruke den siste delen for å sikre at det blir gode og sterke fagmiljøer.

Nord-Fron/Vinstra	Sør-Fron /Hundorp	Ringebu/Vålebru
Senter for velferd og næring	Senter for ledelse og Administrasjon	Senter for plan og landbruk

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Helse og omsorg</li> <li>• Oppvekst</li> <li>• Arbeid – NAV</li> <li>• Næring</li> <li>• Kultur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordfører, rådmann og tilhørende stab</li> <li>• Rådmann plasserer ledere og funksjoner hit som er hensiktsmessig å ha her</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Byggesak, oppmåling</li> <li>• Eiendomsdrift</li> <li>• Planlegging</li> <li>• Vann/avløp</li> <li>• Landbruk – miljø utmark</li> <li>• Brann og renovasjon</li> </ul>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 6.3 Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil fellesnemnda utarbeide forslag til.

## 6.4 Organisering av den nye kommunen

### 6.4.1 Politisk organisering

- Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 35 medlemmer. Kommunestyret velges etter valgloven. Det vil være de politiske partiene som gjennom sine nominasjoner, tildeling av stemmetillegg til kandidater, og til slutt valgresultatet som avgjør hvor i den nye kommunen representantene kommer fra.
- Formannskapet skal ha 9 medlemmer. Alle medlemmer og varamedlemmer må være faste kommunestyremedlemmer.
- Den nye kommunen skal politisk organiseres etter hovedutvalgsmodellen. Det skal være mellom 3 og 5 hovedutvalg. Hvert hovedutvalg skal ha 9 medlemmer.
- Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Med unntak av kommunestyret, kan ingen av medlemmene eller varamedlemmene være medlem eller varamedlem i et politisk utvalg som har beslutningsmyndighet, og de kan heller ikke være tilsatt i den nye kommunen. Minst et av medlemmene må være kommunestyremedlem.
- Fellesnemnda som velges i henhold til inndelingslovens § 26 skal ha 17 medlemmer. Disse fordeles med 7 fra Nord-Fron kommune, 4 fra Sør-Fron kommune og 6 fra Ringebu kommune. Alle nemndsmedlemmene må være kommunestyremedlemmer i de tre respektive kommunene. Fellesnemnda fungerer frem til overgangskommunestyret trer i funksjon.
- Når den nye kommunen starter opp må de tre kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu høsten 2018 velge et overgangskommunestyre med 35 medlemmer. De 35 medlemmene fordeles slik: Nord-Fron 15, Sør-Fron 8 og Ringebu 12. Alle de 35 kommunestyremedlemmene velges av og blant de faste kommunestyremedlemmene i den enkelte nåværende kommunen etter forholdsprinsippet gitt i kommunelovens § 37. I praksis fungerer dette på samme måte som når kommunestyrene tidligere har valgt representanter til ulike råd og utvalg, bare at nå skal de velge henholdsvis 15, 8 og 12 representanter. Funksjonstiden til overgangskommunestyret varer frem til det tidspunktet da det nye kommunestyret som velges i september 2019 blir konstituert (senest innen utgangen av oktober 2019 iht. kommunelovens § 17).

- g) Det avholdes ordinært kommunestyrevalg for den nye kommunen i september 2019, og det nyvalgte kommunestyret konstitueres senest 31. oktober 2019. Det skal før årsskiftet bla. vedta budsjett for 2020 og økonomiplan for minimum 2020 - 2023.

De 3 nåværende kommunestyrene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu får etter at overgangskommunestyret er etablert ansvar og fullmakt til å avslutte virksomheten i kommunene som opphører å eksistere 31. desember 2018.

- h) Gjennomføring av de politiske møtene kan skje i ulike deler av den nye kommunen.

#### 6.4.2 Administrativ organisering

Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen. Det opprettes en prosjektleder som har hovedansvar for utarbeidingen av dette etter vedtak om sammenslåing og fellesnemnda er opprettet. Dette skal være rådmannen.

### 6.5 Målform

Det er den nye kommunen som fastsetter målformen.

### 6.6 Konsekvenser for ansatte

Skal målsettingene med ny kommunestruktur oppnås, forutsettes gode prosesser, slik det forutsettes ved et hvert omstillingsarbeid.

Et vedtak om kommunesammenslåing er en virksomhetsoverdragelse og medfører en rekke arbeidsrettslige problemstillinger. Ansatte som eventuelt reserverer seg mot at arbeidsforholdet blir overført til ny arbeidsgiver vil i realiteten stå uten jobb, da opprinnelige kommuner ikke lenger vil eksistere. For enkelte vil kommunesammenslåing medføre nytt arbeidssted og/eller oppgaver. Det vil også være behov for harmonisering av lønns- og arbeidsvilkår for flere faggrupper, selv om forskjellene ikke nødvendigvis er store per i dag. Overtallighet innenfor enkelte områder må påregnes. Arbeidsgiver plikter å tilby annet passende arbeid. Overtallighet kan løses gjennom ansettelsesstopp og naturlige avganger.

Alle ansatte blir berørt enten indirekte eller direkte. Partssamarbeid og involvering av ansatte skal ivaretas ut i fra lov- og avtaleverk, men også ut i fra et prosessperspektiv. Arbeidsgiverrollen, utøvd både av kommunestyret og administrasjonen, er en vesentlig rolle i prosessen, og kompetanse vil være en kritisk faktor for å lykkes. Tilsvarende vil gjelde for kompetansen til tillitsvalgte og vernetjenesten.

En så vidt omfattende prosess vil medføre pukkeeffekter i en overgangsperiode i form av økt ressursbruk og omlegging av fagsystemer. Det må settes av tilstrekkelig ressurser slik at ordinær drift ikke rammes i implementeringsperioden. Kommunesammenslåing kan også føre til innovasjonskrefter gjennom at det åpner seg nye muligheter for ansatte gjennom ny organisering, større fagmiljø og nye måter å løse oppgaver på.

Det oppnevnes et partssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.

## 7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Det er en utfordring å se for seg hvordan de kommunale tjenestene vil se ut langt fram i tid. «Den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

De tre kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med bedre tjenester og andre gevinstuttak vil ta tid.

I varierende grad vil tjenestetilbudet gi fysisk nærhet til innbyggerne. Noen oppgaver blir spredd i ulike deler av kommunen men andre mer spesialiserte oppgaver er hensiktsmessig å samle.

Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i strukturen innen noen av fagområdene. Det spesifikke er omtalt under hvert fagområde.

### 7.1 Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning uavhengig av barnets fødselsdato. Barnehagene i kommunen skal yte et likeverdig tilbud, og ha ansatte med høy barnehagefaglig kompetanse som møter barna og ser behovet det enkelte barnet har.

### 7.2 Skoler og skolefritidsordninger

Skolene og skolefritidsordningene i den nye kommunen skal være plassert der de er i dag, og ha ressurser, kompetanse og lokaler til å gi elevene et likeverdig tilbud. Skolene skal drive læringsarbeid av høy kvalitet og ha kompetanse til å møte elever med ulike behov.

### 7.3 Helse- og sosialtjenester

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt, legetjeneste, helsestasjons- og skolehelsetjeneste, barneverntjeneste, avlastningstjeneste for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste(PPT), flyktningetjeneste, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid. Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes der innbyggerne bor.

### 7.4 Pleie og omsorg

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne som i dag. Tildelingskriterier, standarder og evalueringsrutiner for tjenesten skal være klare og like for hele kommunen. En ny kommune vil med felles ressurser stå godt rustet til å sikre et helhetlig tjenesteløp gjennom kompetente medarbeidere.

### 7.5 Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, natur-/miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom. I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.

## 7.6 Landbruks- og utmarksforvaltning

Landbruksforvaltning, herunder jord-, skogbruk- og utmarksforvaltning, består av tilskuddsforvaltning, lov forvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet. Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester og service til innbyggerne.

Pilotprosjekt utmarks- og rovviltforvaltning:

Kommunaldepartementet har lyst ut en «pilot» innen utmarks- og rovdryrforvaltning, som er aktuell dersom kommunene gjør positivt vedtak om sammenslåing innen 01.07.2016.

Fylkesmannen i Oppland har spilt inn overfor departementet at Midt-Gudbrandsdal kommune kan overta myndighet, oppgaver og oppfølging fra Fylkesmannen. Eksempler på dette kan være observatør i rovviltnemnda, forvaltning av midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak - godtgjøring til jegere, erstatningsordninger, iverksetting av skadefellingstiltak/-beredskap og godkjenning av båss for jakt på jerv. Deltagelse i lisensfelling styrt fra Fylkesmannen med kvote etter anbefaling fra Fylkesmannen bør inngå i dette.

Andre oppgaver kan være forvaltningsmyndighet for mindre verneområder som vil ansvarliggjøre, øke interessen og forståelsen av utmarksforvaltning.

En konsekvens blir større lokal myndighet over ferdsel i utmark, jakt og uttak av skadedyr.

## 7.7 Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet. Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene. Kultur skjer i møte med folket og det er viktig å videreføre lokal tilhørighet og kunnskap. Kulturskolen skal opprettholdes med flere undervisningssteder selv om administrasjonen samles på et sted. Nåværende bibliotek beholdes der de er i dag.

## 7.8 Frivillighet

Den nye kommunen skal legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner. Det vil være et mål å opprettholde økonomiske støtteordninger og gratis utleieordninger for lag og foreninger.

## 7.9 Servicetorgtjenester

I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger, for eksempel ved enkle servicefunksjoner på bibliotekene.

## 7.10 Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere de på i forhold til oppgaveløsning.

Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den vil søke nye interkommunale samarbeid for å kunne ta på seg større oppgaver.

## 8. Samfunns- og næringsutvikling

Kommunen skal være blant Norges mest attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Det er et mål for den nye kommunen å beholde og legge til rette for nye arbeidsplasser.

Den nye kommunen vil i kraft av sin størrelse være en mer interessant samarbeidspartner og sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, samt realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Den nye kommunen skal:

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Gudbrandsdalen skal dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- c) arbeide for å være klimanøytral innen 2030.
- d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- e) ha effektive og kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport til og fra den nye kommunen.
- f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. (Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.)
- g) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- h) arbeide for en bomfri «Gudbrandsdalsveg» innenfor de nye kommunegrensene.

### 8.1 Nye muligheter innen landbruk og næring

Midt-Gudbrandsdal kommune blir en slagkraftig kommune som gir nye muligheter for nytenkning og samfunnsutvikling.

Samfunns- og næringsutvikling:

Den nye kommune blir en sterk nærings-, arbeids- og utdanningskommune. Det er viktig at våre ungdommer får et godt, lokalt tilbud innen videregående opplæring. Den nye kommunen blir en solid vertskommune for Vinstra videregående skole(VVS). Skolen har over 100 kompetansearbeidsplasser, det er svært viktig å beholde VVS som er en regional utviklingsaktør.

En større kommune blir en god medspiller for næringslivet. Ved å samle næringsmedarbeidere på ett sted får den nye kommunen et sterkt kompetansemiljø innen næring og samfunnsutvikling. Det blir en viktig oppgave for den nye kommunen å styrke eksisterende næringsliv og legge til rette for nye arbeidsplasser. Den nye kommunen skal jobbe aktivt for å utvikle nye næringsareal.

Et større næringsmiljø med flere medarbeidere vil også kunne frigjøre ressurser til å drive mer helhetlig markedsføring enn det vi gjør hver for oss i dag.

I dag har alle tre kommuner egne næringsmedarbeidere som sitter på kommunehusene. Den nye kommunen skal prøve ut nye løsninger. Flere kommuner har flyttet sine næringsarbeidere ut av kommunehusene og inn i miljøer sammen med næringsliv og utviklingsaktører. Lillehammer regionen har god erfaring med å plassere kommunale næringsarbeidere sammen med øvrig næringsliv

I Midt-Gudbrandsdal finnes både næringsforeninger, handelsforeninger, fylkeskommunale aktører, og andre kompetansemiljøer som arbeider med innovasjon og utvikling. Næringslivet opplever dette som fragmentert og uoversiktlig. Den nye kommunen kan bidra til å samlokalisere både kommunale næringsarbeidere og andre aktører som arbeider med næringsutvikling. På denne måten kan vår region få et mer slagkraftig og større miljø som kan arbeide for å få flere arbeidsplasser i den nye kommunen.

Tilskuddsordninger til næring(herunder landbruk) kultur og utvikling:

Det er viktig å ha økonomiske støtteordninger for næringslivet. Den nye kommunen vil beholde og om mulig styrke eksisterende ordninger som eksempelvis landbruksfond, utviklingsfond, næringsfond, støtte til løypekjøring, kulturbasert næringsstøtte og arrangementsstøtte.

## **8.2 Regionalt samarbeid**

Med denne kommunesammenslutningen vil midtdalen opphøre som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune.

Den nye kommunen bør gå inn i en felles region med Lillehammer, Øyer og Gausdal.

## **8.3 Eierskap i selskaper**

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler. Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

Kommunen har betydelige eierinteresser i flere selskap som f.eks. IKA Opplandene, Lillehammer og Gudbrandsdal kunnskapspark, Gudbrandsdalsmusea, Gudbrandsdal Industrier, Eidsiva Energi, Gudbrandsdal Energi, Kvitfjell Idrett, Hafjell-Kvitfjell alpin AS og Visit Lillehammer.

## **8.4 Forvaltning av statsallmenningene**

Fjellstyrene er ikke kommunale organ, men det er viktige lokale organ som administrerer bruk og utnytting av ressurser som er av stor betydning for bygdene våre. Fjellogen av 1975 er grunnlaget for forvaltning av alle landets statsallmenninger.

Statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommuner jfr. Fjellovens bestemmelser i § 5, tredje og fjerde ledd.

Fjellstyrene i de forskjellige statsallmenningene i Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu skal opprettholdes som tidligere hvis kommunene ønsker dette.

Kongelig resolusjon av 24. juli 1964 gjelder fortsatt og omhandler kommunegrensene fra 1. januar 1956 som regulerer forholdet innenbygds/utenbygds ved kommunesammenslutninger. En sammenslått kommune skal etter dette følge dagens lov, forskrifter og regler ved all jakt og fiske i statsallmenningene. En kommunereform utløser ingen endringer på gjeldene lover, forskrifter eller regler.

## 8.5 Den norske kirke og andre trossamfunn

De tre nåværende kommunene er i dag organisert ulikt i Den norske Kirke (tidligere statskirken). I både Nord-Fron og Ringebu kommuner er det flere sokn, og disse er igjen samlet i et kirkelig fellesråd. I Sør-Fron kommune er det bare et sokn, og det har derfor fellesfunksjoner som både sokn og kirkelig fellesråd. Prostiinnstillingen i Gudbrandsdalen gjør at Nord-Fron tilhører Nord-Gudbrandsdal prosti, mens både Sør-Fron og Ringebu tilhører Sør-Gudbrandsdal prosti. Det er ikke kommunen som avgjør prostiinnstillingen, men bispekontoret på Hamar er oppmerksom på at det bør bli kun en samlet prostiinnstilling hvis kommunene slår seg sammen. Om det blir nord eller sydover, er uvesentlig for den nye kommunen. Det vil trolig kun være et felles kirkelig fellesråd etter en kommunesammenslåing.

Kommunen gir årlige tilskudd til Den norske kirke. Med unntak av prestestillingene, blir det meste av driften finansiert av kommunen. I en ny kommune er det av stor betydning at de ulike kirkebygg og kirkelige stillingene blir likt behandlet, og derfor bør også Den norske kirke bli samlet likt som kommunen.

Med unntak for kostnader som knytter seg til gravplassene, skal kommuner årlig gi like store økonomiske tilskudd "pr. hode" til alle andre registrerte trossamfunn som det som gis til Den norske kirke i kommunen.

## 8.6 Domstolene og politi

Nord-Fron kommune sokner til Nord-Gudbrandsdal tingrett og Nord-Gudbrandsdal jordskifterett. Både Sør-Fron og Ringebu kommuner sokner til Sør-Gudbrandsdal tingrett og Vestoppland og Sør-Gudbrandsdal jordskifterett. Det kan stilles spørsmål med om dette bør opprettholdes, men det er ikke vesentlig for den nye kommunen. Høyere domstoler har en inndeling i dag som omfatter alle de tre nåværende kommunene i de samme kretsene. Trolig vil domstolsadministrasjonen måtte gå gjennom hele domstolinndeling om noen år.

Politireformen har samlet de tre tidligere politidistriktene i Hedmark og Oppland til et nytt politidistrikt. Lensmannskontorene i Fronkommunene ble samlet i 1990-årene, og for noe år siden ble Fron og Ringebu lensmannskontorer samlet til Midt-Gudbrandsdal lensmannskontor med kontorsted på Vinstra. Det er ikke signaler om at den varslede endringen av lensmannskontorer vil omfatte den nye kommunen.

## 9. Gjennomføring av kommunesammenslutningen

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda står sentralt i arbeidet med gjennomføring av kommunesammenslutningen. Den skal samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåingen.

Fellesnemnda skal ha 17 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyre slik: 7 medlemmer fra Nord-Fron, 4 medlemmer fra Sør-Fron og 6 medlemmer fra Ringebu. Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

På felles kommunestyremøte som fylkesmannen innkaller til (inndelingsloven § 25) skal kriteriene for sammensetning av og funksjoner for fellesnemnda drøftes. Dette tilsier at intensjonsplanen bør behandle disse temaene. Det oppnevnes i tillegg et partssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre



kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.

## 10. Folkeavstemningen og prosessen videre

Spørsmålet om kommunesammenslutning av Nord-Fron, Sør-Fron og Ringebu kommuner legges fram for folkeavstemning i de tre kommunene 22.05.2016. Grunnlaget for avstemningen er den foreliggende intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b, punkt 1.

Prosesen etter folkeavstemningen:

- 22.05.2016 Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
- 14.06.2016 Kommunestyrene i de tre kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen.

Prosesen videre dersom det er grunnlag for å slå sammen de tre kommunene:

- 28.06.2016 Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25):
- a) Forslag til navn på den nye kommunen
  - b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret
  - c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26
  - d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
  - e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen
  - f) Pilotprosjekt: Lokal utmarksforvaltning (se også pkt. 8.1)
- 01.07.2016 Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland. Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon.

## 11. Oversikt over vedlegg

- Vedlegg 1: Økonomisk innsparingspotensial – Utredning fra Østlandsforskning
- Vedlegg 2: Faktasamling
- Vedlegg 3: Konsekvensutredning for ansatte
- Vedlegg 4: Oversikt over eiendomsskatt, avgifter og gebyrer i de tre kommunene
- Vedlegg 5: Innbyggerundersøkelse, rapport NFK
- Vedlegg 6: Innbyggerundersøkelse, rapport RK
- Vedlegg 7: Innbyggerundersøkelse, rapport SFK
- Vedlegg 8: Innbyggerundersøkelse, tabell
- Vedlegg 9: LVK utredning ang. konsesjonskraft ved kommunesammenslåing av kommuner