

INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

GAUSDAL, LILLEHAMMER, RINGEBU OG ØYER

Versjon 6 – 07.10.2015

Denne og de etterfølgende rammekommentarene er ikke en del av selve planutkastet. De er ment som forklaringer og utfyllende informasjon til leserne – i tillegg til å gi synspunkter på prosessen rundt enkelte elementer i planen.

En bærende idé ved utarbeiding av intensjonsplanen er at den skal være uferdig og «under utvikling» fram til sluttbehandlingen. Det er et bevisst valg at utkastet ikke er komplett. Prosjektorganenes rolle ved behandlingen av utkastet bør være å gjøre selvstendige tilføyelser, endringer og strykninger – ikke innta «revisorens» tilnærming. Men også prosessen i den enkelte kommune bør åpne for innspill og bidrag til «foredling» av planutkastet. Et mål kan være at ingen av innbyggerne i de fire kommunene skal kunne si at intensjonsplanen er dårlig uten at de har fått anledning til å påvirke innholdet!

Det legges opp til at intensjonsplanen til slutt skal bli relativt omfattende og detaljert. Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemninger i januar og bør kunne gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemningen vil stille. Viktige spørsmål bør ikke være «underforstått» eller for selvsagte til å tas inn i planen. Samtidig foretas det en del avgrensinger mot forhold som det ikke er nødvendig å si noe om. Det raske prosjektløpet som er valgt taler sterkt for at alle vesentlige spørsmål av betydning for om det skal bli noen kommunesammenslutning blir behandlet i intensjonsplanen.

Dokumentet er en balansegang mellom «skreddersøm» og det faktum at «hjulet er oppfunnet». Inspirasjon og ideer er hentet fra andre kommuner som er inne i en reformprosess. Arbeidsutkastet til intensjonsplan er imidlertid utformet for vårt lokale prosjekt.

Rammekommentarene er rettet til prosjektorganene og kommunene som skal behandle planen – de er ikke en del av selve intensjonsplanen.

1. Innledning

Dette plandokumentet eies av kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer i fellesskap. Dokumentet er blitt til gjennom en omfattende prosess med deltakelse fra de enkelte kommunene, fellessamlinger for kommunestyrene og ansatte og involvering av innbyggerne. Dokumentet er behandlet i fellesorganer for kommunesammenslutningsprosessen.

Planen omfatter gjeldende oppgaver for kommunene og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt eller regionalt, eller fra fylkeskommunene. Dokumentet skal danne grunnlaget for folkeavstemning i de fire kommunene om hvorvidt kommunesammenslutning bør gjennomføres.

Plandokumentet blir fortløpende endret etter hvert som prosessen løper. Nyeste versjon vist med tall og dato er den som til enhver tid gjelder som utkast.

2. Intensjonen

De fire kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning fra 1.1.2018 med de forutsetninger og vilkår og med det innhold som beskrives i denne planen.

De fire kommunene har til hensikt å etablere en ny kommune for å møte framtidens utfordringer med å yte gode tjenester til innbyggerne. Denne planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune som består av de fire nevnte, vil ha bedre forutsetninger for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

Intensjon betyr *hensikt*. En intensjonsavtale eller -plan er en bekreftelse på at partene/deltakerne har til hensikt å gjennomføre det som avtalen eller planen omhandler, og at selve gjennomføringen skjer gjennom senere avtaler eller beslutninger.

De fire kulepunktene er de samme som de fire hovedmålene som regjeringen har satt for kommunereformen. Ved oversending av søknad om kommunesammenslutning vil fylkesmennene vurdere om den aktuelle sammenslutningen bidrar til å fremme regjeringens og Stortingets mål. Stortingsflertallet sluttet seg til regjeringens mål for kommunereformen.

3. Felles forutsetninger

De fire kommunene Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) Etablering av en ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode og skal skje i respekt for de ulike lokalsamfunnenes egenart og behov
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen
- c) Innbyggerne skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale tjenester der de bor
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte i kommunene.
- e) Prosessen fram mot etableringen av «den nye kommunen» skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) De fire kommunene er innforstått med at full effekt av kommunesammenslutningen med forbedrede tjenester og andre gevinstuttak vil kunne ta tid

Her formuleres noen felles premisser eller forutsetninger som gjelder for etablering av en ny kommune. En frivillig kommunesammenslutning må nødvendigvis ha som forutsetning at alle kommunene – hver for seg – samlet sett kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn ved å fortsette hver for seg. Disse vurderingene er foretatt og synliggjort i utredningene for de fire kommunene.

I punkt b) er betegnelsen «stedsutvikling» brukt/beholdt, i stedet for «tettstedsutvikling». «Stedsutvikling» er en bredere betegnelse, den dekker både landsby, tettsted, handelssted mm. Det er viktig med en bredere betegnelse i og med at denne utviklingen skal fremmes i hele den nye kommunen.

4. Visjon/målsetting

«Gode alene – enda bedre sammen!»

Dette er den overordnede visjonen fram til ny kommune trer i kraft 1.1.2018. Denne tiden skal brukes til å finne fram til det beste hos alle og videreføre dette i en ny kommune.

«Den nye kommunen er raus og åpen, kjennetegnet av god samhandling og bærekraftig utvikling»

Visjonen for den nye kommunen kan defineres som et ønsket fremtidsbilde av den nye kommunen. Bildet skal uttrykke ambisjoner for den nye kommunen og hva den skal strekke seg mot. De verdiene som er listet opp her, er essensen av de mange drøftinger og innspill som har kommet (kommunestyresamlinger, fagsamlinger, styringsgruppemøter, kommuneplaner, folkemøter mm).

Mål:

Kommunen skal ivareta fire roller: Som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Målene for ny kommune dekker alle de fire rollene.

Den nye kommunen

- er god å leve i – i alle livets faser
- er nyskapende og gir gode, treffsikre og lett tilgjengelige tjenester
- har ledere og medarbeidere med gode, etiske holdninger som sikrer likeverdig behandling av innbyggerne
- er en sterk og interessant samarbeidspartner i samhandling med andre samfunnsaktører
- har en offensiv samfunns- og næringsutvikling som bygger på lokale fortrinn
- er klimanøytral innen 2030
- har en politisk deltakelse som representerer hele kommunen
- har et aktivt lokaldemokrati med tydelige medvirkningsorganer

5. Enkeltbestemmelser

Kommunenavnet skal behandles på det felles kommunestyremøtet som fylkesmannen innkaller til etter inndelingsloven § 25.

5.1. Kommunenavn

Den nye kommunens navn skal være Lillehammer.

5.2. Kommunesenter og bruk av kommunehusene

Den nye kommunen vil legge vekt på organisering og bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi som fremmer service og kvalitet på tjenester.

Ordfører og rådmann i den nye kommunen plasseres i rådhuset på Lillehammer.

Den nye kommunen skal etter etablering fordele av kommunale arbeidsplasser mellom de fire nåværende rådhusene. Antall arbeidsplasser skal være fordelt omtrent slik det er i dag.

Ved lokalisering av tjenester og fagmiljø som er i rådhusene i dag, vil det bli lagt vekt på solide fagmiljø for bedre tjenester og effektiv utnyttelse av ressursene.

5.3. Kommunevåpen

Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler vil være fellesnemndas ansvar.

Alternativene er enten å bruke ett av de «gamle» kommunenes kommunevåpen, eller å få laget et nytt. Et nytt kommunevåpen må oppfylle regler for heraldisk utforming.

Vedtak i styringsgruppa 9. september: «Utarbeidelse av kommunevåpen, ordførerkjede, visuell profil og den nye kommunens øvrige symboler er fellesnemndas ansvar. Styringsgruppa vil komme tilbake til om det skal legges føringer for fellesnemndas arbeid.» (Fellesnemnda består av folkevalgte fra de opprinnelige kommunene – se kapitel 8.)

5.4. Organisering av den nye kommunen

5.4.1. Politisk organisering

- a) Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 55 medlemmer.
- b) I perioden fra kommunesammenslutningen gjennomføres, 1.1.2018, og til nytt kommunestyre konstitueres etter kommunestyrevalget i 2019 utpekes 65 kommunestyremedlemmer av og blant de fire kommunestyrene med slik fordeling: Gausdal ni, Lillehammer 41, Ringebu sju og Øyer åtte medlemmer.

Alternativ med nyvalg: I perioden fra kommunesammenslutningen gjennomføres 1.1.2018 og til nytt kommunestyre konstitueres etter kommunestyrevalget i 2019, skal kommunestyret ha 55 medlemmer. For denne perioden velges kommunestyret ved ekstraordinært kommunestyrevalg samtidig med stortingsvalget høsten 2017.

- c) Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jf. KommuneLOvens § 8. Formannskapet skal ha 15 medlemmer.
- d) For den perioden som er nevnt under bokstav b opprettes tre til fem faste utvalg etter kommuneLOvens § 10 ansvarsfordeling etter faglige kriterier. Utvalgene skal ha 11 medlemmer. For samme periode velger kommunestyret i den nye kommunen på sitt konstituerende møte et kontrollutvalg med sju medlemmer.
- e) Fellesnemnda fremmer overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen, jf. bokstav b, mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering.

5.4.2. Administrativ organisering

Rådmannen har ansvaret for organiseringen av administrasjonen.

5.5. Konsekvenser for ansatte

En kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse. Kommunenes arbeidstakere har sine rettigheter fastsatt i lovgivningen og avtaleverket, herunder særskilte rettigheter i forbindelse med virksomhetsoverdragelse.

5.6. Kommuneøkonomi

Ved en kommunesammenslåing med virkning fra og med 01.01.2018, vil den nye kommunen motta engangstilskudd og reformtilskudd tilsvarende kr 70 mill.

Gebyrer/betalingssatser for kommunale tjenester og eiendomsskatt må harmoniseres i den nye kommunen. Når det gjelder eiendomsskatt, vil det bli tatt initiativ for å få godkjent en overgangsperiode på to år.

Etablering av den nye kommunen vil etter hvert frigjøre midler. Beregninger viser innsparinger i størrelsesorden kr 17 – 25 mill. pr år innenfor politisk og administrativ styring og ledelse. Fram til den nye kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre før tilsetting i lederstillinger og andre stillinger innenfor disse funksjonene.

Utredning nr. 13 Kommuneøkonomi, tar opp viktige spørsmål vedr kommuneøkonomi og en eventuell ny kommune. Engangstilskudd og reformtilskudd: Det kan tas stilling til bruken av disse midlene i intensjonsplanen, f.eks. til økonomisk konsolidering eller til å sikre tilstrekkelige, økonomiske ressurser i implementeringsfasen («pukkeeffekt»).

Ut fra et økonomisk ståsted er de fire kommunene relativt like på mange områder - alle kommunene har økonomiske utfordringer. De ulikhetene som er synliggjort mellom kommunene er fordelt slik at det ikke er mulig å utpeke verken noen klar «vinner» eller «taper» ved en eventuell kommunesammenslåing. Det er ikke avdekket økonomiske forhold som er til hinder for sammenslåing.

Det er varslet endret inntektssystem for kommunene fra 2017-2019 – hvordan dette vil slå ut er usikkert både i nåværende og ny struktur.

Noen utfordringer er: Gebyrer og eiendomsskatt må harmoniseres i ny kommune. Arbeidsgiveravgift - tre ulike avgiftssoner per i dag. Regjeringen har sagt dagens avgiftssoner vil være uendret fram til 2021 uavhengig av kommunesammenslåing. Sikre tilstrekkelige, økonomiske ressurser i implementeringsfasen (pukkeeffekt).

Vedr eiendomsskatt – to av kommunene skal ha ny taksering i 2019, de to øvrige i hhv 2017 og 2018. I forbindelse med en kommunesammenslåing kan departementet i en overgangsperiode gjøre unntak for reglene om eiendomsskatt. Denne unntaksmuligheten er hjemlet i [inndelingsloven § 17](#). Fylkesmannen opplyser at det trolig ikke vil være forbundet med problemer å få utsatt taksering til 2019 for samtlige kommuner.

I telefon med fylkesmann 7.10.2015 får vi opplyst følgende – med referanse til forslag til statsbudsjett for 2016: Ikke prisjustering av småkommunetilskuddet, økning i veksttilskuddet.

6. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Det er en utfordring å se for seg hvordan tjenesteproduksjon og kommunale tjenester vil foregå i fremtiden; for eksempel om 30 år. «Den digitale kommunen» er allerede et begrep, og vil høyst sannsynlig i økende grad prege kommunal hverdag og tjenester der det er mulig.

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt.

6.1. Barnehager

Kommunesammenslutningen i seg selv vil ikke føre til endringer i barnehagestrukturen. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.

Utredning nr. 1 peker på mer fleksible opptaksområder som en fordel. Det kan igjen føre til endringer i søkningen til den enkelte barnehage og endringer i behovet for kapasitet. Den siste setningen over rammen er kanskje for åpen?

6.2. Skoler

Kommunesammenslutningen vil i seg selv ikke føre til endringer i skolestrukturen.

I den nye kommunen skal skolene være inkluderende fellesskap, der alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.

6.3. Pleie og omsorg

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne, klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester, og samlokaliserte spesialistfunksjoner for å sikre best mulig tjenester.

6.4. Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si arealplanlegging, natur-/ miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms-/kartdata, vann/avløp, vei/trafikk og kommunal eiendom.

I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.

Som utredning nr. 4 viser, er de tekniske tjenestene svært sammensatt. Noen funksjoner (drift, vedlikehold) må foregå lokalt der anleggene ligger, andre kan ha større fordeler av å bli samlet i et større fagmiljø. Et annet viktig skille går mellom myndighetsutøvelse (forvaltning) og kommunal egeservice/-drift. Oppmåling, byggesak, grunnlagsberegning for eiendomsskatt og gebyrer/betalingssetser er utpregede forvaltningsoppgaver der hensynet til likhet, rettssikkerhet og konsekvens er sentralt – naturligvis kombinert med god service overfor innbyggerne/brukerne. Drift av bygg og anlegg er derimot interne tjenester som er knyttet til beliggenhet.

6.5. Landbruksforvaltning

Landbruksforvaltning består av tilskuddsforvaltning, arealforvaltning, utviklingsarbeid for næringen og kontrollvirksomhet.

Den nye kommunen skal ha ett landbrukskontor felles for hele kommunen - med solid lokalkunnskap i et bredt fagmiljø som yter gode tjenester til innbyggerne.

6.6. Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.

Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene.

6.7. Helse- og sosialtjenester

Helse- og sosialtjenestene består av NAV, legevakt/kommunelege, helsestasjons- og skolehelsetjenesten, barneverntjenesten, avlastningstjenesten for foreldre med funksjonshemmede barn, pedagogisk/psykologisk tjeneste (PPT), flyktningetjenesten, psykisk helsearbeid og rusomsorg og frisklivsarbeid.

Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og fastleger opprettholdes der folk bor.

6.8. Servicetorgtjenester

I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgaver som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført gjøres tilgjengelig på nett. Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger der de ferdes, for eksempel på bibliotek, servicesentra eller via den kommunale vertskapsfunksjonen på rådhusene.

Alle kommunene har i dag et servicetorg/kundemottak i rådhuset der innbyggerne kan få utført enkle oppgaver og/eller henvises til saksbehandler for ytterligere hjelp. Omfanget av hjelpen som ytes i disse førstelinjetjenestene varierer.

6.9. Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige oppgaveløsning og organisering. Den nye kommunen ønsker å framstå som en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den vil søke nye interkommunale samarbeid der det kan løse større oppgaver, enten som tjenesteyter, innen samferdsel eller kultur og næring. Et eksempel kan være å overta oppgaven med videregående opplæring og kollektivtransport.

7. Samfunnsutvikling

Kap. 7 er nytt fra forrige versjon (12.8.). Det er satt inn for å tydeliggjøre denne viktige rollen for kommunene i tillegg til tjenesteyting, myndighetsutøvelse og demokratisk arena, jf kap. 4 Visjon/målsetting. Det nye kap. 7 inneholder enkelte nye elementer, mens andre elementer er flyttet dit.

En større kommune vil være en mer interessant samarbeidspart, en sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter. Kommunen vil bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer og realisere mål og ønsker for menneskene og samfunnet. Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse. Lillehammer-regionen skal være blant Norges mest attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner.

Den nye kommunen skal

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur og idrett, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Lillehammer dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.

Ny kommune trer inn i samarbeidsavtalen mellom Ringebu og Sør-Fron kommuner om felles forvaltning av Frya industriområde. *Denne presiseringen er spilt inn under punkt b). Det er et spørsmål om dette blir for detaljert. Dersom denne skal være med er det muligens også andre fellesområder som bør framgå som tydelige felles prioriteringer.*

- c) utarbeide en felles planstrategi – basert på et forarbeid gjort av de tidligere kommunene. Planstrategien skal synliggjøre både den nye og de tidligere kommunenes prioritering av planoppgaver.
- d) være klimanøytral innen 2030. I løpet av 2019 skal det foreligge en plan for hvordan det skal gjennomføres.

Enkel definisjon av klimanøytralitet: Ingen aktivitet innenfor den nye kommunens grenser skal føre til større klimabelastning enn om aktiviteten ikke har funnet sted.

- e) utnytte kommunens samlede arealer effektivt til bo- og næringsetablering og offentlig formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- f) ha effektive, kollektive transportløsninger som bidrar til at bilavhengigheten reduseres. Kollektivtransporttilbudet internt i den nye kommunen skal styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport internt i og inn og ut av kommunen.
- g) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å motta, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humanistiske aspektet er dette et viktig tiltak for å øke befolkningen i den nye kommunen.
- h) arbeide etter prinsippet å fremme folkehelse i all sin virksomhet. Slik vil kommunen følge opp folkehelseovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.
- i) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- j) legge til rette for og samarbeide aktivt med frivillige organisasjoner, enkeltpersoner og tiltak som f.eks. Frivilligsentralene.

Samfunnssikkerhet kan konkretiseres ytterligere ved at det tas inn en formulering om at det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse for den nye kommunen i løpet av første halvår 2019.

7.1. Regionalt samarbeid

Med denne kommunesammenslutningen vil Lillehammerregionen opphøre som region etter samarbeidsmodellen med Oppland fylkeskommune. Midt-Gudbrandsdalsregionen blir berørt ved at Ringebu kommune trer ut av den

Den nye kommunen vil videreutvikle samarbeidet med de øvrige kommunene i Gudbrandsdalen. Det gjelder også Ringsaker/Hamar og Gjøvikregionen som viktige samarbeidspartnere i utvikling av Mjøsområdet som felles bo- og arbeidsmarkedsregion.

7.2. Eierskap i selskaper

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler i interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskaper (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

Kommunen har betydelige eierinteresser i flere selskap, bl. selskap som er organisert som IKS eller AS: IKOMM, Interkommunalt arkiv IKA, Lillehammer og Gudbrandsdal kunnskapspark, Østnorsk Filmsenter, Film3, Visit Lillehammer, Gudbrandsdalsmusea, GLØR, Gudbrandsdal Industrier, Lillehammer og Gausdal Energiverk Holding, Eidsiva Energi og GE. Den siste setningen under 7.2 er tatt med for å signalisere at det må tas stilling til om LGE Holding AS skal overta forvaltningen også av Ringebu og Øyers eierandeler i Eidsiva Energi AS, og på hvilken måte 60 % eierandel i GE AS skal forvaltes.

7.3. Forvaltning av statsallmenningene

Statsallmenningene i Gausdal, Ringebu og Øyer skal fortsatt forvaltes av fjellstyrene i de respektive tidligere kommunene. Forvaltningen av Fåberg statsallmenning opprettholdes som tidligere.

I henhold til Kgl. resolusjon av 24. juli 1964 gjelder kommunegrensene fra 1. januar 1956 som utgangspunkt for hvem som er innenbygdsboende for utøvelse av småviltjakt med hund, villreinjakt, samt fiske med oter og faststående redskap.

Når det gjelder rett til jakt på elg, hjort, rådyr, bever og rovvilt (Fjellevens § 26) legges det til grunn at kommunegrensene før sammenslåing 1.1.2018 skal gjelde for avgjørelse av hvem som er innenbygdsboende for disse rettighetene.

7.4. Kirkelig fellesråd

Fellesnemnda drøfter fremtidig organisering med de kirkelige fellesrådene. Kommunens ansvar i henhold til kirkeloven og fremtidig ny organisering innenfor Den norske kirke legges til grunn.

8. Gjennomføring av kommunesammenslutningen

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal ha 31 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyre slik: Fem medlemmer fra Gausdal, 16 fra Lillehammer, fem fra Ringebu og fem fra Øyer.

Fellesnemnda konstituerer seg selv med leder og nestleder.

Fellesnemnda står sentralt i arbeidet med gjennomføring av kommunesammenslutningen. Allerede på det felles kommunestyremøtet som fylkesmannen innkaller til (inndelingslova § 25) skal kriteriene for sammensetning av og funksjoner for fellesnemnda drøftes. Dette tilsier at intensjonsplanen bør behandle disse temaene.

Om nemnda:

- Oppgave: «... å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga ...».
- Antall medlemmer: kommunene står fritt, men minimum tre fra hver kommune
- Sammensetning: «Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane ...».
- Valgmåte: «Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret ...». De vanlige reglene i kommuneloven for valg i kommunale organ gjelder, herunder reglene om forholdsvalg.

- Konstituering: «Nemnda vel sjølv leiaren og nestleieren i nemnda».

En rent matematisk speiling av innbyggertallet gir slik prosentvis fordeling: Gausdal 14,4 %, Lillehammer 63,4 %, Ringebu 10,4 % og Øyer 11,8 %. Nemnda bør ikke være for stor. Samtidig bør den – i tillegg til å speile folketallet – også ivareta den politiske bredden i kommunene.

Et alternativ til forslaget om 31 medlemmer kan være en mindre nemnd bestående av 19 medlemmer. Fordelingen blir da som følger: Tre medlemmer hver fra Gausdal, Ringebu og Øyer og ti fra Lillehammer, til sammen 19 medlemmer.

9. Folkeavstemningen og prosessen videre

Kapittel 10 i forrige versjon av intensjonsplanutkast, versjon 5, inngår heretter i kapittel 9 som har fått ny overskrift som dekker begge de to tidligere kapitlene.

Spørsmålet om kommunesammenslutning av Gausdal, Lillehammer, Ringebu og Øyer kommuner legges fram for folkeavstemning i de fire kommunene 10. januar 2016. Grunnlaget for avstemningen er den foreliggende intensjonsplanen. Avstemningen er rådgivende, jfr. kommunelovens § 39b punkt 1.

Til å forberede og gjennomføre folkeavstemningen velger kommunestyrene i de fire kommunene valgstyrrer. Valglovens bestemmelser legges til grunn så langt de passer.

Valgstyrene skal føre protokoll om forberedelser til og gjennomføring av folkeavstemningen. Protokoll skal refereres i vedkommende kommunestyre på det første møtet etter avstemningen. Protokoll sendes også til Fylkesmannen i Oppland, jf. kommunelovens § 39 b pkt. 2.

Videre kan tas inn mer detaljerte bestemmelser om gjennomføring av folkeavstemningen hvis det er ønskelig.

Proessen etter folkeavstemningen vil være som følger:

11. – 13.1.2016 Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
- Innen 2016 Kommunestyrene i de fire kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen og vedtar om kommunesammenslutning skal gjennomføres, eventuelt med færre antall kommuner enn fire. Hvis kommunesammenslutning vedtas gjennomført med færre enn fire kommuner, legges denne intensjonsplanen til grunn så langt den passer.
- Innen 2016 Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette behandles (jf. Inndelingslova § 25):
- Forslag til navn på den nye kommunen
 - Antall medlemmer i det nye kommunestyret
 - Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26
 - Valg av revisor for virksomheten i fellenemnda
 - Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen

- Innen 2016 Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
- Innen 2016 Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
- Innen 2016 Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon.

Inndelingslova har bestemmelse om at fylkesmannen skal innkalle kommunestyrene til felles møte når det er gjort vedtak om kommunesammenslutning. I høringsnotat om endringer i inndelingslova foreslår Kommunal- og moderniseringsdepartementet at det i lovens § 25 gjøres en tilføyelse om at «Departementet kan gjere unntak frå kravet om felles kommunestyremøte.» Det er usikkert om en slik eventuell lovendring er vedtatt og trådt i kraft i januar/februar 2016. Hvis felles kommunestyremøte etter innkalling fra fylkesmannen skal kunne sløyfes, må dette være klarert med fylkesmannen på forhånd. I denne versjonen av intensjonsplan legges til grunn at fylkesmannen kaller inn til felles kommunestyremøte for de fire kommunene – eventuelt for de færre enn fire kommunene som har vedtatt kommunesammenslutning. Tidene i venstre kolonne ovenfor må settes inn på grunnlag av kommunenes møteplaner. Om nødvendig må de avstemmes. Innholdet i dette kapitlet må kvalitetssikres i dialog med fylkesmannen. Det vil sannsynligvis bli behov for noen flere møtepunkter mellom kommunene og som ikke er satt inn i skjemaet.