



Regjeringen

har besluttet å gjennomføre en kommunereform.

Stortinget

har sluttet seg til dette og til de mål som er satt for reformen:

- ❖ Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- ❖ Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- ❖ Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- ❖ Styrket lokaldemokrati

Regjeringen sier at kommunereformen er en velferdsreform. Den handler om bedre velferdstjenester der folk bor – nå og i framtida.

Ringebu kommune har valgt å møte utfordringen fra Stortinget og regjeringen ved å mobilisere hele det politiske spektret til samarbeid. Formannskapet og representanter for de partiene som ikke sitter i formannskapet utgjør ei strategigruppe for å legge til rette for kommunens veivalg.

Gruppen består av

Erik Odlo, Sp, ordfører

Kristine Valebjørg, Sp

Berulf Vaagan, V

Brede Vestby, Tvl, varaordf.

Oddrun Sjøreng, Tvl

Audun Amundsen, H

Arne Fossmo, Ap

Mette Haverstad, Ap

Mona Lillegård, Frp

(erstattet Stein Nerli Morken)

Regjeringen


begrunner reformbehovet særlig i følgende forhold:

- 1) Befolkningsutviklingen
- 2) Sentralisering
- 3) Manglende samsvar mellom administrative og funksjonelle inndelinger
- 4) Mange og viktige oppgaver stiller økte krav til kommunene
- 5) Økte krav til kapasitet og kompetanse
- 6) utfordringer for lokaldemokratiet

Strategigruppa i Ringebu

aksepterer beskrivelsen av dagens kommuner *tilstrekkelig* til at vi kan gå videre i prosessen.

Regjeringens mål med reformen:

- ❖ Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne 
- ❖ Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling 
- ❖ Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner 
- ❖ Styrket lokaldemokrati 

Aksepterer vi disse målene? Strategigruppa mener:

Strategigruppa aksepterer denne delen av målet, men er usikker på om den foreslåtte kommunereformen er den eneste og beste veien til dette målet.

Kommunereformen alene er ikke tilstrekkelig til å oppnå en tilstand av "helhetlig og samordnet samfunnsutvikling."

Regjeringen synes å legge en ensidig økonomisk forståelse av begrepet til grunn. Strategigruppa legger til grunn at større kommunale enheter kan gi bredere fagmiljø og mer variert næringsliv i kommunene og bidra til at kommunene blir mindre sårbare ved omstillinger.

Strategigruppa mener at det i beste fall er krevende å oppnå styrket lokaldemokrati gjennom den skisserte kommunereformen.

Oppsummert:

Strategigruppa mener det er usikkert om den foreslåtte kommunereformen gir de fordelene og fører til de målene som regjeringen legger til grunn.

Til tross for usikkerheten:

Strategigruppa har valgt å gå videre i reformprosessen basert på regjeringens premisser.

Begrunnelsen for det ligger i hva som er alternativet – se neste bilde!

Kommunene har fått invitasjon til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner

Ja takk, vi ønsker å delta

Prosess med de andre aktuelle kommunene og i samspill med fylkesmannen («Løp 1»)

Likelydende kommunestyrevedtak høsten 2015

Nasjonalt vedtak våren 2016

Ikrafttreden 1.1.2018



Nei takk

Vi avventer prop. om helhetlig kommunestruktur («Løp 2»)

Passivitet, objektrolle

Evt. Kommunesammenslutninger som ikke går til nasjonalt vedtak våren 2016

Proposisjon om kommunestruktur våren 2017 – stortingsbehandling

Ikrafttreden 1.1.2019

Ikrafttreden 1.1.2020

Regjeringen sier i Prop 95 S:

I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlaget for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn.

I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.

Fylkesmannen har ofte brukt metaforen *togreise* om kommunereformen – lyntog eller hurtigtog?

- Bestemme seg for lyntog ..
- .. uten å vite hvor en skal?
- .. og uten å vite hvem en skal dele kupé med?

eller

- Bestemme seg for i hvilken retning vi skal reise ..
- .. før vi bestemmer hvilket tog vi skal ta ..
- .. og hvor langt vi skal reise ..
- .. sammen med hvem

Mange kommuner har allerede bestemt seg for å ta lyntog uten å ha avklart destinasjon og reisefølge

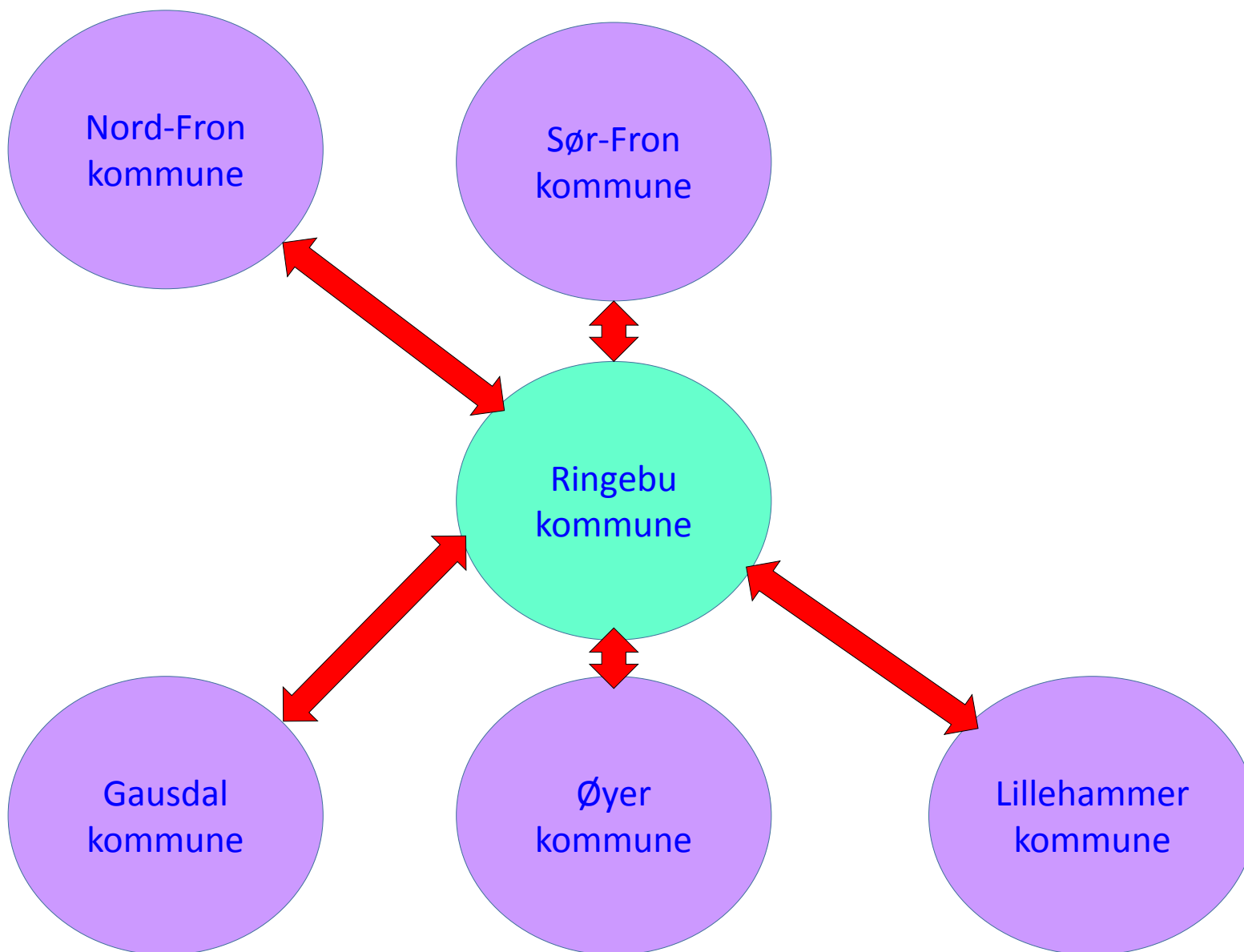


Strategigruppa i Ringebu foretrekker denne måten å planlegge reise på

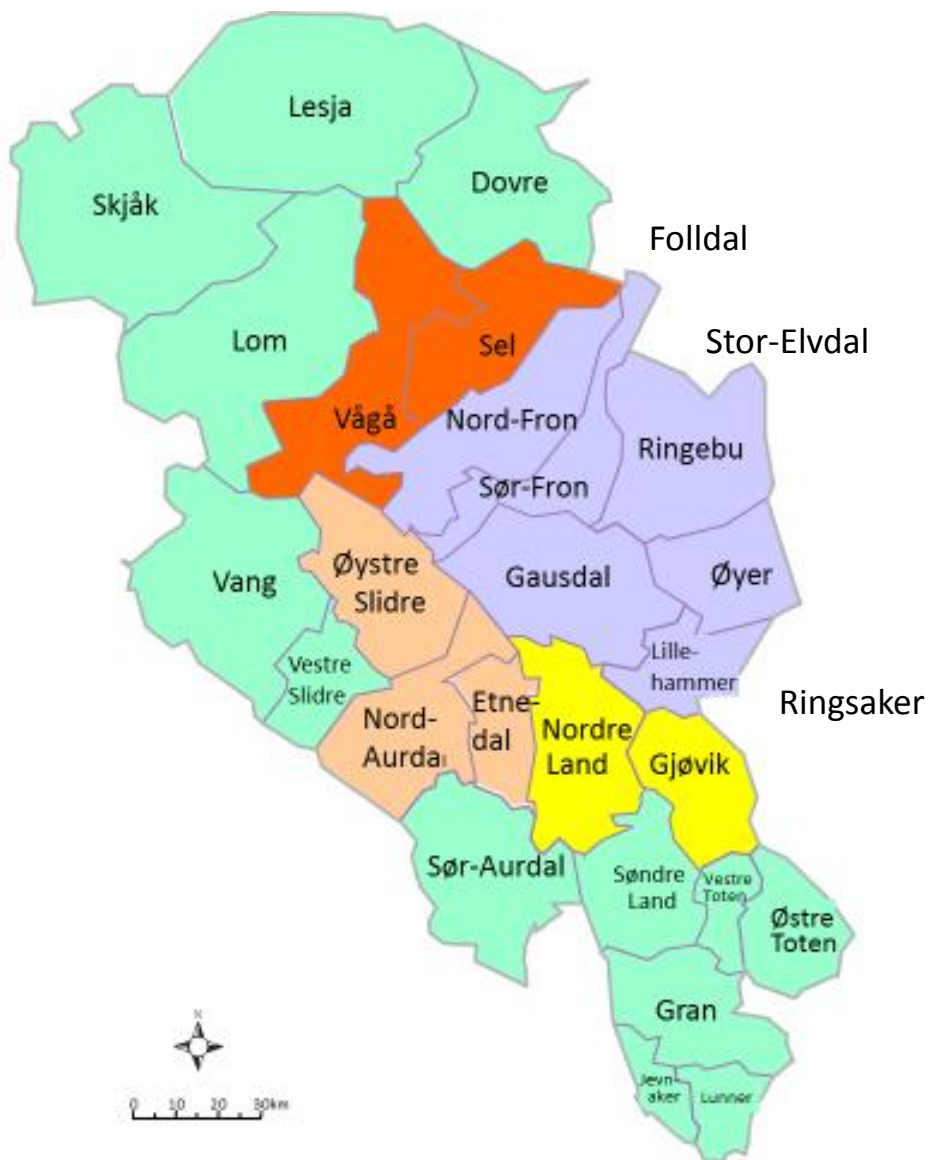
Strategigruppa
har avgrenset området
som er aktuelt for Ringebu
å vurdere i denne sammenhengen
til Midt- og Sør-Gudbrandsdalen



Strategisk gevinst-/taps-potensial



Noen spennende aspekter ved kommunereform: nye naboer!



Nye nabo-kommuner ?	Ringebu som del av en ny kommunal enhet - nye muligheter?
Øystre Slidre Nord-Aurdal (Valdres)	❖ Beitostølen ❖ Link til Valdres
Sel Vågå	❖ Link til Jotunheimen
Gjøvik Nordre Land	❖ Link til Vestoppland
Ringsaker	❖ Sjusjøen ❖ Tyngde i villreinforvaltningen i østfjellet – også konfliktmuligheter (private Pihlske)
Folldal	❖ Nasjonal turistveg Rondane

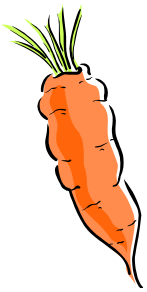
Statens 'gulrøtter' for å stimulere til deltaking i kommunereformen:



A: Dekning av engangskostnader i forbindelse med kommunesammenslutning:

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000	35 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000	45 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000	55 000 000
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000	65 000 000

Statens 'gulrøtter' for å stimulere til deltaking i kommunereformen:



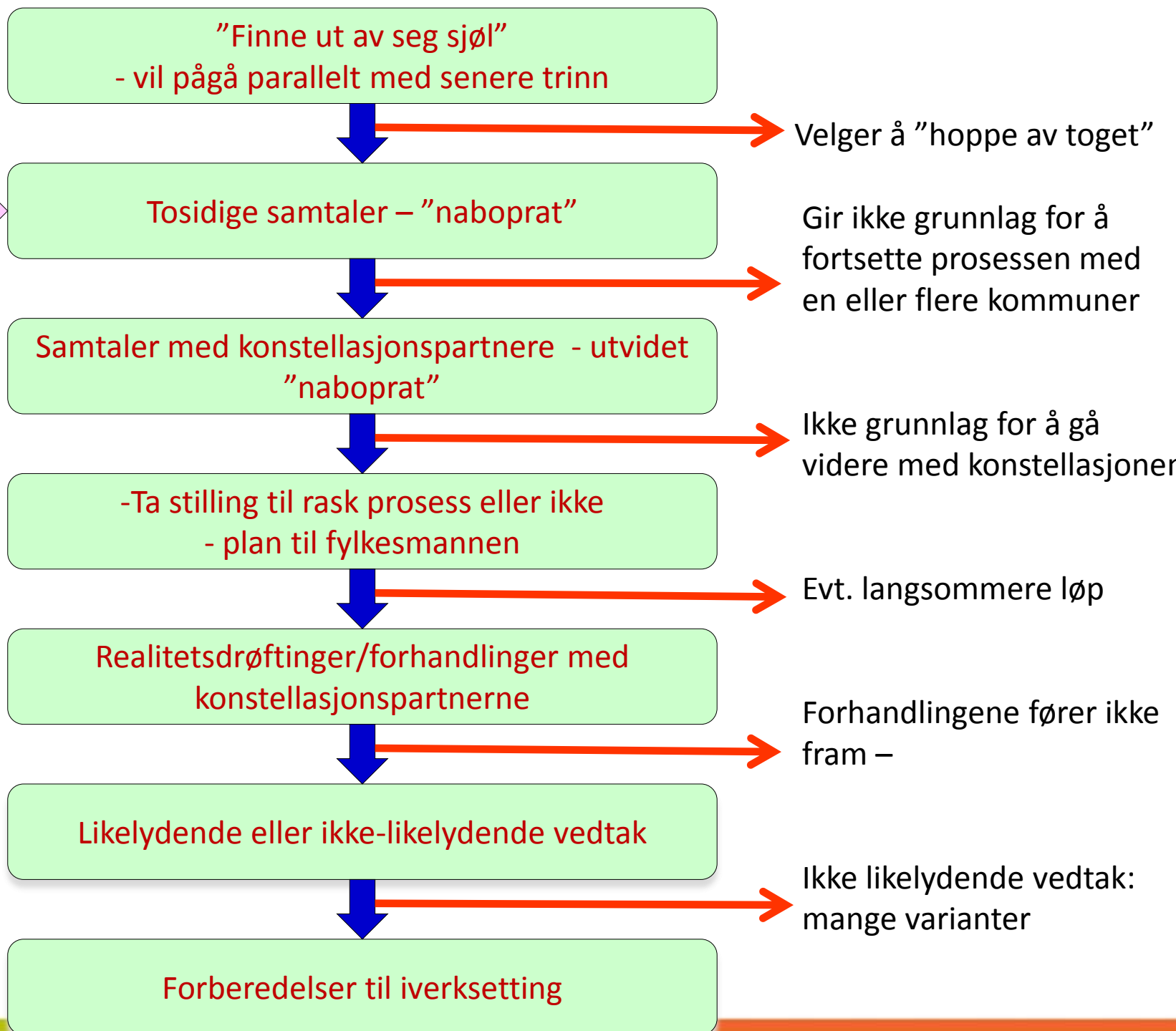
B: Reformstøtte

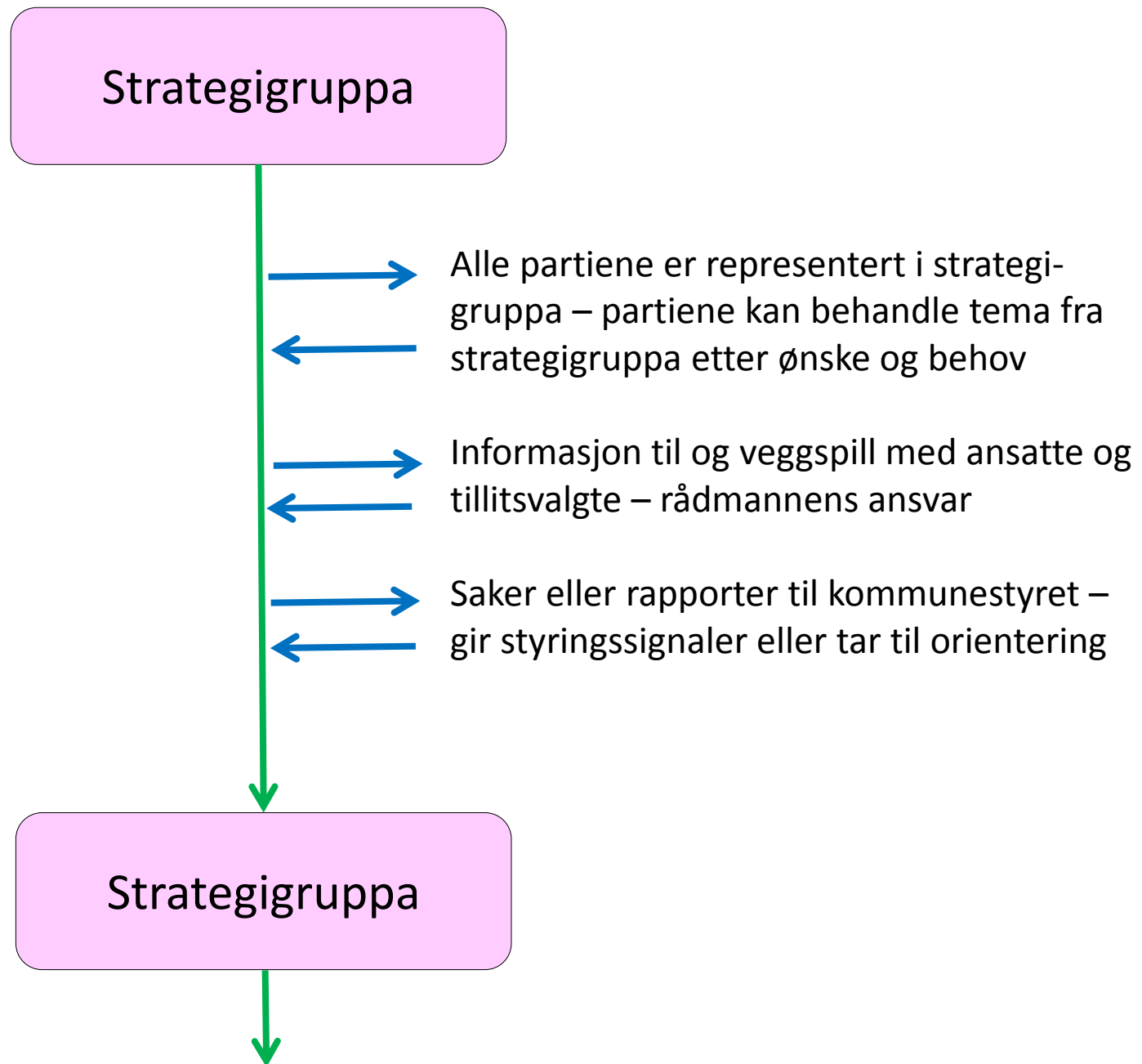
Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-14 999 innbyggere	5 mill.
15 000- 29 999 innbyggere	20 mill.
30 000- 49 999 innbyggere	25 mill.
Over 50 000 innbyggere	30 mill.

Disse virkemidlene kommer i tillegg til gjeldende regler om inndelingstilskudd. Det innebærer at sammensluttede kommuner får beholde tilskudd som om de var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslutningen. Deretter trappes tilskuddet ned.

Her er
vi nå

Prinsippskisse for kommune- reformprosess i Ringebu



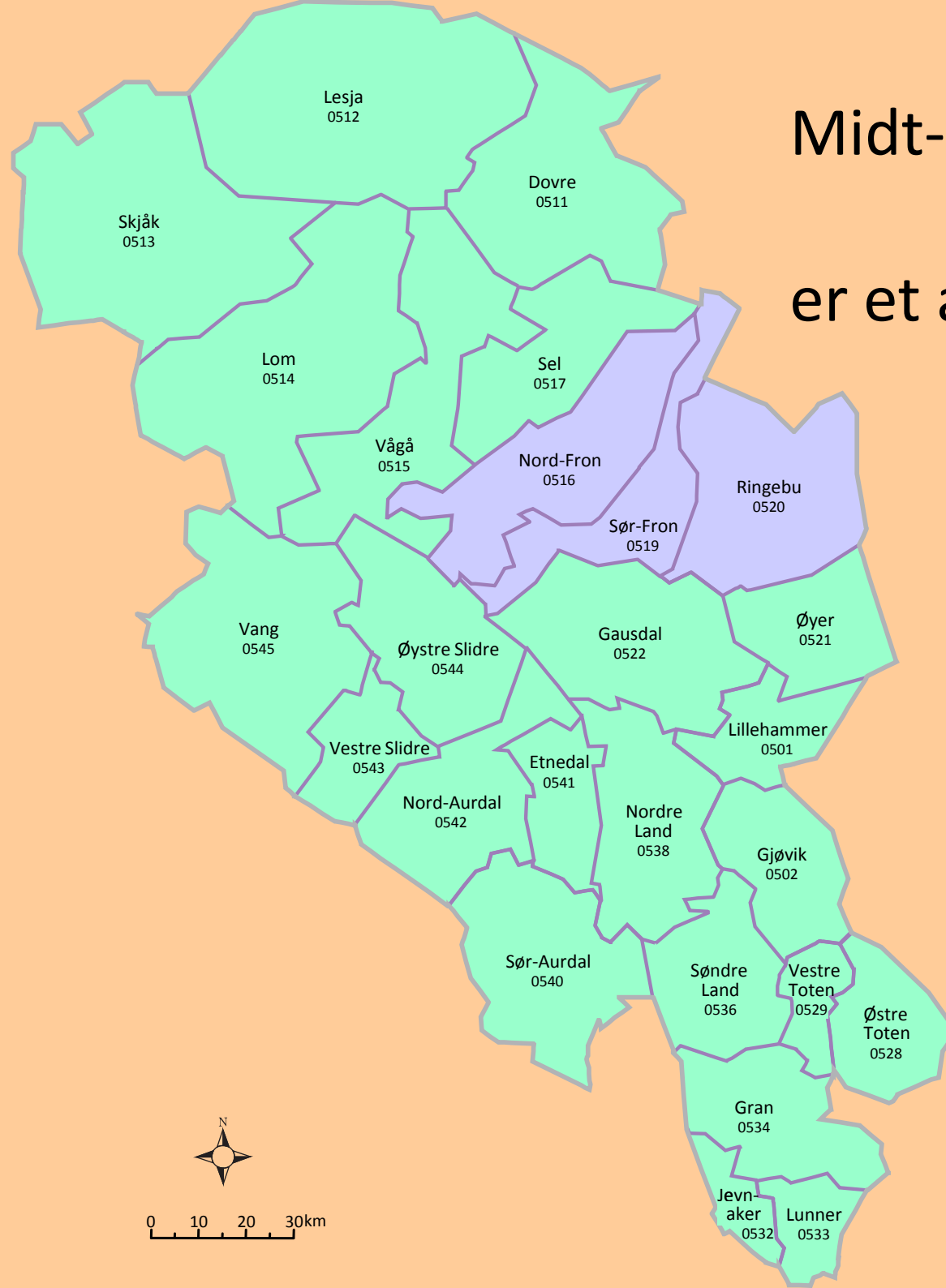


Strategigruppa gir følgende anbefalinger til kommunestyret 25.11.:

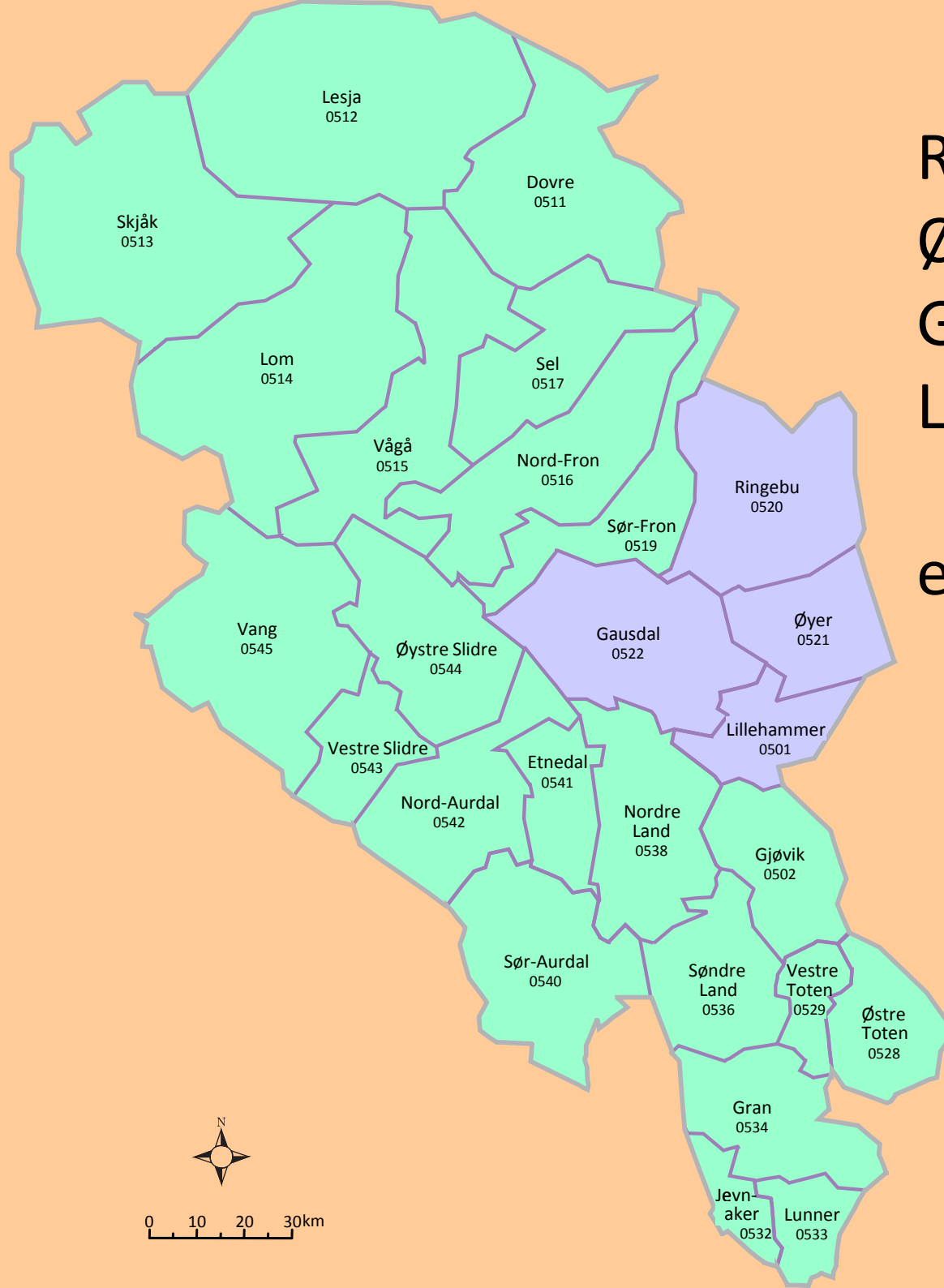
- a) Ringebu kommune velger å delta i en reformprosess.
Grunnene for anbefalingen ligger i særlig i en vurdering av at alternativet «å stille seg på sidelinja» er det ugunstigste for kommunen.
- b) Det gjennomføres dialogmøte(r) med innbyggerne før beslutningen om konstellasjon for reformprosess vedtas av kommunestyret.
I tillegg må det gis god informasjon til innbyggerne gjennom ulike kanaler.
- c) Valg av tempo i reformprosessen foretas tidligst samtidig med vedtak om konstellasjon.
- d) Ringebu kommune går til drøftinger med aktuelle konstellasjonspartnere «med åpent sinn og blanke ark».
Én forutsetning gjelder imidlertid:
prosessen må ha som siktemål å etablere en NY KOMMUNE –
ikke en utvidelse av en eller flere eksisterende kommuner.
Den nye kommunen skal utformes og skapes av likeverdige samarbeidspartnere.

Midt-Gudbrandsdal

er et alternativ



0 10 20 30km



Ringebu
Øyer
Gausdal
Lillehammer
er et alternativ

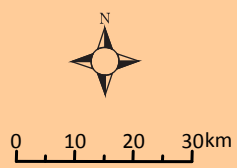


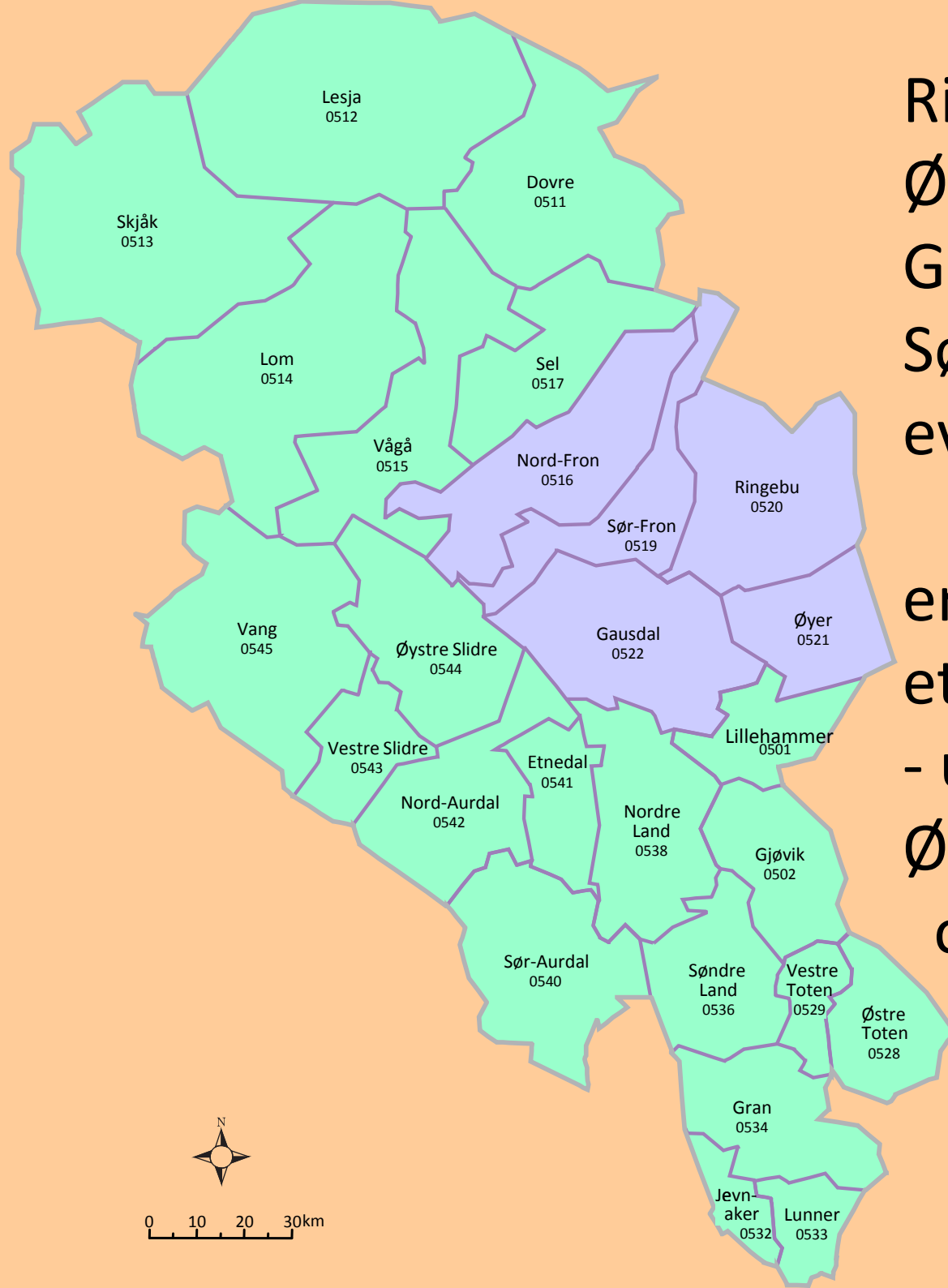
0 10 20 30km



Ringebu
Sør-Fron
Øyer
Gausdal
Lillehammer

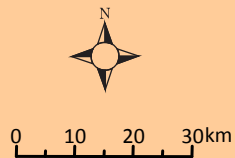
Kan være et
alternativ – er
ikke utelukket
av Sør-Fron

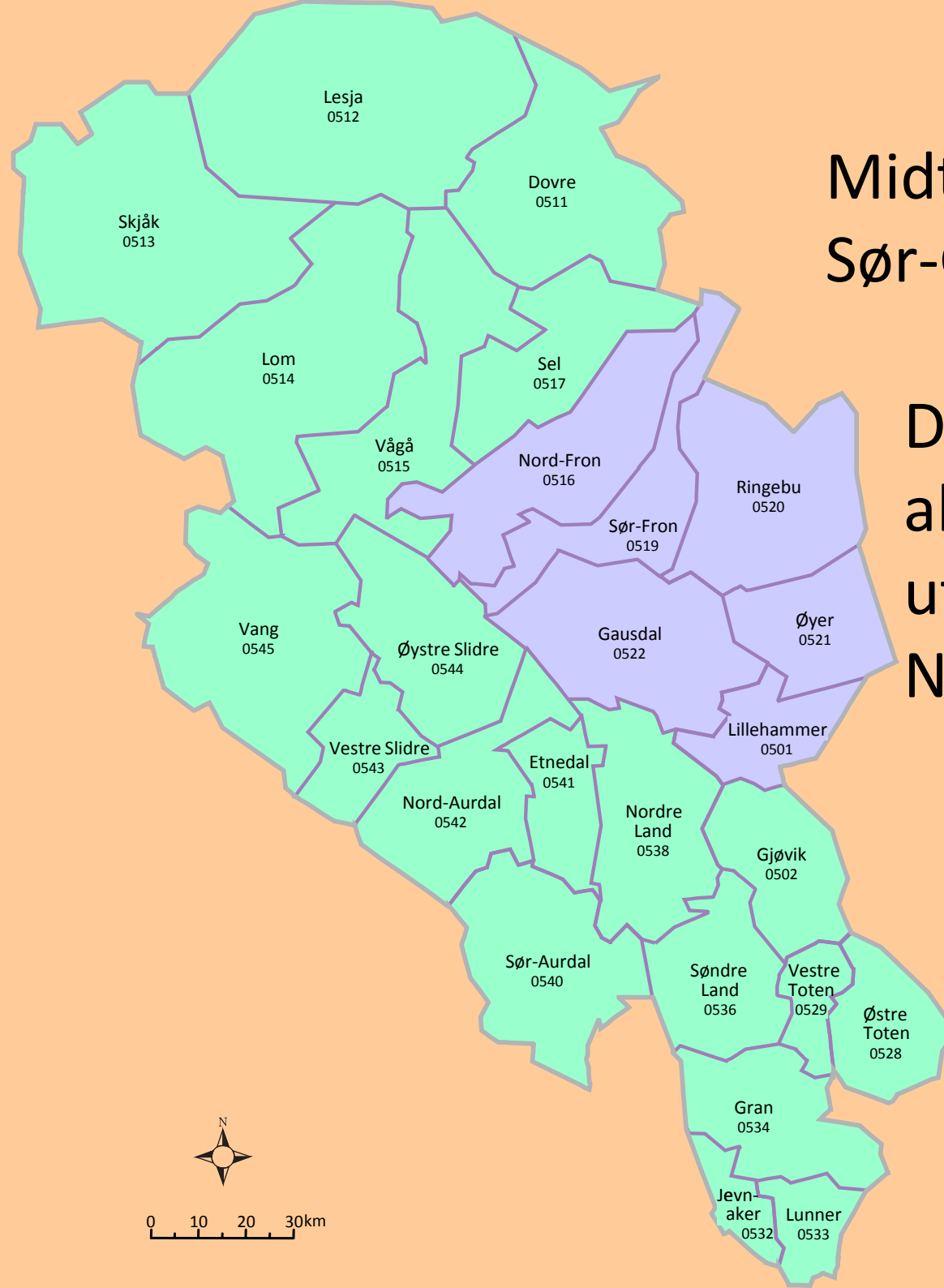




Ringebu
Øyer
Gausdal
Sør-Fron og
evt. Nord-Fron

er ikke
et alternativ
- utelukket av
Øyer, Gausdal
og Nord-Fron





Midt- og Sør-Gudbrandsdal

Dette er ikke et
alternativ – er
utelukket av
Nord-Fron

Eksempler på dekning av engangskostnader og reformstøtte ved noen sammenslutningsalternativer



Ikke blant Sør-Frons prioriterte

Utelukket av Øyer

Utelukket av Øyer og Gausdal

Utelukket av Øyer og Nord-Fron

Utelukket av Øyer, Gausdal og Nord-Fron

Utelukket av Nord-Fron

	Antall innbyggere	Dekning av engangskostnader	Reformstøtte	Sum
Ringebu og Sør-Fron	7.700	20 mill	5 mill	25 mill
Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron	13.465	30 mill	5 mill	35 mill
Ringebu og Øyer	9.600	20 mill	5 mill	25 mill
Ringebu, Øyer, Gausdal og Lillehammer	42.840	45 mill	25 mill	70 mill
Ringebu, Sør-Fron, Øyer og Gausdal	19.040	40 mill	20 mill	60 mill
Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron og Øyer	18565	40 mill	20 mill	60 mill
Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron, Øyer og Gausdal	24805	55 mill	20 mill	75 mill
Ringebu, Sør-Fron, Øyer, Gausdal og Lillehammer	46.040	55 mill	25 mill	80 mill
Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron, Øyer, Gausdal og Lillehammer	51.805	60 mill	30 mill	90 mill

Mulig

Mulig

Mulig



Den videre prosessen må avtales mellom alle de berørte kommunene

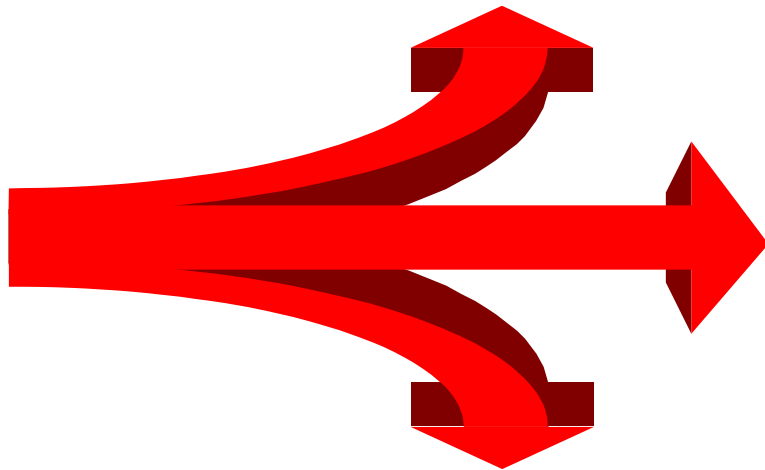
Kommunereform er vellykket
når alle deltakende kommuner
i en sammenslutning
totalt sett
opplever å komme
gunstigere ut ved
å delta aktiv i kommunereformen
enn ved å stille seg utenfor

Av spesiell betydning for næringslivet i Ringebu:

- Arbeidsgiveravgiftssoner
- Eiendomsskatt
- Avgiftsnivå
- Kommunal service spesielt på næringsrelaterte områder
- Ivareta utviklingspotensial i Kvitfjell
- Kommunikasjoner og annen infrastruktur
- ??

SUKSESS

- Staten oppnår sine mål
- Kommunene oppnår sine mål, først og fremst bedre tjenester for innbyggerne og næringslivet



Ingen vesentlig forandring
(«same shit – new wrapping»)

FIASKO

Verken staten eller kommunen oppnår sine mål
– evt. bare staten eller kommunene

Noen usikkerhetsmomenter:

- Fylkeskommunens skjebne etter utløpet av fredningstida (som er denne stortingsperioden)
Hvis fylkeskommunen avvikles, legger det føringer på kommunestørrelser og oppgavefordeling
- Stortingsvalget 2017 – en annen sammensetning av Stortinget kan endre trykket på å få gjennomført i det tempoet og med de forutsetningene som den nåværende regjeringen legger opp til