

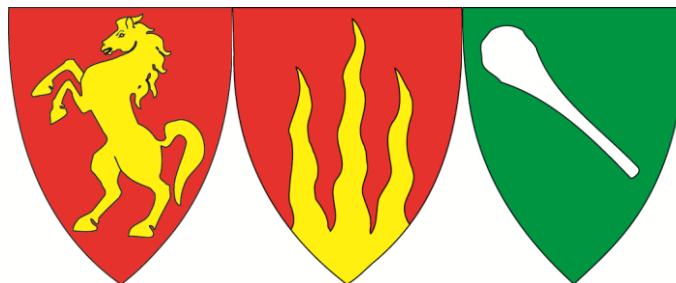


Felles samling – kommunestyrene Nord-Fron, Ringebu og Sør-Fron 5. april 2016

Arild S Stana, KS-Konsulent AS



KS KONSULENT



INTENSJONSPLAN

FOR SAMMENSLUTNING AV KOMMUNENE

NORD-FRON, RINGEBU OG SØR-FRON

(Versjon 4 - ajour pr.21.01.2016 kl. 17.55)

Versjon 15 pr. 31.03. 2016



Oppgaven til kommunene før 01.07.16

Alle kommuner har en utredningsplikt i kommunereformen

- Dialog med nabokommuner
- Utrede og vurdere aktuelle alternativ
- Ta stilling til om, i eventuelt hvilke kommuner en ønsker å gå sammen med
- Involvere innbyggerne



Fylkesmennenes rolle

- Vurdere de kommunale vedtakene
- Se om de er i samsvar med målene for reformen
- Gi en tilråding om kommunestrukturen i fylket



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

- Forberede en proposisjon for Stortinget (våren 2017)
- Forslag om nye oppgaver til kommunene (våren 2017)
- Forslag om redusert statlig detaljstyring (våren 2017)
- Nytt inntektssystem vil tre i kraft fra 2017.



Intensjonsavtalen er «sluttproduktet»

- Intensjonsavtalen har flere formål:
 - Formelle
 - Gi kommunestyrene i de tre kommunen grunnlag til å ta en beslutning
 - Grunnlag for innbyggerne til å ta stilling gjennom innbyggerundersøkelse eller folkeavstemminger
 - Grunnlaget for å søke Stortinget om sammenslåing
 - Prosessuelle
 - Avklare forventninger
 - Utforske mulighetsrommet
 - Bli kjent
 - Sikre medvirkning og forankring
 - Løse floker....



Å være i en prosess

- Å arbeide med mål og ambisjoner
- Involvere innbyggerne
- Medbestemmelse og medinnflytelse for ansatte
- I fellesskap å finne svar på «det store hvorfor»
- Effekter av å møtes
- Å lære hverandre å kjenne
- Vi øver oss
- Raushet
- Kulturforståelse og –utvikling



De vanskelige temaene

- Tok tak i de vanskelige sakene tidlig
- Var sterk vilje til å finne løsninger
- Tok utgangspunkt i mandatet fra eget kommunestyre
- Avklaringer i hver kommune mellom forhandlingsmøtene
- Kommunevise møter underveis i forhandlingsmøtene
- God tone og humor
- Avklarte de vanskelige sakene raskt



Ny kommune fra 01.01.19 som har

- mål om å opprettholde gode kommunale tjenester for framtida der f eks. skoler, barnehager og helsetjenester blir der de er i dag
- et kommunestyre med 35 medlemmer og formannskap og hovedutvalg med 9 medlemmer i hvert
- en effektiv administrasjon og politisk ledelse
- en administrativ fordelingsmodell der kommunehusene har en faglig inndeling. Nord-Fron har senter for velferd og næring, Sør-Fron har politisk ledelse og administrasjon og Ringebu har plan og landbruk.
- et innsparingspotensial på 12 millioner i året
- får beholde over 200 millioner kroner i inntekter over en 20 års periode



Intensjonen

Planen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg. En ny kommune skal oppfylle følgende mål:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati



Grunnlag for å høre innbyggerne

- Planen skal danne grunnlaget for folkeavstemninger,
- gi svar på de fleste viktige spørsmål som deltakerne i avstemningen vil stille.
- Viktige spørsmål bør ikke være underforstått eller for selvsagte til å tas inn i planen.



Felles forutsetninger

- Det er en intensjon at alle kommunene kommer bedre ut ved å slå seg sammen enn hver for seg.



Felles forutsetninger

- a) En ny kommune skal komme alle innbyggerne til gode, og respektere de ulike lokalsamfunnenes særpreg og behov.
- b) En ny kommune skal videreutvikle de nåværende kommunenes særlige fortrinn, og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- c) Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester. De stedbundne tjenestene eks. skole, barnehage og sykehjem skal opprettholdes der de er.
- d) Kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse med tilhørende rettigheter for de ansatte, i henhold til lov- og avtaleverk. Bemanningsreduksjoner skal hovedsakelig skje ved naturlig avgang.
- e) Prosessen fram mot etableringen av ny kommune skal være preget av positive holdninger, åpenhet og raushet. Det skal legges til rette for aktiv involvering av innbyggerne.
- f) Kostnadseffektiv drift skal ligge til grunn for denne etableringen.



Visjon

- Gudbrandsdal kommune - hjertet i Norge



Mål

- være attraktiv å bo, leve, besøke og arbeide i
- være god medspiller for eksisterende næringsliv, og pådriver for nyetableringer
- bidra til stolthet hos innbyggerne
- ha vekst og offensiv utvikling
- befeste og utvikle posisjonen til de to største handelssentrene Vinstra og Ringebru
- gi gode og lett tilgjengelige tjenester i hele den nye kommunen
- ha sterke og kompetente fagmiljøer i egen organisasjon
- ha kostnadseffektiv, ansvarlig og framtidsretta drift
- være god og attraktiv arbeidsgiver
- ha aktivt lokaldemokrati og tydelige organer for medvirkning
- arbeide for å bli klimanøytral kommune innen 2030
- arbeide for at ingen skal leve i fattigdom



Sterkere sammen

- Den nye kommunen vil samlet sett ha større fagkompetanse og bedre forutsetninger for å bruke ressursene effektivt.
- Den nye kommunen vil gi større fagmiljø, og legge til rette for mer spesialisert kompetanse
- ”Den digitale kommunen” er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene.



Den digitale kommunen

- vil i større grad enn tidligere gjøre det mulig for innbyggerne å skaffe seg informasjon om, kommunisere med og motta kommunale tjenester uten å oppsøke et kommunalt kontor.



Gudbrandsdal kommune

- Navnet skal videreføre og gi ny identitet lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- To navn pekte seg ut tidlig
- Mest aktuelt Gudbrandsdal
- Innbyggerundersøkelsen:
 - Midt-Gudbrandsdal - 62 %
 - Gudbrandsdal – 13 %
- Skal behandles i felles kommunestyremøte innkalt av fylkesmannen



Kommunesenter og bruk av kommunehusene

- Benytte nåværende kommunehus – ikke bygge nytt
- Fordele administrative funksjoner til de tre kommunehusene



Sterke fagmiljøer

Nord-Fron/Vinstra	Sør-Fron/Hundorp	Ringebu/Vålebru
Senter for velferd og næring	Senter for ledelse og administrasjon	Senter for plan og landbruk
<ul style="list-style-type: none">• Helse og omsorg• Oppvekst• Arbeid – NAV• Næring• Kultur	<ul style="list-style-type: none">• Ordfører, rådmann og tilhørende stab• Rådmannen plasserer ledere og funksjoner hit som er hensiktsmessig å ha her	<ul style="list-style-type: none">• Byggesak, oppmåling• Eiendomsdrift• Planlegging• Vann og avløp• Landbruk – miljø og utmark• Brann og renovasjon



Fordeling av arbeidsplasser

- Vinstra ca. 40 %
- Hundorp ca. 20 %
- Ringebu ca. 30 %

- En rettesnor
- Siste 10 % for å sikre gode og sterke fagmiljø



Politisk organisering

- Kommunestyret – 35 representanter
 - Formannskapet – 9 representanter
 - Hovedutvalg – 3 – 5 utvalg
 - Hvert hovedutvalg – 9 medlemmer
 - Kontrollutvalget – 5 medlemmer
-
- De politiske møtene holdes i de ulike delene av kommunen.



Etablering 01.01.19 - overgangsordning

- De tre kommunestyrene velger et overgangskommunestyre med 35 representanter
- Velges av og blant kommunestyrerepresentantene i de tre kommunene
- Fordeling:
 - Nord-Fron - 15
 - Sør-Fron – 8
 - Ringebu - 12
- Funksjonstid 01.01. – seinest 31.12.19



Fellesnemnda – felles folkevalgt organ

- Inndelingslova
- Fellesnemnda – 17 medlemmer
- Fordeling av medlemmene
 - Nord-Fron - 7
 - Sør-Fron – 4
 - Ringebu - 6



Konsekvenser for ansatte

- en virksomhetsoverdragelse
- Partssamarbeid og involvering av ansatte
- Det oppnevnes et partssammensatt utvalg med tillitsvalgt fra de tre kommunene. Utvalget består av ordfører, opposisjonsleder, rådmann og en hovedtillitsvalgt fra hver av de tre kommunene.



Tjenestetilbudet

- Den digitale kommunen
- Gode tjenester ut fra innbyggernes behov
- Ingen endring i strukturen i noen av fagområdene
- Spesialiserte tjenestetilbud blir samlet



Omtale av fagområder

1. Barnehage
2. Skoler og skolefritidsordninger
3. Helse- og sosialtjenester
4. Pleie- og omsorg
5. Tekniske tjenester
6. Landbruks- og utmarksforvaltning
7. Kultur
8. Servicetorgtjenester
9. Interkommunalt samarbeid



Samfunns- og næringsutvikling

- Attraktiv bo- og arbeidsmarkedsregion
- Beholde og legge til rette for nye arbeidsplasser
- En mer interessant samarbeidspartner
- Sterkere aktør overfor regionale og nasjonale myndigheter
- Ha lokalsamfunn med gode oppvekst- og levekår preget av:
 - Sunne levevaner
 - Gode opplevelser
 - Fellesskap
 - Trygghet
 - Deltakelse



Samfunns- og næringsutvikling

- a) arbeide videre med å styrke sin posisjon innen kultur, idrett og reiseliv, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunens rolle som vertskap skal videreutvikles og merkevaren Gudbrandsdalen skal dyrkes.
- b) legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- c) arbeide for å være klimanøytral innen 2030.
- d) benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger, næringsetablering og offentlige formål på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke blir redusert.
- e) ha effektive og kollektive transportløsninger. Avhengigheten av bil skal reduseres og kollektivtilbudet i den nye kommunen styrkes. Utbygging av E6 og tospors jernbane til Lillehammer skal sikre effektiv transport til og fra den nye kommunen.
- f) ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta i mot, bosette og integrere flyktninger. Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. (Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk- og samfunnsutvikling.)
- g) la samfunnssikkerhet prege sitt daglige arbeid. Beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- h) legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner. Det vil være et mål å opprettholde økonomiske støtteordninger og gratis utleieordninger for lag og foreninger.



Landbruk og næring

- Vinstra videregående skole
 - Utdanning
 - kompetansearbeidsplasser
- Sterkt og samlet fagmiljø
- God medspiller for næringslivet
 - Nye arbeidsplasser
 - Nye næringsareal
- Et samlokalisert, helhetlig og oversiktlig næringsutviklingsmiljø
- Beholde og styrke tilskudd til næring, kultur og utvikling



Regionalt samarbeid

- Ny felles region med Lillehammer, Øyer og Gausdal



Eierskap i selskaper

- Ny kommune overtar nåværende eierandeler
- Gjennomgå eierinteressene
- Utvikle en egen eierstrategi



Forvaltning av statsallmenningene

- Skal forvaltes av fjellstyrene i de tre tidligere kommunene
- Fjellstyrene skal opprettholdes hvis kommunene ønsker det



Proessen etter folkeavstemningen:

- 22.05.2016 Opptelling etter folkeavstemningen – protokoll settes opp, sendes til kommunestyrene og til Fylkesmannen i Oppland.
- 14.06.2016 Kommunestyrene i de tre kommunene behandler resultatet av folkeavstemningen for egen kommune, og vedtar om egen kommune skal delta i kommunesammenslutningen



Videre arbeid ved vedtak

- 28.06.2016 Felles kommunestyremøte holdes etter innkalling fra fylkesmannen. På dette møtet behandles (jfr. Inndelingslova § 25):
 - a) Forslag til navn på den nye kommunen
 - b) Antall medlemmer i det nye kommunestyret
 - c) Kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter lovens § 26
 - d) Valg av revisor for virksomheten i fellesnemnda
 - e) Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av kommunesammenslutningen
 - f) Pilotprosjekt: Lokal utmarksforvaltning (se også pkt. 8.1)



Før 01.07. 2016

- Ordførerne sender søknad om kommunesammenslutning til Fylkesmannen i Oppland.
- Fylkesmannen oversender søknaden til Kommunal- og moderniserings-departementet. Departementet behandler søknaden og legger den fram for Kongen i statsråd til avgjørelse ved kongelig resolusjon

